成都市人民代表大会常务委员会工作报告

2024年2月2日在成都市第十八届人民代表大会第二次会议上

成都市人大常委会主任 包惠

各位代表:

我受成都市人民代表大会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

过去一年的主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,是成都迈步现代化建设新征程的关键之年,也是市十八届人大及其常委会履职的第一年。在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,认真落实党中央和省委、市委决策部署,聚焦中心大局和民生关切,依法行使好地方立法权、监督权、决定权、任免权,充分发挥人大代表作用,守正创新、集思广益,积极探索全过程人民民主的成都实践,圆满完成市十八届人大一次会议确定的各项目标任务,实现了新一届市人大工作良好开局。

一年来,我们举旗帜、铸忠诚,牢牢把握人大工作的正确政治方向。始终把政治建设摆在首位,坚定拥护"两个确立",坚决做到"两个维护"。扎实开展主题教育,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,组织常委会党组理论学习中心组集中学习10次,召开党组会议35次、常委会会议7次,传达学习贯彻"第一议题"127个,开展"重走习近平总书记成都足迹"实地学习、"牢记嘱托、感恩奋进"专题研学等活动,制定学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神"四个常态化"工作制度,切实做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。严格执行重大事项请示报告制度,向市委请示报告重要工作58件次,确保党的领导贯穿到人大工作全过程各方面。

一年来,我们强担当、助发展,积极主动服务成都现代化建设大局。深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,紧紧围绕"三个牢牢把握""四个发力"重大要求,聚焦党中央和省委、市委关于成渝地区双城经济圈建设、现代化成都都市圈建设、公园城市示范区建设、办好大运会等重要决策部署,统筹做好立法、监督、决定、代表等工作,积极助推科技创新和科技成果转化、建设现代化产业体系、乡村振兴、生态环境保护等重点工作落实,坚持以抓产业的思路推进"三城三都"建设,深入一线开展重点课题调研,推动蜀锦蜀绣传承发展、公立医院建设、制造强市建设等13篇调研报告获市委主要领导肯定性批示,努力以人大高质量履职服务经济社会高质量发展。

一年来,我们聚民智、惠民生,着力推动解决群众的急难愁盼问题。始终坚持以人民为中心的发展思想,围绕深入实施幸福美好生活十大工程,倾听民声、汇聚民智,突出民生领域立法,加强对教育优质均衡发展、医疗资源扩容提质、城市养老服务升级、水源污染严防严控等民生事项监督,扎实开展"为民办实事—人大代表在行动"主题活动,指导全市20个区(市)县和100个镇全面开展民生实事项目人大代表票决制工作,接续推动市级公立医院高质量发展,用心用情解决群众所思所想所忧所盼,努力在增进民生福祉中践行人大初心使命。

一年来,我们不扬鞭、自奋蹄,努力以实干实绩展现新作为新气象。大力营造宽松和谐、奋发向上的工作氛围,树立团结协作、高质高效的工作标准,保持不扬鞭、自奋蹄的工作状态,全心投入工作,全力落实任务。全年审议法规草案13件,其中,批准生效5件、正在报批2件、正在审议6件;听取审议专项工作报告36个;作出重要决议决定3项;依法任免地方国家机关工作人员328人次,组织226人进行宪法宣誓;深化人大对外交流合作,赴智利、南非等国家访问;在全国、省人大有关会议上作交流20余次,承办全省直接选举人大代表述职月现场观摩会议等重大活动,努力以履职尽责的新成效展现担当有为的新形象。

具体来讲,我们主要做了以下四个方面的工作:

一、坚持人大立法主导,提升良法善治水平

常委会认真贯彻习近平法治思想,坚持和完善"党委领导、人大主导、政府依托、各方参与"的立法工作格局,着力加强人大立法主导,推进科学立法、民主立法、依法立法,努力为超大城市治理提供坚实的法治保障。

完善立法工作机制。召开全市立法和法规实施工作座谈会,进一步厘清工作职责、理顺工作关系,明确起草责任单位打好法规的"底子",市人大专门委员会和相关部门完善法规的"里子",市人大法制委、常委会法工委和司法局收好法规的"口子",建立"全程参与、分段领跑、资源共享、优势互补、各司其职、形成合力"的立法工作机制。同时,推动法规、规章、规范性文件有效衔接、相辅相成,形成完整、有序、有效的规范制度体系,共同服务高质量发展。

