

中国人民政治协商会议第十六届成都市委员会常务委员会工作报告

(2024年1月31日在政协第十六届成都市委员会第二次会议上)

张 剡

各位委员、同志们：

现在，我代表政协第十六届成都市委员会常务委员会，向大会报告工作，请各位委员审议，请列席会议的同志提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，是成都现代化建设的关键一年，也是十六届市政协履职的第一年。市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共成都市委坚强领导下，全面落实中共中央和省、市委决策部署，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持围绕中心、服务大局，认真履行职能，广泛凝聚共识，为书写中国式现代化成都篇章作出了积极贡献。

一年来，市政协常委会按照市委部署要求，突出抓了4件大事。

第一，深入学习贯彻中共二十大和习近平总书记来川视察重要指示精神。把学习宣传贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务，落实“第一议题”制度，推行委员培训“第一堂课”机制，有计划、分专题组织学习研讨，认真做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作。2023年7月，习近平总书记来川视察后，我们坚决落实市委部署，第一时间召开党组(扩大)会议、主席会议传达学习，研究制定学习贯彻工作安排，加强组织领导，统筹推进实施；注重深学细悟，把总书记重要指示精神纳入主题教育必学内容，迅速组织专题征文活动并集中研讨交流，掀起学习宣传贯彻热潮；注重助推落实，对表对标“四个发力”重要要求，选取16个小切口议题调研协商，推动学习贯彻见行见效。在市政示范引领下，全市政协各级组织、参加单位和广大委员持续学思践悟，不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度政治自觉。

第二，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。把开展主题教育作为重大政治任务，认真落实中共中央和省、市委部署要求，召开系列会议安排布置，把“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求转化为具体推进举措，带动市政协机关党组、专委会分党组主题教育同步谋划、一体推进。着力深化理论学习，市政协党组和主席会议成员参加市委读书班，与市委同步举办机关干部读书班，举行理论学习中心组专题学习会9次、委员暨机关干部专题读书班2期、委员学习交流27次，“沿着总书记的足迹”实地学习2次，不断推动党的创新理论入脑入心。着力加强调查研究，开展全面构建亲清政商关系促进“两个健康”等重点调研29项，针对性提出成果转化运用清单。着力抓好检视整改，扎实推进问题整改整治，开好专题民主生活会和组织生活会，认真组织“回头看”，推动主题教育不断走深走实。市政协主题教育不仅在机关党员干部中取得了阶段性成效，也有力引导和推动了政协委员和各界人士持续用党的创新理论凝心铸魂。

第三，助推成渝地区双城经济圈和成都都市圈加快建设。认真落实市委“要特别注重在融入大局中找定位、作贡献”的要求，紧扣唱好“双城记”，参加川渝省市政协协商会议，“推进川渝毗邻地区协同发展”联合协商会议，就成渝双核联动联建等提出建议，开展成渝地区自由贸易试验区协同发展重点协商，为助推强化“四功能”、构筑“两地”汇智聚力。紧扣建强“都市圈”，健全完善四市政协协作机制，持续建言应急联动同城化发展，开展“协同构建数字文化文旅新场景，促进成都眉资文旅一体化发展”联合协商，围绕促进成都眉资乡村交通“微循环”，成都都市圈农业全产业链融合发展的协商议政，督办进一步推进医疗保障事业同城化发展重点提案，持续助推经济区与行政区适度分离改革、

“三圈一体”的现代化成都都市圈加快打造。

第四，积极服务第31届世界大学生夏季运动会。按照市委统一安排部署，全市政协各级组织、参加单位和广大委员积极参与，协力营造良好的大运氛围。有序开展宣传宣讲，主席会议成员带头，面向界别群众开展大运会筹备工作专题宣讲57场次。主动做好服务保障，选派政协干部参与主场外活动点位保障，开闭幕式策划实施、全要素演练等相关工作。助力大运营城惠民，组织委员考察场馆建设运行、赛事准备、设施惠民开放等情况，开展推动大运营城惠民对口协商，积极为办好大运会、当好东道主建言献策。分享大运收获体会，开展“同心护大运·政协在行动”专题讲座，邀请参与服务保障的委员代表分享收获体会，引导机关干部和更多委员发扬大运精神、展现政协形象。

一年来，市政协常委会以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，坚持市委中心工作推进到哪里、政协履职就跟进到哪里，主要开展了以下工作。

(一)坚持党的领导，把牢正确政治方向。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想，坚持把党的领导作为最高政治原则和政治规矩，贯穿到政协工作的全过程各方面，确保政协事业方向正确、行稳致远。

