

精彩观点

① 习近平总书记着眼于实现高质量发展的目标,创造性地提出了“新质生产力”这一崭新概念,极大地扩展了马克思主义生产力理论。

② 新质生产力以生产要素配置质的升级、颠覆式创新、战略性新兴产业和未来产业服务新兴产业链布局。

③ 培育和发展新质生产力,推动新兴产业链的涌现和发展,要着重从生产关系、产业结构、自主创新、人才体系等方面入手。



专家简介

周跃辉 中共中央党校经济学部研究员

编者按 解读新质生产力的逻辑密码,还得回到实践中去剖析,触摸新质生产力和科技创新带来的真实变化。习近平总书记强调:“概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。”

2月25日至28日,四川省级领导干部和厅级主要负责同志推动高质量发展专题读书班举行。四川提出,要深刻把握发展新质生产力是推动高质量发展的强劲动力,以发展新质生产力为重要着力点,扎实推动高质量发展——这是四川在建设“两高地两基地一屏障”和“一极一源”使命任务中的坚定担当。

立足当下,在实现高质量发展的宏大时代场景中,我们如何准确把握发展新质生产力的丰富内涵与实践要求,如何围绕发展新质生产力布局产业链,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上?《锦观智库》本期推出《解码新质生产力》系列策划(下),邀请中共中央党校经济学部研究员周跃辉,以《以新质生产力加快推动新兴产业链布局》为题,从新质生产力的学理基础、推动新兴产业链的实践逻辑、政策举措等角度,为读者详解。

以新质生产力加快推动新兴产业链布局

锦观智库:新质生产力已经在实践中形成并展示强劲推动力、支撑力,需要从理论上进行总结、概括。基于马克思主义生产力理论,如何认识“新质生产力”的重大历史意义?

锦观智库:在强调科技创新这个“发展新质生产力的核心要素”时,我们看到“原创性”和“颠覆性”这两个关键词被反复提及和强调。从实践逻辑这一角度来看,我们如何认识在科技创新这一过程中的“原创性”和“颠覆性”?

锦观智库:新质生产力已经在实践中形成并展示强劲推动力、支撑力,更为关键的是,需要围绕发展新质生产力布局产业链,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上。具体到操作层面,如何以新质生产力推动新兴产业链加速涌现、发展?

新质生产力的跃迁 马克思在批判继承前人生产力理论的基础上,对生产力这一概念进行了历史唯物主义的改造,奠定了科学的生产力观,因此理解新质生产力首先需要从马克思的生产力理论出发。新质生产力的提出与高质量发展的时代背景紧密相关,发展新质生产力是新型产业链布局的内在要求。新质生产力的跃迁,是生产要素配置质的升级、颠覆式创新、战略性新兴产业和未来产业服务新兴产业链布局。

根据马克思主义生产力的两种生产要素理论,一种是实体性要素,包括劳动者、劳动资料和劳动对象;另一种是渗透性要素,包括科学技术、劳动组织和生产管理等。马克思指出“生产力中也包括科学技术”,并且强调“工业革命对英国的意义,就像政治革命对法国、哲学革命对德国一样”。

基于对马克思主义经典作家生产力理论的继承与发展,习近平总书记着眼于实现高质量发展的目标,创造性地提出了“新质生产力”这一崭新概念,极大地扩展了马克思主义生产力理论。

首先,新质生产力仍属于生产力的范畴,代表对传统生产力质的跃迁,但其根本旨向不同于传统生产力实现单一经济增长的目标,而在于实现经济更高质量的发展。第二,新质生产力的组成要素在原有生产力要素的基础上增加了“数据”,与数字经济时代特征相契合,并且数据要素与传统要素之间能够形成互补和替代机制,从而为经济的高质量发展塑造发展新动能。第三,新质生产力比以往更加凸显科技创新在推动经济发展过程中的重要性,是对传统要素驱动型经济增长方式的摒弃与超越。