加强立法过程管理。发挥人大立法主导作用,强化法规起草、审议、实施等环节的管理。把好法规起草关,提前介入起草环节,研究法规草案的合法性、协调性、规范性问题,掌握立法进度,提高草案质量。把好法规审议关,制定法规草案负面清单,明确不列入常委会审议程序的8种情形。把好征求意见关,修订立法咨询专家选聘和管理办法,强化立法咨询专家动态管理和跟踪考核,注重发挥相关领域代表作用,提升立法专业化水平;深化基层立法联系点建设,依托全市28家联系点收集500余条立法建议,提升立法的民主性。把好法规实施关,在新制定法规生效满一年时,督促法规主要实施部门及时向常委会报告法规实施情况;加大执法检查力度,有计划地开展立法后评估工作,推动形成"立法—实施—修法"工作闭环。

编制立法规划计划。围绕重点领域和新兴领域开展地方立法前瞻性研究,为确定立法项目提供决策参考。紧扣成都发展所需和市民关心期盼,广泛征集立法建议,聚焦智慧蓉城建设、科技创新、城乡融合发展、"微网实格"治理、绿色低碳转型等重点任务,科学编制市十八届人大常委会立法规划,确定立法项目57件。按照"急用先立、循序渐进"的原则,制定2023年度立法计划并有序推进落实。

加强重点领域立法。落实地方组织法、立法法修改后的新要求,审议我市地方立法条例修订草案并提请本次代表大会审议,修改完善任免国家机关工作人员条例。聚焦公园城市示范区建设和城市精细化管理,开展精准立法、"小切口"立法,制定机动车停车场管理条例,对智慧停车、错时共享停车、配建电动汽车充电设施等进行规范,更好满足市民生活需要;制定城市照明管理条例,对六类违法行为予以明文禁止,规定建立安全可控的智慧照明监管体系,提升城市生活品质;修改城市轨道交通管理条例,新增防汛排水等安全保障措施,明确1.3米以下儿童免费乘车等多项人性化服务举措,完善乘车行为规范,为市民营造更加安全优质的出行环境。同时,修改非机动车管理条例、物业管理条例、大气污染防治条例,审议数据条例、水污染防治条例等法规草案,切实回应群众关切。

二、依法做好监督工作,推动发展高质高效

常委会坚持围绕中心、贴近民生、突出重点,实行正确监督、有效监督、依法监督,综合运用法定监督方式,持续增强监督针对性、实效性,全力推动经济社会高质量发展。

加强经济工作监督。听取审议推进制造强市建设情况、培育企业上市工作情况报告,开展省优化营商环境条例、会展业促进条例实施情况监督,推动优化构建8个产业生态圈、28条重点产业链、新增上市及过会企业15家,提升实体经济发展能级。专项监督青年发展型城市建设情况,深入调研国家知识产权强市示范城市建设、"科技成果转化十条"实施、元宇宙赋能文旅产业发展等,推动更好整合科技创新资源,加快形成新质生产力。听取审议"十四五"规划纲要中期评估、2023年上半年计划执行情况报告,督促推动重要项目、重大工程有序落实。强化预决算全口径审查和全过程监督,依法审查批准市级决算、预算调整方案3次,听取审议相关报告,推动市政府加强支出绩效评价,首次将评价结果提交市人大常委会会议审议。听取审议审计查出问题整改情况报告并开展满意度测评,提高审计整改成效。制定国有资产管理情况监督工作五年规划,专题监督国有资产管理、政府债务管理情况,督促管好用好国有资产,推动区(市)县建立政府向人大报告政府债务机制。

加强民生领域监督。听取审议乡村振兴战略实施情况、耕地保护和高标准农田建设情况报告,专题调研视察农产品保供、食用农产品质量安全等工作,助力"天府粮仓"成都片区建设,切实守护市民"米袋子""菜篮子"。开展养老服务促进条例执法检查,组织长期护理保险制度建设情况专题调研,推动以居家为核心,居家、社区、机构相协调的养老服务体系建设;专项监督退役军人就业、残疾人权益保障、未成年人保护等工作,推动各项帮扶政策落到实处,让特殊人群生活更有保障。开展饮用水水源保护条例执法检查,听取审议环境状况和环境保护目标完成情况、环城生态区建设推进情况、公共场所控制吸烟条例贯彻实施情况等报告,督促抓好中央和省环保督察反馈问题整改落实,推动人居环境持续改善。

加强城市治理监督。专项监督非机动车道路交通安全管理、地质灾害避险搬迁工作情况,深入调研智慧蓉城建设情况,推动城市安全有序运行。听取审议民族团结进步创建工作情况报告,铸牢中华民族共同体意识。检查反间谍法及实施细则、反间谍安全防范工作规定贯彻实施情况,推动增强反间谍工作的主动性、预见性。专项监督打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况,开展加快构建预防性侵未成年人犯罪共治格局课题调研,促进更好保护市民财产安全和未成年人健康成长。