自觉在市委领导下谋划推进政协工作。市委始终高度重视政协工作，市委常委会专门听取政协工作汇报，中共四川省委副书记、成都市委书记施小琳带头参加政协会议活动，批阅政协报告，中共成都市委副书记、市政府市长王凤朝牵头督办政协提案，带动了党委领导、人大和政府支持、部门积极参与的良好政协工作格局。市政协严格落实重大事项请示报告制度，认真执行年度政协协商计划和市委交办的各项任务，重大事项、重点工作、重点履职活动均报请市委同意后实施，始终与市委同频共振、同向发力。

全面加强政协党的建设。市政协党组认真履行全面从严治党主体责任，召开全市政协党的建设座谈会，部署以政治建设为统领全面加强政协党的建设。扎实开展政治生态分析、政治谈话，不断增强政治意识。严格落实意识形态工作责任制，定期分析研判，制定政协网络安全制度规范，守牢政协意识形态阵地。健全完善党组工作规则，落实党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员等制度，加强专委会分党组建设，持续推进政协党的组织和党的工作有效覆盖。

(二)聚焦中心任务，不断提高履职贡献率。坚持把政协工作放在社会主义现代化成都建设大局中谋划推进，紧扣全市改革发展稳定重要任务，建言献策、汇智聚力。

聚焦推动高质量发展调研协商。落实“在建设现代化产业体系上精准发力”重要要求，围绕加快发展先进制造业、建设质量强市、拓展“成都造”产品全球市场空间、发展天使母基金等资政建言，就前瞻布局未来产业、提升成都链主企业根植性等深入调研，助推产业建圈强链。落实“在推进科技创新和科技成果转化上同时发力”重要要求，围绕加快校地产学研融合、推动科产产业发展协商建言，就构建人才集聚开放创新生态、加快青年发展型城市建设等调研议政，助力持续增强发展新动能新优势。围绕增强国际“门户枢纽”功能，视察国际陆港主枢纽建设，协商促进外商企业发展、建设国际消费中心城市，督办“加速内陆开放型经济试验区建设”重点提案，助推高水平对外开放。围绕拼经济搞建设，以助推持续优化提升营商环境为切入点，组织界别协商和民主监督，面向1800余家企业开展问卷调查，走访28家行业商会，提出的实施“一业一册”告知制度等建议纳入营商环境6.0版政策，携手助力优环境、稳预期、强信心。

聚焦创造高品质生活献计出力。落实“在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力”重要要求，围绕“城市资源禀赋约束视角下成都市人口承载力”，召开专题议政性常委会会议，从破解水资源供需矛盾等9个方面提出29条建议；围绕“双碳”目标下城市交通结构优化、农村水污染防治、成都国家植物园创建、近零碳园区试点建设等调研协商，相关建议被纳入《成都市河长制规定》等政策文件。落实“在推进乡村振兴上全面发力”重要要求，视察监督新阶段更高水平“天府粮仓”成都片区推进情况，就发挥乡村旅游在乡村振兴中的作用、推动“五良”融合发展、探索优化都市农业现代化路径等协商建言，为不断丰富公园城市乡村表达献计献策。围绕提升幸福成都品质，紧扣实施幸福美好生活十大工程，视察监督稳增长稳就业稳物价、“一老一小”服务保障体系等工作落实情况，就“关注心理健康，促进学生健康成长”、建设“家门口的好学校”、构建全龄友好型社会、推进“体卫融合”等调研协商，相关建议得到采纳转化。围绕助力民生事业发展，报送社情民意信息1558条，加强西部高海拔地区人群生命健康基础研究的信息，得到全国政协和省主要领导重要批示。

聚焦实施高效能治理议政建言。围绕助推智慧蓉城建设，就数智赋能超大城市治理现代化、加强数字基础设施建设等协商建言，督办加快数字乡村建设等提案。围绕助力提升城市治理水平，召开专题议政性常委会会议，就“夯实‘微网实格’基础，提升城市治理效能”集中协商议政，相关建议转化为党建引领“微网实格”治理的政策选项。视察监督《四川省物业管理条例》落实情况，相关建议被新修订的《成都市物业管理条例》采纳。围绕协力筑牢安全底线，调研保障超大城市主要农产品供应安全，协商加强房地产风险管控、外来入侵物种防控，提交做深做实人民调解专业化专职化等提案，开展《成都市幼儿园管理办法》等立法协商8次。

(三)突出同心同向，汇聚团结奋斗正能量。坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节，用共同的目标追求凝聚人，以共同的奋斗历程团结人，为成都现代化建设汇聚强大正能量。

