

本期关注

2024成都市两会

城乡融合发展是事关中国式现代化全局的重大课题,是加快转变超大城市发展方式的重要路径。优化营商环境,则是市场经济健康发展的需要,也是我国深化体制改革的必然趋势。2023年12月召开的市委十四届四次全会站在成都发展的全局,审议通过了《关于加快推进超大城市城乡融合高质量发展的决定》《关于依托智慧蓉城建设优化营商环境的意见》。

城乡融合怎么干?营商环境怎么建?如何才能全面激发城乡改革发展内生动力?如何让涉企服务更加周到便捷、要素供给更加精准普惠、市场环境更加公平稳定?本期《理论周刊》与市委党校联动,与全市党校(行政院校)系统专家学者就“城乡融合发展”和“优化营商环境”两个重点工作交流探讨,现择优刊发四篇理论文章,以飨读者。

党的二十大报告强调指出,全面构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。新发展格局下,民营企业作为市场经济的微观基础,在提高资源配置效率、优化经济结构、推动科技创新及成果运用和拉动国内投资、消费等方面,有着不可替代的作用。要使民营经济在新发展格局中更有作为,就必须着力构建新型政商关系,让企业家能够安心经营,充分发挥有效市场和有为政府的作用,共同构建高水平市场经济体制,助推高质量发展。

以“亲清关系”创营商好环境

魏倩

近年来,成都市聚焦智慧蓉城牵引带动,加快提高超大城市治理现代化水平,全面推进城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、数据资源“一网通享”、社会诉求“一键回应”持续创新政企互动机制,营造法治环境日益健全,政务服务水平不断提高。2024年1月2日,成都市政府召开发布会表示,《成都市持续优化营商环境促进企业高质量发展若干举措》即“营商环境6.0改革”近期将正式出台,这意味着从2019年至今,成都已连续6次发布优化营商环境行动方案,持续提升幸福城的温度、质感和内涵。

当前,成都经济总量已迈上两万亿元,经营主体规模已增至387万户,这对提升城市经济治理能力、完善企业全生命周期服务体系提出了新考验。要构建新型政商关系,不断优化营商环境,一方面要把建立制度红线作为重要着力点,建立“清”型政商关系。用法治建设规范政商行为,细化政商交往清单,减少政府对市场的不正当干预,划清资

本同权力的边界,避免不确定制度带来的交易成本,减少腐败带来的垄断和不正当竞争,确保民营企业公平参与市场竞争,建立流畅通顺的国内市场。另一方面,要畅通利益表达渠道,建立“亲”型政商关系。让民营企业家的声音意见、诉求能够及时被党和政府“听得到”,加强利益识别和利益聚合功能,同时要及时发现、甄别、跟踪民营经济发展过程中的真困难、真问题,处理好普遍性和特殊性之间的关系,更好掌握群体诉求,在公共政策、意识形态、制度建设等领域积极回应民营企业诉求,破除民营经济发展面临的“玻璃门、弹簧门、旋转门”,加快构建公平竞争的市场环境,提升民营企业群体安全感,稳定民营企业投资发展信心,激发民间企业投资活力。

首先,要加强法治保障,规范政商行为。加强事前、事中、事后监督,做到早发现、早纠正、早解决,强化党内问责、行政问责、刑事问责,减少党政干部滥用职权和插手经济活动的不良

现象。

其次,要建立健全长效机制,实现政企制度化常态化沟通。保障“政策下得去、声音上得来、彼此能交流”,增强涉企政策精准性、规范性和协调性,建立健全容错纠错激励关怀机制,将帮助企业克服困难、支持企业创新等工作纳入干部考核,发挥考核评价的激励作用,使党政干部放下包袱,积极为企业服务。同时,要健全投诉受理、投诉处理、投诉回复、意见反馈、责任追究、精准帮扶等机制,深化接诉即办机制,实现100%受理、100%回访,切实维护企业合法权益。

再次,要加快数字赋能,完善平台建设。落实“诉求在线直达、政策在线兑付、许可在线实现、服务在线落地、绩效在线评价”,真正提升企业获得感,借助城市大脑中枢系统,精准落实“好差评”制度,为企业提供“全面规范、公平公开、便捷高效”的政务服务,完善政策接口,实现政策精准直达、精准供给。