颠覆式创新为新兴产业链布局塑造新契机 周跃辉:习近平总书记中央政治局第十一次集体学习时强调:“概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。”作为最为先进的生产力,新质生产力以生产要素配置质的升级、颠覆式创新、战略性新兴产业和未来产业服务新兴产业链布局。

生产要素配置质的升级为新兴产业链提供新动力。生产要素及其配置模式。教育部2023年公布的数据显示,我国已建成世界最大规模高等教育体系,接受高等教育的人口达到2.4亿,新增劳动力平均受教育年限达到13.8年,高学历高技术人才数量与日俱增,为形成新质生产力奠定了坚实的人才基础。与新质生产力相适应的劳动资料和劳动对象,不仅包括物质形态的高端智能设备,还包括数据等新型生产要素和新劳动对象。特别是在数字经济时代,数据这一新要素兼劳动资料和劳动对象的双重身份被嵌入经济增长函数之中,重塑了传统生产方式,极大地推动新兴产业链发生质的提升。

颠覆性技术和前沿技术是发展新质生产力的关键要素。与传统生产力的发展依靠渐进式的增量式创新不同,新质生产力的形成源自颠覆式创新即基础科学研究的重大突破和对原有技术或商业路径的根本性颠覆,在此基础上形成了一批颠覆性技术群,从而为经济发展塑造新的赛道。近年来,随着人工智能等科学技术的发展,国内外涌现了一大批颠覆式创新,深刻地影响着人类社会的未来和经济发展。颠覆式创新的出现,往往能够改变行业规则,塑造新的产业格局,涌现出新兴产业链。

战略性新兴产业和未来产业为经济发展塑造新优势。习近平总书记指出,要“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。”战略性新兴产业以创新为主要驱动力,具有巨大的发展潜力和发展空间,利润空间大,辐射带动力强,能够吸引优质生产要素集聚,是引领国家未来发展的重要力量,也是主要经济体国际竞争的焦点。未来产业则是战略性新兴产业中更具有前瞻性和引领性的领域和方向,各个国家均处于相同的发展起点,都面临相同的不确定性,是我们实现弯道超车,塑造产业链竞争新优势的关键领域。

新质生产力的跃迁 周跃辉:新质生产力是传统生产力质的跃迁,培育和发展新质生产力,推动新兴产业链的涌现和发展,要着重从生产关系、产业结构、自主创新、人才体系等方面入手。

第一,加快塑造与新质生产力相适应的生产关系。只有塑造适应新质生产力的生产关系,才能更好地培育和发展新质生产力。要进一步深化社会主义市场经济体制改革,破除制度性障碍,减少政府对资源的直接配置,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。要进一步深化产权制度改革,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的现代产权制度,为公有制企业和非公有制企业的创新发展营造良好的制度环境。深化科技体制改革,做好科技管理改革“加法”,赋予科学家更大技术路线决定权 and 经费使用权,让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来。

第二,加快推动中国经济产业结构的优化升级。实现产业结构的优化升级对加快培育和发展新质生产力具有重要意义。要改造提升传统产业,筑牢产业体系根基。加快推动传统产业与新技术新管理新产业的良性结合,推动企业加快向智能化、数字化、精细化、绿色化生产方式转变,逐步淘汰落后低效产能,推动新旧动能转换,促进传统产业提质增效。要加快发展战略性新兴产业和未来产业,打造高质量发展的产业根基,从资金供给端支持战略性新兴产业和未来产业加快发展。

第三,以自主创新强化关键核心技术攻关。科技创新是新质生产力的内核。要充分发挥新型举国体制的优势,加大在关键核心技术攻关力度,将研究重点聚焦于制约经济高质量发展的“卡脖子”技术和引领未来的重大前沿技术。加大对科技的投入力度,特别是要提高基础研究经费的比例,提高部分行业企业研发投入加计扣除比例,加大基础研究活动在国有企业考核体系中的比重和力度,鼓励有条件的央企或者民营企业加大基础研究投入。

