中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见

紧接05版 实施乡村文旅深度融合工程,推进乡村旅游集聚区(村)建设,培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态,推进乡村民宿规范发展、提升品质。优化实施农村产业融合发展项目,培育农业产业化联合体。

(十二)推动农产品加工业优化升级。推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展,促进就近就地转化增值。推进农产品加工设施改造提升,支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设,发展智能化、清洁化精深加工。支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工,打造食品和饲料产业集群。支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。

(十三)推动农村流通高质量发展。深入推进县域商业体系建设,健全县乡村物流配送体系,促进农村客货邮融合发展,大力发展共同配送。推进农产品批发市场转型升级。优化农产品冷链物流体系建设,加快建设骨干冷链物流基地,布局建设县域产地公共冷链物流设施。实施农村电商高质量发展工程,推进县域电商直播基地建设,发展乡村土特产网络销售。加强农村流通领域市场监管,持续整治农村假冒伪劣产品。

(十四)强化农民增收举措。实施农民增收促进行动,持续壮大乡村富民产业,支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。强化产业发展联农带农,健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。促进农村劳动力多渠道就业,健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制,培育壮大劳务品牌。开展农民工服务保障专项行动,加强农民工就业动态监测。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警,完善根治欠薪长效机制。加强农民工职业技能培训,推广订单、定向、定岗培训模式。做好大龄农民工就业扶持。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈,继续扩大劳务报酬规模。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产,增加农民财产性收入。

四、提升乡村建设水平

(十五)增强乡村规划引领效能。适应乡村人口变化趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。分类编制村庄规划,可单独编制,也可以乡镇或若干村庄为单元编制,不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力,强化乡村空间设计和风貌管控。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下,综合运用增减挂钩和占补平衡政策,稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治,整合盘活农村零散闲置土地,保障乡村基础设施和产业发展用地。

(十六)深入实施农村人居环境整治提升行动。因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕,完善农民参与和长效管护机制。健全农村生活垃圾分类收运处置体系,完善农村再生资源回收利用网络。分类梯次推进生活污水治理,加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。稳步推进中西部地区户厕改造,探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的奖补模式。协同推进农村有机生活垃圾、粪污、农业生产有机废弃物资源化处理利用。

(十七)推进农村基础设施补短板。从各地实际和农民需求出发,抓住普及普惠的事,干一件、成一件。完善农村供水工程体系,有条件的推进城乡供水一体化、集中供水规模化,暂不具备条件的加强小型供水工程规范化建设改造,加强专业化管护,深入实施农村供水水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升工程。推动农村分布式新能源发展,加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。扎实推进“四好农村路”建设,完善交通管理和安全防护设施,加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动。继续实施农村危房改造和农房抗震改造,巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。持续实施数字乡村发展行动,发展智慧农业,缩小城乡“数字鸿沟”。实施智慧广电乡村工程。鼓励有条件的省份统筹建设区域性大数据平台,加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享。

(十八)完善农村公共服务体系。优化公共教育服务供给,加强寄宿制学校建设,办好必要的乡村小规模学校。实施县域普通高中发展提升行动计划。加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设,稳步提高乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例。持续提升农村传染病防控和应急处置能力。逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例,加快将村卫生室纳入医保定点管理。健全农村养老服务体系,因地制宜推进区域性养老服务中心建设,鼓励发展农村老年助餐和互助服务。健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。加强农村生育支持和婴幼儿照护服务,做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。实施产粮大县公共服务能力提升行动。

(十九)加强农村生态文明建设。持续打好农业农村污染治理攻坚战,一体化推进乡村生态保护修复。扎实推进化肥农药减量增效,推广种养循环模式。整县推进农业面源污染综合防治。加强耕地土壤重金属污染源排查整治。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测,提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。推进兽用抗菌药使用减量化行动。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。持续巩固长江十年禁渔成效。加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理,扎实推进黄河流域深度节水控水。推进水系连通、水源涵养、水土保持,复苏河湖生态环境,强化地下水超采治理。加强荒漠化综合防治,探索“草光互补”模式。全力打好“三北”工程攻坚战,鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。优化草原生态保护补奖政策,健全对超载过牧的约束机制。加强森林草原防灭火。实施古树名木抢救保护行动。