(作者单位:中共成都市委党校)

战略性新兴产业是国家培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键领域,优化战略性新兴产业营商环境能够优化资源配置、推动创新创业、扩大有效投资,为实现产业结构优化、经济高质量发展提供有力支撑。在新一轮科技革命和产业变革加速发展及我国经济社会发展进入全面实现现代化新阶段的背景下,发展战略性新兴产业是因时之策也是因事之举。

让营商环境与新兴产业形成良性互动

刘超男

作为新生事物,战略性新兴产业是应用新科技成果、新技术而形成一定规模的新型经济活动,其发展与外部的营商环境息息相关。作为企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件,完善的营商环境能够降低制度性交易成本,激发战略性新兴产业发展活力,优化市场交易机制和资源配置方式,帮助理清政府和市场的关系,提高监管效能,营造公平竞争的市场环境,保护战略性新兴产业产权不受到侵害,从而更好地顺应战略性新兴产业发展的时代要求。

持续优化营商环境,推动战略性新兴产业高质量发展,是一项事关全局的系统工程,是一个复杂和长期的任务。具体来说,可以从三方面持续进行优化与完善:

首先,要优化政府政务服务,营造公平的法治环境。一要破除隐形门槛,完善市场准入负面清单管理制度,杜绝变相审批等干扰市场竞争的行为,从而降低市场主体准入成本。二要规范化审批流程,简化不必要的审批事项,对标准化、规范化程度高的政府服务事项,大力推行线上办理,让企业“少跑一趟”“全程网办”。三要增强重大政策的连续性、稳定性,提高政策制定过程的透明度、可预见性,充分

考虑政策新增和调整对战略性新兴产业经营活动的影响。四是不断增强事前事中事后监管效能,健全审管衔接机制,推进审批和监管、执法信息实时共享,加强12345市民热线建设和“办不成事”反映窗口建设等社会监督机制的运用。

其次,加快产业链供应链融合,提升安全保障能力。一是建议实施产业链供应链贯通工程。以产业链供应链中的核心主体串联“供”“销”链条促进上下游生产协同、创新协同、资源协同,贯通商务合作。以产业链供应链枢纽城市全力维“保”支撑,保障交通畅通、能源流转,贯通产业链供应链支撑保障。二是夯实产业链供应链内部基础。加快建设全国统一大市场,依托国内超大规模市场优势,提升关键环节的生产开发技术水平和供给能力。推动清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定与做法,促进商品要素资源实现畅通流动。三是开展多元国际合作。加强同“一带一路”建设等友好国家的产业链供应链合作,形成合作互赢、优势互补的区域产业链供应链协同发展体系。鼓励企业开展关键领域国际投资。四是加大对产业创新的扶持力度,提升科技创新力是培训发展战略性新兴产业的关键,尤其是在前瞻性战略

性科技研发的早期,需要做好校企合作平台搭建,以“科研+产业+资本”的融合发展模式促进科技成果转化。

第三,扩充融资渠道,打造多层次融资创新发展体系。一是引导加大直接融资支持力度。发挥好国有资本作用,吸引更多社会资本投向新兴产业私募股权基金,引导和鼓励私募股权基金积极投向战略性新兴产业创新型优质企业。二是鼓励金融机构创新开发适应战略性新兴产业特点的金融产品和服务。鼓励银行成立相适应的服务部门,加大战略性新兴产业信贷支持力度。支持银行向创新创业公司发放以知识产权为质押的中长期技术研发贷款。鼓励保险机构创新发展科技保险。三是探索设立战略性新兴产业产融示范基地(创新中心)。在条件成熟地区依托具有较强综合服务水平和金融服务创新能力的金融机构开展试点,优化完善金融治理体制机制,稳妥推进金融创新和服务创新。四是实施有针对性的财政政策。增强对战略性新兴产业中民营企业和中小微企业的财税、金融等政策支持力度,落实减税降费优惠政策,激发民营企业创新能力。

(作者单位:中共成都市双流区委党校)

