履职尽责 担当有为 积极探索全过程人民民主的成都实践

——市人大常委会工作报告亮点解读

2月2日,在市十八届人大二次会议第二次全体会议上,代表们听取了市人大常委会工作报告。

报告指出,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,认真落实党中央和省委、市委决策部署,聚焦中心大局和民生关切,依法行使好地方立法权、监督权、决定权、任免权,充分发挥人大代表作用,守正创新、集思广益,积极探索全过程人民民主的成都实践,圆满完成市十八届人大一次会议确定的各项目标任务,实现了新一届市人大工作良好开局。

市人大常委会工作报告(简称"报告")是一份怎样的"成绩单"?

重立法 提升良法善治水平

报告原文——【常委会认真贯彻习近平法治思想,坚持和完善"党委领导、人大主导、政府依托、各方参与"的立法工作格局,着力加强人大立法主导,推进科学立法、民主立法、依法立法,努力为超大城市治理提供坚实的法治保障。**】**

去年,召开全市立法和法规实施工作座谈会,进一步厘清工作职责、理顺工作关系,建立"全程参与、分段领跑、资源共享、优势互补、各司其职、形成合力"的立法工作机制。发挥人大立法主导作用,强化法规起草、审议、实施等环节的管理。深化基层立法联系点建设,依托全市28家联系点收集500余条立法建议,提升立法的民主性。聚焦智慧蓉城建设、科技创新、城乡融合发展、"微网实格"治理、绿色低碳转型等重点任务,科学编制市十八届人大常委会立法规划,确定立法项目57件。

"在执法过程中,通过综合考量'首次违法''危害后果轻微''及时改正'等因素,对饭点违法停车实行'首违不罚'等柔性执法措施……"这是此次市人大代表、省律协副会长王坤林带来的建议。

过去一年,像王坤林一样针对城市精细化管理提出规范建议,以满足市民生活需要的人大代表不在少数。报告中提到,聚焦公园城市示范区建设和城市精细化管理,开展精准立法、"小切口"立法,制定机动车停车场管理条例,对智慧停车、错时共享停车、配建电动汽车充电设施等进行规范。

此外,常委会还制定城市照明管理条例,对六类违法行为予以明文禁止,规定建立安全可控的智慧照明监管体系,提升城市生活品质;修改城市轨道交通管理条例,新增防汛排水等安全保障措施,明确1.3米以下儿童免费乘车等多项人性化服务举措,完善乘车行为规范,为市民营造更加安全优质的出行环境。

强监督 助推发展高质高效

报告原文——【常委会坚持围绕中心、贴近民生、突出重点,实行正确监督、有效监督、依法监督,综合运用法定监督方式,持续增强监督针对性、实效性,全力推动经济社会高质量发展。**】**

在监督方面,常委会听取审议推进制造强市建设情况、培育企业上市工作情况报告,开展优化营商环境条例、会展业促进条例实施情况监督,推动优化构建8个产业生态圈28条重点产业链、新增上市及过会企业15家,提升实体经济发展能级。听取审议乡村振兴战略实施情况、耕地保护和高标准农田建设情况报告,专题调研视察农产品保供、食用农产品质量安全等工作,助力"天府粮仓"成都片区建设,切实守护市民的"米袋子""菜篮子"。

作为一名来自基层的市人大代表,民生领域的监督一直是孙玉凤履职的重点。"此次报告提到加强民生领域监督,推动人居环境持续改善。"针对这一方面的监督,她举例说道,在监督过程中发现,成都有部分老旧小区、商品房小区因不满足"小区整体改造"条件或未纳入改造范围,导致不能实施自来水管网"一户一表"改造。

专项监督非机动车道路交通安全管理、地质灾害避险搬迁工作情况,深入调研智慧蓉城建设情况,推动城市安全有序运行。聚焦依法行政,对适用破产程序处置问题楼盘情况开展调研,运用法治手段推进"保交楼、保民生、保稳定"工作;专项监督打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况,开展加快构建预防性侵未成年人犯罪共治格局课题调研,促进更好保护市民财产安全和未成年人健康成长。

聚焦依法监察,对市监委推进粮食购销领域腐败问题专项整治工作进行监督。聚焦法律监督对12部法律法规实施情况开展监督,以点带面保证宪法法律的遵守和执行,对3件政府规章、27件"一府两院"规范性文件、13件区(市)县人大及其常委会决议决定开展备案审查,维护国家法制统一,助力打造全国一流法治城市。