(二十)促进县域城乡融合发展。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系,扩大县域就业容量。统筹县域城乡基础设施规划建设管护,推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设。实施新一轮农业转移人口市民化行动,鼓励有条件的县(市、区)将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

五、提升乡村治理水平

(二十一)推进抓党建促乡村振兴。坚持大抓基层鲜明导向,强化县级党委抓乡促村责任,健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力,开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。建好建强农村基层党组织,健全村党组织领导的村级组织体系,推行村级议事协商目录制度。加强村干部队伍建设,健全选育管用机制,实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。优化驻村第一书记和工作队选派管理。进一步整合基层监督执纪力量,推动完善基层监督体系,持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责,加大编制资源向乡镇倾斜力度,县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员,推广“街乡吹哨、部门报到”等做法,严格实行上级部门涉基层事务准入制度,健全基层职责清单和事务清单,推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

(二十二)繁荣发展乡村文化。推动农耕文明和现代文明要素有机结合,书写中华民族现代文明的乡村篇。改进创新农村精神文明建设,推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸,促进城市优质文化资源下沉,增加有效服务供给。深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用,实施乡村文物保护工程。开展传统村落集中连片保护利用示范。坚持农民唱主角,促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

(二十三)持续推进农村移风易俗。坚持疏堵结合、标本兼治,创新移风易俗抓手载体,发挥村民自治作用,强化村规民约激励约束功能,持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。鼓励各地利用乡村综合性服务场所,为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务,降低农村人情负担。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。推动党员干部带头承诺践诺,发挥示范带动作用。强化正向引导激励,加强家庭家教家风建设,推广清单制、积分制等有效办法。

(二十四)建设平安乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。健全农村扫黑除恶常态化机制,持续防范和整治“村霸”,依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动,加强电信网络诈骗宣传防范。开展农村道路交通、燃气、消防、渔船等重点领域安全隐患治理攻坚。加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设,提升防灾避险和自救互救能力。加强法治乡村建设,增强农民法律意识。

六、加强党对“三农”工作的全面领导

(二十五)健全党领导农村工作体制机制。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,改革完善“三农”工作体制机制,全面落实乡村振兴责任制,压实五级书记抓乡村振兴责任,明确主攻方向,扎实组织推动。加强党委农村工作体系建设,强化统筹推进乡村振兴职责。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。各级党政领导干部要落实“四下基层”制度,深入调查研究,推动解决农民群众反映强烈的问题。优化各类涉农督查检查考核,突出实绩实效,能整合的整合,能简化的简化,减轻基层迎检迎考负担。按规定开展乡村振兴表彰激励。讲好新时代乡村振兴故事。

(二十六)强化农村改革创新。在坚守底线前提下,鼓励各地实践探索和制度创新,强化改革举措集成增效,激发乡村振兴动力活力。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。健全土地流转价格形成机制,探索防止流转费用不合理上涨有效办法。稳慎推进农村宅基地制度改革。深化农村集体产权制度改革,促进新型农村集体经济健康发展,严格控制农村集体经营风险。对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销合作社综合改革。

(二十七)完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,创新乡村振兴投融资机制,确保投入与乡村振兴目标任务相适应。落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具,支持乡村振兴重大工程项目建设。强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持,完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制,强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融,推进农村信用体系建设。发挥全国农业信贷担保体系和政府投资基金等作用。强化财政金融协同联动,在不新增地方政府隐性债务的前提下,开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。鼓励社会资本投资农业农村,有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管,严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

(二十八)壮大乡村人才队伍。实施乡村振兴人才支持计划,加大乡村本土人才培养,有序引导城市各类专业技术人才下乡服务,全面提高农民综合素质。强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用,完善评价激励机制和保障措施。加强高等教育新农科建设,加快培养农林水利类紧缺专业人才。发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用,提高农民教育培训实效。推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”,实施教师“县管校聘”改革。推广科技小院模式,鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、铆足干劲、苦干实干,推进乡村全面振兴不断取得新成效,向建设农业强国目标扎实迈进。

新华社北京2月3日电

推进城乡融合 深化区域联动 聚力建圈强链

简阳加快建设以人为核心的现代化港产城乡融合示范城市

2023年,实现地区生产总值504.18亿元、增长6.0%,规上工业增加值增速10.9%,社会消费品零售总额增长11.7%,一般公共预算收入增速14.4%,简阳在全国百强县排位上升6位、列第87位……