在深化合作共事中凝聚共识。强化政协统一战线组织功能，完善多党合作平台，优化团结协作机制，加强专委会联系界别，充分发挥党派团体在政协履职中的重要作用。十六届一次会议以来，各民主党派、工商联和无党派人士共提交提案257件、大会发言33份，与党派团体联合开展“推动台胞参与成都基层治理”等界别协商11项，遴选“提升我市制造业产业链稳定性和竞争力”等12件党派集体提案作为重点提案，提请市委市政府相关领导督办。

在加强团结联谊中增进共识。落实党组成员同党外委员谈心谈话制度，常态化走访联系党外代表人士，开展“共青团引领返乡青年融入乡村振兴”“蓉城女性六大行动”示范点位视察等界别活动，推动团结联谊形式更加多样。认真贯彻党的民族宗教政策，围绕“铸牢中华民族共同体意识”“坚持我国宗教中国化方向”等主题宣传宣讲，走访调研宗教活动场所，协商“做好对口支援工作，助推民族地区乡村振兴”，促进“三个离不开”“五个认同”更加深入人心。与市委统战部联合举办港澳委员暨港澳海外代表人士培训班，组织港澳委员视察天府国际生物城等点位，赴珠海走访看望慰问，引导港澳委员发挥“双重积极作用”。持续办好在蓉港澳侨大学生城市互动体验营。有序开展对外友好交流，2批次赴6个国家、开展近50场公务活动，助推文化交流、助力经贸合作。

在改进宣传思想工作中传播共识。深入学习贯彻习近平文化思想，认真贯彻落实全国、全省、全市宣传思想文化工作会议精神，发挥政协媒体作

用，策划推出“学精神·话履职”“政协主席谈体会”等专题专栏，全年市政协官网点击量突破1400万次、日均访客数同比翻一番。把握新时代政协文史工作“两个转变”新要求，举办成德眉资书画联展，编印《天府记》12期，依托政协书画院开展群众性文史讲座，助力传承中华优秀传统文化。紧扣世界文化名城建设，协商川剧艺术中心建设，建言川剧艺术推广，调研文博资源数字化利用，就构建15分钟公共文化服务圈等开展监督性调研，为天府文化创造性转化、创新性发展贡献智慧、增添力量。

(四)加强自身建设，有效夯实履职基础。认真贯彻中共二十大关于政协工作的重大部署，以改革创新精神推动制度化、规范化、程序化等功能建设，提升履职成效、树立良好形象。

创新协商履职机制。首次在全委会会议期间开展界别协商。成立参政议政人才库，首批聘任27名成员。加强政协调查研究，积极推行小型座谈、个别访谈、随机走访等调研方式，助解农民专业合作社登记减少人脸识别、科技型小微企业共享大科学装置等具体问题。开展“发挥专门协商机构作用践行全过程人民民主”调研，完善政协工作制度10项。

打造政协履职品牌。响应省政协号召，有力有序开展“同心共建现代化四川”专项行动、“我为高质量发展献一策”活动，组织委员参与筹办“同心共建·首届四川中小企业高质量发展大会”等活动。着力推动专委会创建“一委一品牌”，“广记天府·文润成都”“关注龙龙门山、龙泉山森林·生态活动”等品牌初步形成。

优化委员履职服务。举办委员履职能力提升培训班3期，实现新一届政协委员培训全覆盖。持续举办政协讲堂、扎实开展委员读书活动，推动委员在深度学习中夯实思想根基、提升引领能力。深入推进“有事来协商”，市县两级政协累计建成委员工作室526个、小微协商平台696个，全年开展小微协商1258场次，助解难题568个，展现了政协协商在基层治理中的生机活力。

扎实推进机关建设。深入学习贯彻习近平总书记关于办公厅工作重要讲话和指示批示精神，修订制定机关工作制度7项，把严的要求、实的措施落细落实。举办全市政协机关干部业务培训会，持续加强机关干部队伍作风建设，全力支持市纪委监委驻市人大政协机关纪检监察组履行监督责任，推动机关干部提高政治站位、增强服务意识、提升执行能力，形成务实担当、主动作为的良好风气。

加强上下协同联动。全力保障全国政协、省政协来蓉开展“提高全民科学素养，营造良好创新环境”调研等活动45批次，宣传成都工作，争取上级支持。加强对区(市)县政协工作联系指导，主席会议成员带队，对20个区(市)县政协全覆盖走访调研，推动“两个薄弱”问题得到进一步解决。