重服务 充分发挥代表作用

报告原文——【常委会坚持把尊重代表主体地位、充分发挥代表作用作为人大工作的重要基础和关键环节,健全机制、搭建平台创造条件,全力支持和保障代表依法履职。**】**

听取审议代表建议办理工作情况报告和政府专项报告,对31个部门办理情况进行满意度测评,持续开展建议办理"回头看"活动,推动建议办理工作提质增效。坚持常态化联系人大代表,61名常委会组成人员和29名市人大机关驻会代表联系基层市人大代表241人,邀请代表列席常委会会议88人次。持续加强全市278个"代表之家"、1343个"代表联络站"建设,修订完善"家""站"工作制度,全面推动"家""站"与社区党群服务中心融合共建,全市1.3万余名五级人大代表进"家"入"站"密切联系群众。

"一年来,代表履职活动共计数万次,走访群众十数万,充分发挥立法联系点'直通车'作用,全市万名三级人大代表回'家'进'站'听民意、谋对策,汇民智、聚民心。"这些实实在在的"成绩单"在市人大常委会委员、致公党成都市经济委执行主任王力宏看来,便是过去一年市人大常委会履职尽责的生动体现。

去年,常委会组织开展"为民办实事人大代表在行动"履职活动,全市各级人大代表参与活动3万余次,走访企业1.3万余个、群众14万人次,帮助解决问题1.8万余个,提出意见建议5200余条。指导各区(市)县和镇两级人大票决出2023年民生实事项目670件,动员组织代表深度参与、推动落实。

在全国人大培训中心、市委党校等举办10余期人大代表履职培训班,培训市人大代表700余人次,实现新任基层代表全覆盖。规范代表履职活动管理,利用成都智慧人大平台,拓宽代表履职交流、知情知政渠道,并实时更新代表履职情况,增强人大代表主体意识、责任意识。

提能力 巩固提升自身建设水平

报告原文——【常委会牢牢把握"四个机关"定位要求,坚持以政治建设为统领,全面加强思想、组织、作风、纪律和制度建设,不断巩固提升自身建设水平。**】**

深入贯彻新时代党的建设总要求,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,把党建工作与人大日常工作同部署同安排。制定完善14项制度规定,保障更好依法行使职权、依规开展工作。修订常委会议事规则,完善议题提出、审议程序以及发言和表决制度,提高会议质量。修订主任会议议事规则,规范完善议事程序和工作内容。

结合主题教育深入检视整改,紧贴实际开展"工作标准不够高、工作效率偏低"专项整治,制定落实44项整改措施。改进常委会会议服务,提前5个工作日将建议议程、会议主要文件发送常委会组成人员审阅,邀请镇人大主席和街道人大工委主任全程列席常委会会议。做好信访工作,全年共受理群众来信来访618件次,推动依法及时解决群众合理诉求。

坚持常委会学法制度,邀请全国人大法工委、四川大学法学院等专家学者专题讲解立法法、民法典,提高常委会组成人员依法履职意识和能力;加大培养锻炼力度,制定深入推进"红色薪火工程"锻造践行"五个走在前列"高素质专业化人大机关干部队伍的13条措施,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

成都日报锦观新闻记者 **黄雪松**

一图读懂 成都市人民代表大会常务委员会工作报告

2023年"成绩单"

1、坚持人大立法主导,提升良法善治水平
- 完善立法工作机制
- 加强立法过程管理
- 编制立法规划计划
- 加强重点领域立法

2、依法做好监督工作,推动发展高质高效
- 加强经济工作监督
- 加强民生领域监督
- 加强城市治理监督
- 加强法治建设监督

3、强化履职服务保障,充分发挥代表作用
- 加强代表议案建议办理
- 持续深化"双联系"工作
- 增强代表履职活动实效
- 强化代表履职能力建设

4、纵深推进自身建设,全面提升履职能力
- 强化思想政治建设
- 完善工作制度机制
- 培塑优良工作作风
- 打造过硬人大队伍

数读2023

——全年审议法规草案**13件**,听取审议专项工作报告**37个**,作出重要决议决定3项,依法任免地方国家机关工作人员**328人次**,组织**226人**进行宪法宣誓。

——科学编制市十八届人大常委会立法规划,确定立法项目**57件**。

——聚焦法律监督,对**12部**法律法规实施情况开展监督。

——对**3件**政府规章、**27件**"一府两院"规范性文件、**13件**区(市)县人大及其常委会决议决定开展备案审查,维护国家法制统一,助力打造全国一流法治城市。

——认真组织开展"为民办实事—人大代表在行动"履职活动,全市各级人大代表参与活动**3万**余次,走访企业**1.3万**余个、群众**14万**人次,帮助解决问题**1.8万**余个,提出意见建议**5200**余条。

2024年"任务单"

- 坚持党的全面领导,把牢人大工作正确方向
- 着力提高立法质量,更好护航城市改革发展
- 持续增强监督实效,积极推动重点工作落实
- 优化代表服务保障,切实支持代表依法履职
- 强化"四个机关"建设,不断提升人大工作质效