第四,强化人才体系建设以培育创新型人才。人才是最活跃的先进生产力,创新驱动本质上是人才驱动,当今的国际竞争归根到底是人才的竞争。进一步健全教育资源配置机制,高度重视拔尖创新人才培养。建议国家和地方要设立专门机构,统筹拔尖创新人才的培养和管理,引导各阶段学生将自己的兴趣同国家发展的使命相结合,破除“唯分数论”的不良导向。进一步完善多主体协同育人机制,打通高校、企业、科研院所的壁垒,畅通创新型人才在高校、科研院所与企业之间的流动渠道,推动产学研深度融合,加快推动科技成果产业化。 成都日报锦观新闻记者 钟文

要闻

中共成都市委关于高质量推进新时代清廉蓉城建设的意见

普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中扩容提质、职业教育“三个融合”、特殊教育普惠发展等重大部署落地见效。把监督融入教育领域综合改革全过程,推动缩小义务教育城乡、区域、校际、群体差距,防止权力寻租。坚持以监督促监管,推动“双减”政策落实落地,增强人民群众教育获得感。

(三) 廉洁医院建设行动
 9. 培树良好医德医风。加强医德医风教育,大力弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”职业精神和伟大抗疫精神,引导广大医务工作者坚守为人民健康服务的初心,肩负起守护人民健康的使命。严格落实《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》等规定,持续纠治医务人员工作作风问题,严惩违背职业道德、违反诊疗规范、违反医疗质量安全核心制度等行为。完善医务人员医德考评体系和医德档案,强化责任追究。

10. 健全医疗卫生行业系统监管机制。压实公立医院及疾病预防控制中心、血液中心等医疗卫生机构党组织党风廉政建设主体责任。加强对领导干部和重点领域人员职业行为的监管。加强对决策、基建、采购、人事、财务等权力的监督,盯紧盯牢医院资金使用管理。构建多维监督体系,探索建立“室组联”联动监督机制,推进审计监督、业务监督、职工监督、舆论监督等联动协同,建立卫生健康、公安、市场监管、医保等部门协同监管机制。

11. 整治医药领域突出问题。持续深化医药领域腐败问题集中整治,加大执纪执法力度,坚持受贿行贿一起查,强化以案促改,推动深化改革,完善制度。坚决纠正医疗服务中的不正之风,严肃整治利用医疗资源或诊疗安排损公肥私、牟取个人利益等行为。严厉打击医疗机构商业贿赂、虚假营销、非法行医、过度诊疗、欺诈骗保等乱象。

(四) 廉洁企业建设行动
 12. 打造清廉国有企业。坚定践行“两个一以贯之”,持续开展“成都国企·强根铸魂”行动,推动国有企业健康发展,做强做优做大。抓实国有企业党风廉政建设 and 反腐败工作,持续推进国有企业从业人员“五小”行为专项治理等工作,严肃查处滥用职权、内外勾连、贪污贿赂、靠企吃企等问题,深化以案促改工作,持续净化政治生态。加强国有企业纪检监察队伍建设,推动纪检监察力量向下级企业延伸。

13. 提升国有资本监管效能。实施改进提升国有企业监管效能行动,加快智慧国资监管体系建设,管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。加强对企业投资融资、重大项目建设、大额资金调度、项目并购等关键环节廉洁风险防控。建立完善出资人监督与纪检监察监督、巡察监督、审计监督、财会监督、社会监

督等各类监督贯通协同机制,建立健全定期会商、情况通报、线索排查、联合监督等工作机制。

14. 引导民营企业合规守法经营。加大对民营企业党建工作指导力度,建立全周期民营企业教育引导机制,实施新生代企业家政治、事业“双传承”工程,发挥党组织作用促进民营企业健康发展。完善民营企业信用体系建设,推动拓宽信用等级评价结果、信用报告应用场景。强化市场监管和行业自律,坚决治理商业贿赂,严厉打击“围猎”行为,落实行贿人“黑名单”制度,依法惩治和预防民营企业内部人员侵害企业合法权益犯罪。指导民营企业健全廉洁风险防控制度,营造诚信经营企业文化。