各位委员、同志们，回顾一年履职历程，这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是中共成都市委坚强领导，市人大常委会、市政府和社会各界大力支持的结果，是全市政协各级组织、参加单位和广大委员务实作为、团结奋斗的结果。在此，我代表市政协常委会，向大家致以崇高敬意和衷心感谢！

在总结工作的同时，我们也清醒认识到，市政协常委会的工作还存在一些问题和不足，主要是：协商建言质量需进一步提升，民主监督机制需进一步完善，凝聚共识广度和深度需进一步拓展等。我们将在今后的工作中认真研究，切实解决。

二、2024年工作任务

2024年，市政协及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实中共中央和省、市委决策部

署，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，聚焦推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理，发挥专门协商机构作用，深入实践全过程人民民主，为加快建设践行新发展理念的公园城市示范区作出新的更大贡献。

(一)坚持政治引领，持续用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。把党的创新理论武装摆在首位，巩固拓展主题教育成果，完善学习制度体系，持续举办政协讲堂，深入开展委员读书与实践联动，加强理论研究和宣传阐释，筑牢意识形态安全防线，夯实共同思想政治基础。坚持党对政协工作的全面领导，严格落实请示报告制度，始终在市委领导下主动负责、协调一致开展工作。加强政协党的建设，压紧压实全面从严治党主体责任，落实“清廉蓉城”建设部署要求，把严的基调在政协组织组织细落实，巩固发展风清气正的政治生态；完善党建工作推进机制，增强政协党组织的政治功能和组织功能，更好发挥中共党员委员先锋模范作用，切实担负起“落实下去”和“凝聚起来”的政治责任。

(二)坚持围绕中心，持续助推市委决策部署落地见效。紧扣助力国家战略深入实施，坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，持续就成渝双核联动联建、成德眉资同城化发展、公园城市示范区建设等精选切口、联动履职，为成都肩负双圈建设的“极核”、都市圈建设的“主导”、公园城市的“示范”使命责任献计出力。紧扣助力重要部署高效推进，持续围绕“四大结构”优化调整，以科技创新引领现代化产业体系建设、城乡融合高质量发展、推进更高水平的数字化转型、发展开放型经济、优化党建引领区社发展体系等建言献策。紧扣助力重点任务落地落实，就加强生态环境保护、智慧蓉城建设、优化营商环境等开展协商式监督，为市委决策部署贯彻实施添助力、增合力。

(三)坚持履职为民，持续助力提高人民生活品质。围绕幸福美好生活十大工程、激发市场主体活力等工作推进情况视察监督，紧扣教育、医疗、住房、就业、养老等民生关切持续建言，助力打造“人民城市”幸福样本。完善委员联系界别群众制度，深化“有事来协商”、“委员会客厅”“委员工作室”“扩面提质、发挥提案、社情民意信息在助力改善民生方面的优势作用，反映群众诉求，引导社会预期，提振发展信心。

(四)坚持团结民主，持续汇聚团结奋斗共识合力。密切联系党派团体，健全同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，以合作共事增进共识。加强与港澳同胞和海外侨胞的联系交往，以港澳委员为纽带、城市互动体验营为平台，协力推动成都与港澳地区的经济文化交流。发挥政协文化文史作用，持续围绕繁荣文化事业文化产业发展建言，征集《成都大运会口述史》等“三亲”史料，存史资政、团结育人。

(五)坚持守正创新，持续深化专门协商机构建设。策划开展迎庆中华人民共和国人民政协成立75周年系列活动，贯彻落实中共中央和省、市委对政协工作的新部署新要求，持续加强和改进政协工作。完善联合履职工作机制，推动“同心共建现代化四川”专项行动、“一委一品牌”提质增效，进一步打造政协履职品牌。改进委员履职服务保障，落实委员培训、管理、激励等各项措施，发挥委员主体作用。深化参政议政人才库、“智慧政协”建设，拓展优化工作格局路径。推进提级机关建设，建强管好干部队伍，提升服务保障能力。

各位委员、同志们！踔厉奋发开新局，团结奋斗向未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共成都市委坚强领导下，凝心聚力、砥砺前行，为绘就更加美好的中国式现代化万千气象都图景而不懈奋斗！