回望2023年,简阳的这份成绩单尤为振奋:数据折射出一座城市的善谋与实干,彰显着城市发展的澎湃活力。

踔厉奋发,笃行实干,加快打造“天府门户 空港简阳”。

新年伊始,简阳高质量发展的脚步愈发坚韧有力。

新部署——近日中共简阳市委十六届七次全体会议召开,全面总结2023年工作,安排部署今年各项工作,为下一步发展锚定新方向。

新动能——开年首次结对联动招商活动中,12个重大产业化项目签约落户简阳,涉及新能源装备、智能制造、新材料、文化创意等多个领域,为简阳城市能级提升注入澎湃动能。

新活力——简阳临空商务智造重点片区内,一座以临空经济为主导产业的现代化新城正拔节生长,展现出“东双简”联动发展下城市发展的崭新活力。

向“新”而行,让我们深度管窥这座城市的发展思路与决心:坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引,以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领,聚焦推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,坚持以城乡融合为主线、区域联动为抓手、建圈强链为重点,加快打造国际临港商务区、成渝制造新基地、和美乡村丘区范,全面建设“以人为核心的现代化港产城乡融合示范城市”。

培育新质生产力 加快构建现代化产业体系

目前,新质生产力成为现代化产业体系建设中的高频热词。成都市政府工作报告提出,2024年,成都将坚定不移在推进科技创新和科技成果转化上同时发力,加快培育发展新质生产力。在此背景下,简阳正探索通过创新驱动、绿色崛起、开放带动的崭新发展方式,以培育新质生产力为现代化产业体系建设赋能。

位于成都空天产业功能区中冶西部钢构基地内,五条生产线火力全开,日产钢构件5500吨,正全力为成都白鹭湾科技生态园、成都科创生态岛、福田TOD科技树等项目生产钢构件。

视线转向另一边,成都新能源能量载体精密结构件制造基地项目两条生产线已进入试生产。

从“大难特异”的绿色建筑到小巧精细的精密配件,成都空天产业功能区以聚焦细分产业领域招大引强为抓手,加快推进新材料产业建圈强链。目前该产业功能区已引进中冶西部钢构、中冶交投善筑、成都建工、中凝科技等多家绿色建材及新能源电池材料企业,今年新材料产业有望实现产值超22亿元。

紧盯新型工业化关键任务,提升制造业发展能级,夯实高质量发展支撑,简阳路径愈发清晰。

加快支柱产业迭代升级。突出创新驱动、数智赋能、节约集约、绿色低碳,优化提升机械加工、绿色食品等支柱产业能级。确保新增4户以上“专精特新”企业、9户以上国家高新技术企业、10户以上规上工业企业。

推动新兴产业培育壮大。抢抓川渝共建国家战略产业备份基地机遇,紧扣空天园区功能定位,聚焦卫星互联网、工业无人机、基础装备制造等产业细分领域,精准开展企业项目招引,开辟新赛道。持续推进新能源、新材料等重点产业强链补链延链,努力让更多龙头企业“扎根”、配套企业“扎堆”、产业人才“扎营”。

突出科技创新赋能提质。制定《简阳市科技创新五年行动计划》,鼓励企业加大科技研发投入,增强自主创新能力,力争研发经费投入增长8%以上。促进科技成果转化,支持企业联动高校、大院大所、链上龙头企业等共建高水平创新联合体、科技成果转化平台和中试熟化基地,推动创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化。

推进城乡融合高质量发展 做优做强公园城市丘区表达

“以前水泥路窄得很,路面也烂,车子进出很不方便,收柑橘的客商都不愿意来,价格也压得低。现在门口这条路修好了,出行方便了,村里还建起了柑橘基地,老百姓的生活越过越好。”看着眼前新建的水泥路,简阳市三星镇新星社区居民陈贵宏感慨地说。

陈贵宏口中的路是去年12月底建成投用的新双路,该道路是简阳市乡道提升改造项目的标志性路段。随着新双路的建设完成,不仅极大地解决了当地老百姓出行不便,还带动了三星镇新星片区的柑橘、猕猴桃、蜂糖李、蔬菜、养殖等产业基地的发展。