15. 共建共创一流营商环境。持续推进简政放权和包容审慎监管,完善“无事不扰、有求必应”服务企业工作机制。纵深推进优化营商环境监督工作,加强支持民营经济发展和促进民间投资相关政策措施落实情况监督检查,严肃查处违规占用企业财物、插手干预企业经营、扰乱企业自主管理、不作为慢作为乱作为等行为。加强对构建亲清统一的新型政商关系监督,推动做到亲清有度守底线、清而有为敢担当。建立健全12345亲清在线企业诉求办理跟踪监督机制,从严查处破坏营商环境行为背后的作风、责任、制度、权力和重点人员等问题。

(五) 廉洁中介建设行动
 16. 促进中介行业发展壮大。各行业主管部门要推动行业中介健康发展,抓好中介机构培育引进和从业人员教育培训等工作。分领域培育行业性协会、学会、商会等机构,更好发挥其桥梁纽带作用。建好用好“网上中超市”,优化中介机构进场服务路径,依法依规向中介机构购买优质服务公共事务。将中介机构纳入全市“蓉城先锋·链群赋能”行动,推动中介机构党组织进一步发挥作用,汇聚清廉从业正能量。

17. 加强中介行业监管。建立健全适应中介行业发展的科学监管体制,完善中介机构管理制度。加强行业主管和综合监管部门统筹协调,细化职责分工,健全协作机制,提高履责效能,消除监管盲区。健全分类评级管理、信用等级评价等制度。建立健全信息互通、联合执法、联动监督等机制,开展中依法依执业监督检查,对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的中介事项实施跨部门综合监管。

18. 推进中介行业腐败治理。对中介腐败高发、群众反映强烈的行业领域开展专项治理,开展招投标领域乱象和腐败问题整治。整治招标代理、金融服务、房产经纪、工程造价咨询、评估鉴定等中介机构与公职人员勾结牟利问题。纪检监察部门与中介机构脱钩改革不彻底、利益关联问题,对中介机构依附行政权力借机敛财、公职人员在中介机构违法违规兼职薪酬等严查严办。坚决打

击“黑中介”“黄牛党”“号贩子”“医托”等乱象。

(六) 廉洁村社建设行动

19. 建强战斗堡垒。树立大抓基层鲜明导向,加强“微网实格”党组织体系建设。开展软弱涣散基层村(社区)党组织专项整治,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。选优配强管好村(社区)“两委”班子,实施村(社区)党组织书记成长行动,开展村(社区)党组织书记(市)县级培训,其他“两委”干部示范培训和镇(街道)常态培训,不断提高学习运用“千万工程”经验推进乡村全面振兴、社区发展治理和共同富裕的能力。

20. 共同富基层监督。加强提级监督、“室组地”联动、片区协作,实施对村(社区)全覆盖巡察监督,构建“县统筹抓乡促村”监督格局。发挥村(社区)纪检组织和党风政风监督员(廉情监督员)作用,探索监督力量一线下沉。紧盯集体资金资产管理、村级工程、征地拆迁等,加强对乡村振兴领域不正之风和腐败问题的精准监督。持续推进基层“应进必进、阳光交易”规范化建设,拓展交易所平台功能,助力城乡融合发展。加大对“村霸”“矿霸”“沙霸”等整治力度,不断增强人民群众安全感。

21. 淳化乡风民风。深入开展乡风文明建设十大行动,发挥德治礼序、村规民约(居民公约)、名宿乡贤等作用,营造和谐、和睦、和顺好风气。依托红白理事会、道德评议会、坝坝会等,推进移风易俗,遏制大操大办、天价彩礼、赌博迷信等陈规陋习。依托新时代文明实践站、村(居)民活动广场、村史馆等阵地,打造清廉村(社区)品牌,将廉文、廉史、廉事及党纪法规等元素融入村容村貌建设,营造崇廉敬廉倡廉良好氛围。