加强法治建设监督。聚焦依法行政,对适用破产程序处置问题楼盘情况开展调研,运用法治手段推进"保交楼、保民生、保稳定"工作;加强律师行业发展情况、仲裁和司法鉴定工作情况的监督,持续优化法律服务环境,增强公共法律服务保障能力。聚焦依法监察,对市监委推进粮食购销领域腐败问题专项整治工作进行监督。聚焦公正司法,听取审议市法院行政争议多元化解工作、市检察院公益诉讼检察工作的报告,不断增强市民群众司法获得感。聚焦法律监督,对12部法律法规实施情况开展监督,以点带面保证宪法法律的遵守和执行,对3件政府规章、27件"一府两院"规范性文件、13件区(市)县人大及其常委会决议决定开展备案审查,维护国家法制统一,助力打造全国一流法治城市。

三、强化履职服务保障,充分发挥代表作用

常委会坚持把尊重代表主体地位、充分发挥代表作用作为人大工作的重要基础和关键环节,健全机制、搭建平台、创造条件,全力支持和保障代表依法履职。

加强代表议案建议办理。健全"主任会议成员牵头、专委会督办、部门承办、代表参与"的督办工作机制,主任会议成员牵头、有关专委会督办重点建议29件。听取审议代表建议办理工作情况报告和政府专项报告,对31个部门办理情况进行满意度测评,持续开展建议办理"回头看"活动,常态化加强与代表的沟通,认真听取代表意见建议,推动建议办理工作提质增效。市十八届人大一次会议主席团交付审议的42件代表议案、大会及闭会期间交办的670件代表建议全部办理完毕并回复代表,评选表扬优秀代表建议68件、先进承办单位20个,做到代表建议内容高质量、办理高质量。

持续深化"双联系"工作。坚持常态化联系人大代表,61名常委会组成人员和29名市人大机关驻会代表联系基层市人大代表241人,邀请代表列席常委会会议88人次。持续加强全市278个"代表之家"、1343个"代表联络站"建设,修订完善"家""站"工作制度,全面推动"家""站"与社区党群服务中心融合共建,全市1.3万余名五级人大代表进"家"入"站"密切联系群众,《中国人大》对此作了专题报道。

增强代表履职活动实效。认真组织开展"为民办实事—人大代表在行动"履职活动,全市各级人大代表参与活动3万余次,走访企业1.3万余个、群众14万人次,帮助解决问题1.8万余个,提出意见建议5200余条。组织我市全国人大代表、省人大代表开展集中视察和调研,深入了解成都都市圈建设、公园城市示范区建设等重大部署推进情况。组织市人大代表围绕"实施产业建圈强链、推进制造强市建设"深入调研,形成23篇高质量调研报告。指导各区(市)县和镇两级人大票决出2023年民生实事项目670件,动员组织代表深度参与、推动落实。

强化代表履职能力建设。修订代表学习培训工作办法,统筹初任培训、代表履职培训和专题培训,推进代表培训工作系统化、专业化。在全国人大培训中心、市委党校等举办10余期人大代表履职培训班,培训市人大代表700余人次,实现新任基层代表全覆盖。规范代表履职活动管理,利用成都智慧人大平台拓宽代表履职交流、知情知政渠道,并实时更新代表履职情况,增强人大代表主体意识、责任意识。

四、纵深推进自身建设,全面提升履职能力

常委会牢牢把握"四个机关"定位要求,坚持以政治建设为统领,全面加强思想、组织、作风、纪律和制度建设,不断巩固提升自身建设水平。

强化思想政治建设。深入贯彻新时代党的建设总要求,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,把党建工作与人大日常工作同部署同安排。严肃党内政治生活,严格执行党组工作规则、"三重一大"决策制度,落实"三会一课"制度,不断增强党组织的政治功能和组织功能。认真落实意识形态工作责任制,切实守好人大意识形态主阵地,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

完善工作制度机制。制定完善14项制度规定,保障更好依法行使职权、依规开展工作。制定机关请示报告工作制度,细化明确请示报告的事项范围、时限和工作责任,确保人大工作始终在党的领导下开展。修订常委会议事规则,完善议题提出、审议程序以及发言和表决制度,提高会议质量。修订主任会议议事规则,规范完善议事程序和工作内容。修订完善任命国家机关工作人员任职陈述办法、常委会新闻发布办法等工作制度机制,不断提高人大工作科学化精细化规范化水平。