向全国各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民幸福安康 祝伟大祖国繁荣昌盛

紧接01版 大家对新的一年要充满信心,把日子过得更好。春节期间,各地可以多举办一些群众喜闻乐见的文化活动,让节日更喜庆、更欢快。

2日上午,习近平考察了平津战役纪念馆。他不时驻足端详,同大家交流,强调对中国革命战争史要学而时习之,珍惜来之不易的红色江山,发扬革命传统,增强斗争精神,勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻。

2日下午,习近平听取天津市委和市政府工作汇报,对天津各项工作取得的成绩给予肯定。他希望天津聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,以推进京津冀协同发展为战略牵引,勇担使命、开拓进取,全面建设社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章。

习近平指出,天津作为全国先进制造研发基地,要发挥科教资源丰富等优势,在发展新质生产力上勇争先、善作为。要坚持科技创新和产业创新一起抓,加强科创园区建设,促进数字经济与实体经济深度融合,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。要加强与北京的科技创新协同和产业体系融合,合力建设世界级先进制造业集群。

习近平强调,改革开放是事业发展的根本动力。天津要认真总结已出台改革举措的落实情况,结合形势任务发展变化,谋划实施新的改革举措,切实提升改革的精准性、针对性、实效性。特别要在健全市场经济基础制度、坚持"两个毫不动摇"、加快构建更高水平开放型经济新体制、深入推进区域一体化和京津同城化发展体制机制创新等方面取得更大成效。

习近平指出,以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,展现城市文化特色和精神气质,是传承发展城市文化、培育滋养城市文明的目的所在。天津要深入发掘历史文化资源,加强历史文化遗产和红色文化资源保护,健全现代文化产业体系、市场体系和公共文化服务体系,打造具有鲜明特色和深刻内涵的文化品牌,进一步彰显天津的现代化新风貌。

习近平强调,提高城市治理现代化水平是建设现代化大都市的重大任务。天津要践行人民城市理念,把保障居民安居乐业作为头等大事,逐步扩大基本公共服务供给,兜牢民生底线,让人民群众不断有新的获得感。要坚持走内涵式发展路子,创新城市治理,加强韧性安全城市建设,积极实施城市更新行动,增强发展潜力、优化发展空间,推动城市业态、功能、品质不断提升。

习近平指出,学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育即将收官,要健全长效机制,巩固拓展主题教育成果。各级领导班子和领导干部要树牢正确政绩观,持续整治形式主义为基层减负,引导广大党员干部真抓实干、开拓进取,全力推动党中央决策部署落实落地。

习近平最后强调,春节即将到来,各级党委和政府要高度重视民生和安全保障、物资能源保供、社会和谐稳定等工作,确保人民群众过一个欢乐祥和的春节。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何卫东、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同分别参加上述有关活动。

习近平与越共中央总书记阮富仲互致新春贺信

紧接01版 以一项项生动实践、一个个务实成果,推动中越命运共同体落地生根、开花结果,为两国现代化事业增添新动力,为亚太地区繁荣发展提供正能量,为人类和平与进步事业作出更大贡献。

阮富仲在贺信中表示,自2022年10月我在中共二十大闭幕后对中国进行正式访问以来,越中关系呈现积极发展势头,取得重要进展。2023年12月,习近平总书记同志成功对越南进行国事访问,体现了中国党、国家和习近平总书记同志对越南社会主义建设事业和越中关系的高度重视。访问期间,双方秉持"越中情谊深、同志加兄弟"精神全面深入交流,发表《关于进一步深化和提升全面战略合作伙伴关系、构建具有战略意义的越中命运共同体的联合声明》,签署数十项具有重要历史意义的合作文件。这些丰硕成果为两党两国关系步入更加健康、务实、富有成效的新发展阶段,保持长期稳定向好势头奠定了坚实基础、提供了战略指引。

阮富仲表示,我始终重视并愿同习近平总书记同志保持交流接触,继续关心指导双方各部门、各层级、各地方贯彻落实好习近平总书记同志访越期间双方高层达成的重要共识和协议。这有利于两党两国关系发展,符合两国人民利益,将为本地区和世界和平、稳定、合作、发展作出贡献。祝中国共产党不断发展壮大,祝中华人民共和国繁荣昌盛,祝兄弟的中国人民新年幸福平安!