22. 涵养清朗社风。把廉洁文化建设深度融入宣传思想文化工作,推动廉洁文化进机关、进学校、进医院、进企业、进中介、进村社、进家庭。深入挖掘成都历史遗迹、文化古迹、名宿乡贤等蕴含的廉洁元素,激发廉洁文化生机活力。提升廉洁文化阵地建设质量,打造廉洁文化展陈矩阵。做精“濯锦”廉洁文化品牌,加强清廉蓉城建设理论研究、文艺创演,形成一批有时代特征、成都特色的理论、文化成果。健全网络综合治理体系,深化“清朗”等专项行动,加强廉洁文化网络内容建设,让正能量充盈网络空间。

(七) 廉洁家庭建设行动

23. 重视家庭建设。把做好家庭工作作为一项长期任务,加强家庭服务、促进家庭发展。动员全体市民共同行动,培育积极健康的家庭文化,把尊老爱幼、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等家庭美德发扬光大。发挥家庭教育指导服务站等作用,广泛践行社会主义核心价值观,弘扬社会主义家庭文明新风尚。常态化开展寻找“最美家庭”活动,抓好“文明家庭”选树,引导千千万

万个家庭成为城市发展、社会和谐的重要基点。

24. 传承家教家风。把家教家风建设融入党风廉政建设 and 反腐败工作全局,用好天府家风馆、廉政教育基地等传播优良家教家风。开展“天府好家规”“立家规、严家教”“优良家教大巡讲”等活动,引导广大家庭立家规、传家训、正家风。倡导培塑“无字家风”,以长辈嘉言懿行、家族奋斗故事等引导家庭成员追求真善美、远离假丑恶。

25. 自觉修身齐家。党员干部要坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,坚守精神家园,自觉远离低级趣味、抵制歪风邪气,为全社会作表率。自觉正心、除弊、断交、清静,持续净化社交圈生活圈朋友圈。严格要求亲属子女,对配偶子女失管失教造成不良影响或严重后果的,依规依纪依法严肃处理。实施“家庭助廉”“廉润万家”等行动,开展家访、家庭成员警示教育等活动,引导党员干部和家庭成员知廉守廉助廉。

三、强化协同保障,聚力形成共建成清廉蓉城的浓厚氛围和良好格局

(一) 加强组织领导。在市委全面领导下,通过组建“总专班+分专班”,统筹人员力量,协同推进清廉蓉城建设各项工作。分专班要研究谋划落实举措,抓好清廉蓉城建设“行业篇”。各区(市)要结合本地实际建立统筹推进机制,抓好清廉蓉城建设“区县篇”。

(二) 压紧压实责任。各级党委(党组)要把清廉蓉城建设纳入全面从严治党工作布局,按规定请示报告相关事项,党委(党组)书记认真履行第一责任人职责,领导班子成员履行好“一岗双责”。各地各部门(单位)要瞄准本地区、本行业(系统)的重点领域、关键环节,精准施策,一抓到底。

(三) 坚持标本兼治。深入查办典型案例,持续释放信号、传递压力,坚持“政治家办案”,以查办案件引领认识、引领风气、引领建制,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。加大正反面典型通报力度,做实同级同类警示教育 and 观规普纪。树牢系统施治理念,做实以案促改、以案促建、以案促治。

(四) 合力共创共建。各级人大要充分发挥国家权力机关职责作用,服务和保障清廉蓉城建设。各级政府要规范权力运行,加快建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。各级政协要加强民主监督,积极建言献策,广泛凝心聚力。群团组织、社会各界要群策群力、各尽其力。广大党员干部要在前、作表率。

(五) 营造浓厚氛围。利用广播、电视、报刊、网络、新媒体等平台,加强对清廉蓉城建设的宣传,增进全社会认同支持。用好“成都发布”“清廉蓉城”等平台及其他主流媒体,展示工作动态、先进典型、创新做法、有益经验。

(六) 严格督促落实。加大清廉蓉城建设督促指导力度,及时发现并解决问题。建立通报制度,推动责任落实。把清廉蓉城建设作为巡察、全面从严治党主体责任落实情况、日常监督检查的重要内容,对工作落实不力、搞形式走过场的按规定追究问责。