坚持审判独立与担当作为的统一

于中心大局中做实能动司法的政治属性

成都法院坚决落实好“从政治上看、从法治上办”要求，做实司法能动、勇于担当作为，全力服务党的各项决策部署落地落实。

成都正加快建设践行新发展理念的公园城市示范区。成都法院坚持在大势中找定位、在落实中强能动，坚定落实最高法院《关于为成渝地区双城经济圈建设提供司法服务和保障的意见》，主动与重庆及成都都市圈法院共建跨区域司法协作机制，携手服务打造高质量发展的重要增长极；创新建设生态司法修复基地群落，沿长江上游流域布局“纽扣法庭”，全域增绿公园城市。2023年恰逢成都大运会举办，早在2021年成都法院即挂牌运行大运法庭，量身定制涉大运双语诉讼保障机制，第一时间阻遏赛期侵犯“蓉宝”著作权行为，为服务保障成都即将举办的其他国际赛事积累了成功经验。

在服务保障“保交楼、保民生、保稳定”目标中，成都法院坚持法治思维和底线思维并重，探索出适用破产程序化解房地产债务矛盾纠纷的“法治路径”，得到成都市委市政府全力支持，目前累计复工建超103.64万平方米，保障交房1000余套、解决5000余户办证需求。此外，成都法院深化法院联席会议、司法审查白皮书、行政机关负责人出庭应诉“三项机制”，在全市建设21个行政争议调处中心，助推市委全面依法治市委员会出台预防调处化解行政争议的实施意见，协同职能部门妥善化解重大案件，实现政通人和。

坚持程序被动与服务主动的统一

于护航发展中发挥能动司法的保障功能

成都法院积极回应市场主体、人民群众等多元化司法需求，发挥能动、赢得主动。

提高政治站位 坚持四个统一 探索新时代能动司法的成都实践



能动司法是人民法院在全面依法治国这场深刻革命中的具体实践。最高法院站在以审判工作现代化服务保障中国式现代化的全局，赋予能动司法新的时代内涵和科学精神。成都法院深刻把握新时代能动司法的属性、功能和立场，旗帜鲜明贯穿于工作各方面、全过程，在坚持四个统一中探索新时代能动司法的成都实践。

房产项目经破产程序后重新复工，并向业主发放产权证

沱江流域环境资源审判协作机制第五次会议暨“纽扣法庭”工作机制研讨会召开

第一家省级层面主导建设的现代法务集聚区。成都法院主动服务和融入法务区建设，先后入驻知识产权、金融、破产、国际商事四个专业法庭，系统集成一体化运行的诉讼服务中心，2023年以来推动金融调解中心和破产事务中心落地建设，助力打造国际国内商事争端解决优选地。首创知识产权技术调查官流动站，布局筹建技术事实查明中心，全国首例对NFT数字藏品发售、转售行为进行法律认定，积极促进数字产权应用场景的净化、优化。推动建立2个涉外商事调解中心，发起举办涉外法治座谈会等高能级会议等。其中，“创新‘一带一路’国际商事争端解决机制”获批国务院全面深化服务贸易创新发展试点最佳实践案例。

人的心理问题，与成都教法院共建心理干预机制，得到市委高度支持支持；培育34个“豌豆荚”法治宣讲团，在社区设立“豌豆荚”法官工作室，会同成都未成年犯管教所建设西南地区首家在监管区内的法治教育基地，内设VR体验、法治小剧场等功能区，沉浸式引导青少年守法向善。

成都法院当前正在推动诉源治理体系提档升级，做实党委领导下的抓前端、治未病。成都涉医美保险理赔合同案件占到全国的54.15%。对此，成都法院进行穿透性审查，及时统一裁判规则与法律适用，案件从2021年的1910件断崖式下跌至2023年以来的10件，撤诉率80%，实现“办理一案、治理一片”的良好效果，得到最高法院肯定。

坚持维护公正与兼顾效率的统一

于诉讼程序中激发能动司法的内生潜力

成都法院基于大体量案件法院实际，坚持向审判管理要“生产力”，努力实现质量提升与时间缩减的双同步，力促程序正义与实体公正的有机统一。

案件质量是法院工作的“生命线”。一直以来，成都法院将案件质量摆在首位，从强化办案监管入手，全面准确落实司法责任制，抓住“关键少数”，构建院局领导“实管”、业务条线“协管”、审管办“专管”的“三维一体”监管新格局。同时，主动站在群众的视角审视案件办理周期较长的问题，抓住案件审理时间、纠纷在院期间两个关键，部署实施“双提速”工程，全力压缩间隙弹性耗时，力争案件“又好又快”。2023年以来，上诉案件流转平均耗时大幅下降，11月单月耗时25.54天，较年初下降52天。为避免案件恶意延长、久拖不决，法院下大力气推进长期未结案件“动态清零”，将审限变更“关口前移”，实行审管办前置“形式”把关和院庭长“实质”阅核。

成都法院供图