培塑优良工作作风。压紧压实管党治党政治责任,严格落实中央八项规定精神和省市十项规定及其实施细则,旗帜鲜明反"四风"树新风,力戒形式主义、官僚主义,持之以恒纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。结合主题教育深入检视整改,紧贴实际开展"工作标准不够高、工作效率偏低"专项整治,制定落实44项整改措施。改进常委会会议服务,提前5个工作日将建议议程、会议主要文件发送常委会组成人员审阅,邀请镇人大主席和街道人大工委主任全程列席常委会会议。做好信访工作,全年共受理群众来信来访618件次,推动依法及时解决群众合理诉求。

打造过硬人大队伍。坚持常委会学法制度,邀请全国人大法工委、四川大学法学院等专家学者专题讲解立法法、民法典,提高常委会组成人员依法履职意识和能力;依托全国人大培训基地,分领域培训机关干部,提升整体业务素质。注重沟通交流,主动加强向全国人大、省人大的汇报,分类召开全市人大工作交流会、联系会、座谈会,密切与区(市)县和镇人大的联系互动。加大培养锻炼力度,制定深入推进"红色薪火工程"锻造践行"五个走在前列"高素质专业化人大机关干部队伍的13条措施,有序推动干部轮岗交流、驻村挂职,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表!过去一年市人大常委会工作取得的成绩,是在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,在市委坚强领导下,全体市人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和市人大机关干部职工辛勤工作的结果,是市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院、基层人大密切协作的结果,是全市人民大力支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

回顾一年来的工作,我们清醒认识到,市人大常委会工作同市委的要求和全市人民的期望还有一定差距,主要是:立法的质量和效果还需进一步提升,监督的刚性和实效还需进一步增强,服务保障代表履职的能力还需进一步提高,高素质专业化的人大工作队伍建设还需进一步加强。这些问题我们将在今后的工作中切实加以解决。

2024年的主要工作任务

2024年是中华人民共和国成立75周年,是人民代表大会制度建立70周年,是实现"十四五"规划目标任务的关键之年。市人大常委会工作的总体要求是:在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,全面贯彻落实党的二十大、省市党代会和省委市委全会精神,以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领,认真履行宪法和法律赋予的职责,努力为成都现代化建设作出人大贡献。重点抓好以下五个方面工作:

一是坚持党的全面领导,把牢人大工作正确方向。始终把旗帜鲜明讲政治作为首位要求,坚持"第一议题"制度,持续深入学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,更加深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。紧紧围绕党中央重大战略部署和省委、市委决策部署,谋划推动人大各项工作。及时向市委请示报告重要会议、重要工作和重大事项,保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中。

二是着力提高立法质量,更好护航城市改革发展。坚持以良法促进发展、保障善治,进一步强化人大在立法中的主导作用,不断完善立法工作标准,突出重点领域、新兴领域立法,加强"小切口""小快灵"立法。围绕市委推进超大城市城乡融合高质量发展、依托智慧蓉城建设优化营商环境、保障改善民生、城市治理等部署安排,加快制定修改乡村振兴促进条例、数据条例、智慧蓉城促进条例、城市更新条例、体育条例、养犬管理条例等法规。着力推进成德眉资旅游业同城化发展协同立法,不断丰富完善制度机制,以法治护航"同城化"发展、"都市圈"建设。

三是持续增强监督实效,积极推动重点工作落实。认真履行宪法法律赋予的监督职责,突出工作导向、问题导向,紧扣全市中心工作和民生关切,深化拓展监督工作。听取审议计划执行、预算执行、乡村振兴战略实施、生产性和生活性服务业发展、保障性租赁住房工作、食品安全监管情况等报告,持续监督公立医院高质量发展、"三城三都"建设、"八五"普法决议实施情况,跟进监督国有资产管理、政府债务管理情况,调研我市参与"一带一路"建设、蜀锦蜀绣传承发展等情况,开展儿童友好型城市建设等工作情况视察,督促推动优化营商环境条例、旅游业促进条例等法规执行,以有力有效的监督推动各项工作部署见行见效。

四是优化代表服务保障,切实支持代表依法履职。坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,常态化联系走访代表,扩大代表参与常委会、专委会工作的广度深度。加强代表履职培训,着力提升代表履职的能力素质。精心开展代表主题活动,组织代表深入调研视察、积极建言献策。加强代表议案建议撰写和办理,确保代表议案建议高质量提好、高质量办好。持续完善代表工作正向激励机制,开展优秀代表"家""站"、优秀代表建议、民生实事项目代表票决制典型案例的评选工作,不断激发代表履职积极性和创造性。