市十八届人大二次会议举行第二次全体会议

上接01版

受市人大常委会委托,市人大常委会副主任王平江作关于《成都市地方立法条例(修订草案)》的说明。说明指出,《成都市地方立法条例》是规范我市地方立法制度和地方立法活动的基本法规,为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想,践行全过程人民民主重大理念,落实党中央重大战略方针和省委、市委决策部署,有必要对标对表立法法等上位法的最新规定,认真总结我市地方立法工作实践经验,及时对条例作出修改。修订草案主要完善了六个方面的内容:完善地方立法的指导思想和原则、地方立法权限和协同立法机制有关规定、立法规划和年度立法计划的编制程序、法规草案起草程序、市人大及其常委会的审议程序和工作机制、市政府规章的备案审查制度等。

会上人均2分钟 21条金玉良言

聚焦政府工作报告协商建言座谈会

2月2日上午,金牛宾馆天府楼天瑞厅内,气氛热烈,成都市两会期间的"重头戏"——政府工作报告协商建言座谈会在这里举行,听取政协委员小组代表对政府工作报告和政府工作的意见建议。

近两个小时的发言时间里,委员们开门见山讲短话,人均2分钟,直奔主题。康养产业发展的突破、都市工业载体的建设、营商环境的再优化、文旅"吸睛"更要"吸金"、成都农匠的培育……一组组数据直指痛点,一条条建议切中要害,21条金玉良言内容扎实,言简意赅。

聚焦重要产业 委员献计出策

随着老龄化趋势的日益加剧,面对需求与供给之间的结构性矛盾,超大城市康养产业如何破题?"共有产权居家养老模式是突破方向。"市政协委员刘兴泰说,建议制定将政府和社会闲置资产盘活利用为共有产权养老服务设施的相关政策,为发展共有产权居家康养产业提供存量和增量载体。同时,将康养产业纳入产业建圈强链"大健康"产业生态圈,大力培育本土企业成为链主企业。

市政协委员黄琛认为,应支持开放街区、老旧厂房楼宇、工业遗址及"城市硅巷",建设一批都市工业载体,研究搭建全市规下工业企业基础数据库,打造"链主大脑",打通原材料、生产、出入库到市场流向的数据链,培优链属雁阵集群,发布都市工业产品"服务"清单。

城市能源结构如何再优化?"鼓励民间资本与国企共同开发太阳能、风能、水能等可再生能源。"市政协委员潘志成建议,积极培育新能源、智能制造等战略性新兴产业,支持绿色能源示范项目建设,试点个人充电桩共享模式,发展社区微电网。

文旅如何持续出圈? 委员拿出大招

2024年初,文旅市场以持续"沸腾"的方式开场,各地奇招频出。流量"退潮"后,持续出圈的路在何方?委员们认为,持续的热度必须有提前的布局和文化新内容的供给。

"以后,吸'睛'不一定就吸'金'。"市政协委员余涛快言快语。他认为,成都的夜间经济市场还要提档升级,一方面优化夜间文娱产业布局,加强文娱上下游企业联系;另一方面,要增加夜间文娱产业文化新内容的建设和供给,持续培育城市夜间产业的独特IP。

文化是一座城市的软实力。市政协委员付勇涛建议,配合城市更新,大力推进成都工业遗产的保护、利用,使其焕发出新活力、新价值;大力推进工业旅游、工业文化研学,"以时尚产业作为推进'工业+文化'发展的重点领域,以企业品牌宣传提升'成都造'产品的文化定价权,服务企业拓展国内国际发展空间。"

文学资源如何充分开发利用?"搭建核心平台载体,筹建'成都文学馆'。"市政协委员晋超说,致力于开展文学IP资源的挖掘梳理和创新转化,让文学品位融入城市形象。"可以将交流展示中心,集文学藏品、陈列展览、学术研究、宣传教育、社会服务,打造成都文学大数据,推动文学全面赋能。"

聚焦科技成果转化 委员建议做优关键节点

会上释放出一个信号——"科技成果转化仍然是今年的重中之重。"委员围绕打通科技成果转化"最后一公里",纷纷建议在中试等关键节点做优做强。

市政协委员、成都院士联合会秘书长雷伟带来打造概念验证、中试平台的建议。"中小企业普遍存在缺少概念验证、中试的条件和方法。"雷伟说,建议鼓励引导区(市)县国有平台设立概念验证及中试基金,市属高校试点设立"技术经纪"专业,大规模培育重实践、强应用的技术经理人。中小企业如何进行概念验证的渠道?他认为,应通过发放科技创新券,让早期成果在开展概念验证工作时予以抵扣补贴。同时,让获奖的创新创业赛事项目参与概念验证,获得转化机会。

为了让高校科研成果不束之高阁,市政协委员何晓静建议,设立科技成果孵化基金与机制,允许高校专家到企业兼职。在吸引人才上,要完善国内、海外优秀人才与企业落户成都政策并落实配套措施,制定完善科技转化企业的税收优惠政策,消除法律对创新的捆绑限制,建立科技成果与企业间链接式网站。

成都日报锦观新闻记者 **李霞** 摄影 **李冬**

座谈会上,市政协委员建言献策

一版责任编辑:张道平 编辑:刘平 李昊 美术编辑:高超 二版编辑:王辉 江满 岳肇宇 美术编辑:沈其兵 联系电话:028-86611442(夜间)