聚焦

城乡融合发展
优化营商环境

加快推进超大城市高质量发展

党的二十大报告指出要“加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力”。2023年12月,中共成都市委十四届四次全会暨市委经济工作会议审议通过的《关于加快推进超大城市城乡融合高质量发展的决定》提出,要推进治理融合聚力,持续完善城乡治理现代化体系。

党建融合联动 形成治理合力

彭欢欢

“小社区”里有“大文章”。社区作为居民生活栖息的生态圈,是各种利益矛盾的聚集地,是市域社区治理的前哨。近年来,成都系统推进3044个城乡社区的发展和治理工作,从城市基础细胞入手,创新党领导下的基层治理体制,为成都建设践行新发展理念的公园城市示范区夯实了基层基础。未来,必须从组织、资源、服务三方面进行探索和创新,形成合力,实现基层治理的“最优解”,才能在不断夯实基层基础中实现城市治理现代化水平系统跃升,加快推动超大城市高质量转型发展。

强化组织引领,夯实基层治理的人才基础。党的二十大报告中鲜明指出,“全面加强党的思想建设,坚持用新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动,组织实施党的创新理论学习教育计划,建设马克思主义学习型政党。”一方面,社区党组织作为捍卫意识形态底线的战斗堡垒,社区党组织书记自然是党的理论的宣传者、教育者,理论能否悟得深、讲得出、落得下,是摆在社区书记面前的第一道考题。社区书记要强化理论学习,做大方针的“内行人”,特别是要主动强化理论学习是自然输入

的过程,讲党课又是输出的必经之道,要以讲促学,在讲党课的规定动作中砥志研思、提高政治站位。另一方面,社区网格员作为基层治理“末梢神经”的关键角色,必须成为社区治理的行家里手。基层治理千头万绪,社区网格员不能仅仅只是熟人社会矛盾纠纷的斡旋者,能言善道的社交者,还要掌握必要的专业知识和技能,一线的实务经验必须要和理论知识相互融合,才能提升工作水平和应急处突能力,真正成为基层治理的中坚力量。

强化资源整合,构建共建共治共享的治理新格局。党的二十大报告指出,要“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。在当前党建引领基层治理的背景下,基层社区大都建立起完善的纵向党委领导的机制,即“街道党工委+社区大党委+小区党支部+楼栋(网格)党小组”四级党组织体系网。但是,横向的党组织之间的联系有待继续加强,才能提升党建引领的对外张力。

社区的治理空间中,内含许多主体,如社区党组织、社区居委会、业委会、物业公司、社区居民以及社区中的市场组织与社会组织等,这些主体既是社区治理的主力,也是

享受社区发展的主人。基层党组织要持续完善联动机制、探索融合开发机制、管理服务长效机制,才能链接更多社会资源,做协调各方的“牵线人”,才能满足市民的需求,打通区域内生产生活生态合作壁垒,打造与辖区居民相适应的产业、商业、文教、公交配套设施,让公园社区呈现高效集约、业态融合之貌,为构建共建共治共享的治理新格局提供源源不断的支撑和保障。

做强服务功能,以数字赋能提供精准服务。社区工作,服务是重点。要持续用心用力用情做好服务,就要用好“微网实格”,让服务精细化、精准化。随着经济社会的不断发展,社区居民素质切实提高,居民不仅关注问题的解决,也将更关注问题如何被解决、何时被解决。在这样的背景下,社区党员干部要善用数字技术手段,利用双向互通的智能化平台及时掌握辖区内居民的不同需求,借助平台公示信息、收集居民的反馈建议和意见,在智慧平台或社区公众号上,用喜闻乐见的方式直观地呈现问题的解决过程与结果,才能善察和疏解居民不满情绪,不断提升服务质量。

(作者单位:中共成都市青羊区委党校)

党的二十大报告指出,“全面推进乡村振兴”“建设宜居宜业和美乡村”。2月3日,《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》正式发布,聚焦推进乡村全面振兴这个主题,以学习运用“千万工程”经验为引领,对“三农”工作进行系统部署。