五是强化"四个机关"建设,不断提升人大工作质效。整体把握、一体推进"四个机关"建设,巩固深化主题教育成果,持续营造不扬鞭自奋蹄、团结和谐的工作氛围。持续加强党的建设,压紧压实管党治党责任,认真落实"清廉蓉城"建设部署要求,不断巩固人大风清气正的良好政治生态。严格按制度规范办事、按程序依法办事,确保人大工作有力有序开展。进一步加强和改进新区人大工作,更好服务新区高质量发展。进一步密切与区(市)县人大和镇人大、街道人大工委的协作,形成全市人大工作合力。持续加强队伍建设,注重思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,以高素质专业化人大工作队伍推进新时代人大工作高质量发展。

各位代表,实干成就梦想,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,依法履职、为民履职,真抓实干、奋发有为,为加快建设践行新发展理念的公园城市示范区,努力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的现代化国际大都市,奋力谱写中国式现代化万千气象的成都篇章作出新的更大贡献!

70余场特色活动将年味拉满

到东郊记忆过年是什么体验?

2月2日,"你好,苏东坡——沉浸式宋韵艺术展"在成都传媒集团东郊记忆开幕,数字人"苏东坡"惊喜亮相,吸引了众多市民游客前往观展。

本次展览犹如一道"开胃前菜",春节期间,东郊记忆将以"遇见国潮·新春有'乐''戏'聚烟火"为主题,举办70余场特色活动,不论是逛市集、听音乐、购好物,还是看演出、观展览、赏戏剧,丰富多彩的创意活动将年味拉满,一幅龙腾盛世幸福中国年万千气象的成都图景将在东郊记忆拉开。

东郊记忆内大红灯笼已高高挂起 东郊记忆供图

"戏"聚烟火 新春氛围已拉满

记者3日来到东郊记忆时,已经可以感受到喜庆的年味儿。步入中央大道,大红灯笼已然高高挂起,北街满是随烟火摆动的成都方言红帆……

"遇见国潮",是东郊记忆在春节假日期间开展各类活动的主题,2月10日至17日,将重磅推出"东郊春季国潮音乐季"主题活动。该活动以国潮民乐、古典乐、国潮流行三大风格为主,将邀请专业乐团和成都市文化馆的街头音乐人分别在成都墙、成都舞台和东舞台进行音乐演出。2月10日、17日,凡響HiiKO将在东郊记忆上演"东郊新春HiiKO世界节奏音乐汇",敲响中国传统鼓,用阵阵鼓点激发热情。

国风大展"你好,苏东坡——沉浸式宋韵艺术展"也将继续开放。展览以苏东坡的人生故事为主线渐次铺开,包含"既遇东坡""玉汝于成""西园雅集"等内容,将苏东坡的人生故事与文学造诣进行全景式呈现。

潮流生活 激活节日消费"新密码"

今年元旦假日,东郊记忆迎来客流井喷——三天假期园区共接待游客超16万人次,刷新了近年来元旦假期客流纪录。火热"出圈"的东郊记忆,成为众多市民游客的出行目的地。

北宋赵抃在《成都古今集记》中明确记载了"成都十二月市",每逢开市,必然人声鼎沸,热闹非凡。东郊记忆市集自开市以来,总是人头攒动。2月10日至17日,"东郊音乐戏剧市集"又将热闹开市。市集在延续之前美食、萌宠、插画、花艺、匠人手作等文创展销和社群社交的基础上,创新融入音乐演出和戏剧表演。市集还将结合东郊记忆工业文化、特色建筑风貌和春节传统文化,定制AR游戏等活动,提升市民游客的"音乐戏剧国潮特色文化消费"体验感,激活节日消费"新密码"。

"国潮"底色 年轻人的文艺新领地

东郊记忆的前身是成都国营红光电子管厂,20世纪50年代这里诞生了中国第一支黑白显像管和投影显像管,素有"北有首钢,南有红光"之称。

如今,东郊记忆以"国潮"为底色,正在探索一条工业遗迹活化发展的新路——"新春汉服文化周"吸引众多汉服爱好者前往打卡;全景沉浸式汉文化国风主题餐秀"蜀宴赋"上,身着汉服的舞者为食客献上舞礼、乐礼,极具仪式感的汉式分餐,极具新鲜感和体验感……

成都日报锦观新闻记者 吴雅婷

责任编辑:方芳 编辑:岳肇宇 联系电话:028-86611442(夜间) 美术编辑:肖凤
社址:成都红星路二段159号 党报热线:962211 广告热线:86623932 广告许可证:5101034000086 订报热线:86511231 邮发代号:61-39 监督电话:86751128 零售每份2元