新双路、石永路、连山村旅游环线……一条条农村道路的建成投用,为乡村振兴夯实根基。去年,该市已建成村道560公里、乡道56公里,重建旧危桥20座。

一边是密织的乡村道路进一步联动城乡发展,加快了简阳市域“小融合”,另一边,“东双简”联手拓展临空经济产业发展空间载体,为成都市域“中融合”探索新路径。

推进城乡融合高质量发展,做优做强公园城市丘区表达,简阳砥砺前行。据悉,在推进城乡融合发展方面,简阳明确提出,将立足小城市带大农村实际,紧扣城区、中心镇、乡村三大环节,从“简阳市域、成都市域、跨市”三个维度持续发力。

在简阳市域“小融合”方面,坚持“抓好两端、畅通中间”,聚焦做优做强城区、做精做实中心镇、做美做靓乡村,统筹推进新型城镇化和乡村振兴。

在成都市域“中融合”方面,东双简协同联动发展,共同打造全国临空经济区示范样板的探索正在深入。目前东双简联动的主要承载区——简阳临空商务智造重点片区正加速推进。这个10.5平方公里的新城囊括了简阳临空经济产业园高铁片区和成都空天产业功能区东部社区,正开展规划协同、产业协作、交通互联、机制共建,合力发展国际会议会展、跨境贸易、航空维修制造等临空产业。

在成渝地区“大融合”方面,主动担当成渝相向发展“桥头堡”历史使命,服务保障成渝中线高铁、成渝高速扩容等“大通道”建设,持续推进“川渝通办”“跨省通办”,扎实推进成资临空经济产业带、沱江绿色发展经济带建设,与资阳市雁江区、乐至县共建“简雁乐”农旅融合发展示范区。

深入实施 营商环境建设“一号工程” 以服务质效提升企业信心

“审管协同联动机制”入选成都市优化营商环境典型案例。推动“12345”亲清在线服务模式落地见效,“12345助企热线”企业诉求实现1个工作日内办结;“蓉易见”企业诉求解决满意率达90%以上;减免税费3.2亿元、惠及市场主体超1.6万户次,全年新增市场主体1.3万余户……过去一年,简阳高标准推进营商环境5.0改革颇有成效。

与数据相呼应,是市场主体获得感的提升。

“政府切切实实为我们谋发展做实事,让企业安心走出去,有机会参与高水平国际竞争。”近日,当听到简阳市拟对参与成都“抢订单、拓市场、促招引”系列活动的简阳企业按照成都市补贴标准进行1:1的配套补贴时,参会企业纷纷点赞,表示对未来发展更有信心。

信心背后,折射出简阳全力推进营商环境建设的决心和底气。全力提振市场主体信心,简阳正加快出台支持民营经济发展的政策措施,鼓励和吸引民间资本参与重点片区、重大工程、重点项目建设,帮助企业解决经营成本上升、人才短缺、融资困难、中介服务缺失等问题,让各类市场主体轻装上阵、安心发展。

信心的提升来自于政府服务质效的提升。在简阳市空天产业功能区管委会,企业服务部部长陈明夏认真地翻看着手里的企业困难化解台账,梳理为企业纾困解难工作的进展情况。“管委会每个月都要梳理台账,盘点企业问题解决情况,研究为企业纾困解难的好办法。”陈明夏说。

为企业服务,干在实处,想在前面。简阳市经科信局有“三本台账”,为企业提供更精准高效的服务。企业从签约落地那一刻起,就开始享受当地政府部门的全生命周期式服务。只要企业还在,服务就将继续。和曾经的“企业不求、政府不理”不同,在这种服务中政府部门积极主动对接企业,还要督促企业落实发展计划,在意识上走到了企业需求的前面。

据悉,简阳今年将深入实施营商环境建设“一号工程”,围绕企业全生命周期发展需求,统筹推进政务服务“一网通办”、政策要素“一网通享”、企业诉求“一键回应”、经济运行“一网统管”,积极赋能全市营商环境再优化,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,服务“东双简”区域协同发展。

编辑:漆长新 王桑阳 联系电话:028-86611442(夜间) 美术编辑:胥建英 / 编辑:漆长新 王桑阳 联系电话:028-86611442(夜间) 美术编辑:肖凤