聚力城乡融合 打造和美乡村

苏晓伟

近年来,成都市深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神,认真落实中央和省委市委经济工作会议精神,坚持城乡融合发展,因地制宜统筹城市和农村两个区域、稳定和发展两个大局,把“和美”两字贯穿乡村振兴全过程,扎实推进乡村发展、建设和治理,促进农业全方位转型升级、农村系统全面进步、农民收入持续性增长,打造新时代布局美、产业旺、环境好、乡风纯的现代版“富春山居图”,绘就了一幅公园城市乡村表达的绚丽新画卷。

建设宜居宜业和美乡村,是以习近平同志为核心的党中央对“建设什么样的乡村、怎样建设乡村”作出的最新回答,是在科学把握乡村建设规律基础上作出的重大理论创新。建设宜居宜业和美乡村,涉及农村生产生活生态各个方面,宜居宜业和美乡村建设既要“塑形”也要“铸魂”,既包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化,“和”体现的是内在气质,和而不同、和谐共生,体现的是“万物齐一”“民胞物与”的总体性诗化关联;“美”体现的是外在形象,美美与共、各美其美,体现的是“顺应自然”“尊重自然”的整体性规划建设,两者是宜居宜业乡村的“一体两面”,统一于和美乡村建设的自然美、人文美和生活美,内涵十分丰富。

在城乡融合发展视角下,成都推动大美乡村与公园形态有机融合,推进宜居宜业和美乡村建设,做优做强公园城市乡村表达,绘就更加美好的中国式现代化万千气象成都图景,可以从以下四个方面持续发力:

首先,要全面夯实粮食安全生产根基。加强气候监测,搭建智慧化农业监测平台,提高天气预测的科学性和准确性,加强对气候灾害的监测力度,有效规避气候带来的风险。提高对农膜、秸秆的有机循环利用效率,逐步实现废弃物再生,从源头上遏制环境污染。要提升耕地效能。综合考虑成都平原气候、土壤等条件,推进耕地质量建设,通过休耕、轮作等方式促进粮食产能提升,提高资源和土地的适配性。

其次,要推动农民增收实现共同富裕。要念好“产”字经,促进家庭产业经营性收入增长,鼓励社会资本积极投入“三农”领域,促进农村地区经济发展,提高农民工工资性收入,综合运用各种政策工具稳定预期,保障农民转移性收入增长。注重发展农业特色产业。要充分利用乡土特色资源,走一二三产业相加融合之路,横向上融合农文旅体教,纵向上贯通产销储销,促进乡村产业全链条升级,提升产业配套服务功能,提升市场品牌价值。要进一步巩固和拓展“农业共营制”的制度优势,完善土地股份合作制度,构建制度化的农业综合服务体系,培养爱农业农村、有知识情怀、懂经营管理的职业经理人,强化科技支撑,加快产学研深度合作,促进家庭农场、社会化服务组织和农民专业合作社在技术应用、全产业链条打造和产品营销销售等方面合作,共同参与收益,共享

发展成果、共担责任风险。

第三,要协同推进实现乡村有效治理。结合农村结构新变化、技术手段新方式和治理理念新要求,推动自治、法治、德治有效衔接,聚焦基层管理和服务,积极推进乡村基层民主建设,科学规范村民议事主题、程序和过程,大力弘扬优秀传统文化,发挥乡规民约作用,促进乡村有效治理。要进一步完善微网实格治理机制,积极引导各种资源和力量进入“微网格”,根据人口数量、群众生活习惯和服务半径优化网格设置,配强网格力量,促进社会治理和服务向末端延伸。要充分运用大数据平台,实现“大数据+网格”的“人一技”合二为一,形成更加精准、精细、精致的网格化服务。要涵育农村新风新貌,充分挖掘乡土文化资源,树立文明典型,用榜样的力量、精神的力量和文化的魅力感染人、教育人、塑造人,打造民风淳朴、崇德向善的精神风貌。

最后,要积极稳妥推进城乡融合发展,不断完善城乡规划体系。把城市产业形态、空间结构和功能建设与全域乡村基础设施、空间形态和生产生活进行通盘考虑,打破传统城乡边界,优化功能布局,重塑城乡形态,实现城市与乡村相得益彰。要破除体制机制束缚,促进城乡要素合理流动,并推动公共服务普惠共享,构建长效机制,将制度优势更好转化为服务效能,补齐农业农村现代化短板。

(作者单位:中共成都市龙泉驿区委党校)