筑牢强国建设、民族复兴的制度根基

——坚持和完善人民代表大会制度述评

今年是全国人民代表大会成立70周年。在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。

从1954年9月召开的一届全国人大一次会议到即将召开的十四届全国人大二次会议,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟自信,为党领导人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供根本政治制度保障。

牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中

"两会要开了,有什么意见或者想法想通过我带到北京?"

初春时节,湖南省张家界市慈利县的"90后"十四届全国人大代表宁芬芳走村串户,认真倾听乡亲们的意见和心声。作为农民代表,她对"人民当家作主"感触深刻:"人大代表来自人民,了解人民的诉求,就是要脚踏实地,多为老百姓着想,站在群众的角度考虑问题……"

人民代表大会制度,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

1949年9月,中华人民共和国诞生前夕,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。会议通过的具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告,新中国实行人民代表大会制度。

1954年,一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定,中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

行使国家立法权,为改革开放和社会主义现代化建设提供法治保障;完善选举制度,实现城乡居民"同票同权";加大监督力度,确保各国家机关依法有效开展工作……

70年来,人民代表大会制度显示出强大的生命力和巨大的优越性,保证人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。

习近平总书记明确指出,在新的奋斗征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月,中央人大工作会议在京召开,这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

新时代新征程,人大工作紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民美好生活需要,取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟——

加强党对人大工作的全面领导,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行;

设立国家宪法日,实行宪法宣誓制度,对现行宪法作出第五次修改,加强合宪性审查和备案审查工作,把宪法实施提升到新的高度;

修改全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则,进一步完善制度提高议事质量和效率;

全国人大常委会设立代表工作委员会,以"两个联系"为抓手深化拓展代表工作,进一步提高代表工作质量;

……

制度稳则国家稳,制度强则国家强。实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

为国家治理体系和治理能力现代化夯实法治根基

选举法、刑法、刑诉法、中外合资经营企业法……1979年7月1日,新时期国家立法步入正轨的标志性时刻——五届全国人大二次会议一次通过了七部法律。

40年光阴荏苒。2020年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。新时代我国社会主义法治建设的重大标志性成果——新中国成立以来第一部以"法典"命名的法律诞生。

法者,治之端也。人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分,全国人大及其常委会行使好国家立法权,对于推进全面依法治国,推动国家治理体系和治理能力现代化意义重大。

1986年4月,六届全国人大四次会议通过民法通则,结束了新中国没有系统的民事立法的历史;1997年3月,八届全国人大五次会议对刑法作出全面修订,形成比较完备的刑法;2011年,中国特色社会主义法律体系宣告形成……国家立法一步一个脚印,彰显全国人大及其常委会的使命担当。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。党的十八大以来,全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法,立法工作节奏更快、质量更高,以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

从十四届全国人大常委会立法规划启动生态环境法典编纂,到加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法护航高质量发展;从制定爱国主义教育法弘扬民族精神凝聚人民力量,到修改行政诉讼法破解"民告官"难题;从制定监察法保障监察体制改革,到制定和修改国家安全法、反外国制裁法等法律有效维护国家主权、安全、发展利益……

立善法于天下,则天下治。截至2024年2月,我国现行有效法律300件。中国特色社会主义法律体系日臻完善,推动法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

2023年10月22日上午,一场特殊的"考试"在人民大会堂进行,全国人大常委会会议首次对"一府两院"同一主题的三个报告开展专题询问。面对与会人员就生态环境和资源保护领域执法司法工作提出的一连串问题,国务院、最高法、最高检相关负责人一一作答。

聚焦"国之大者",回应"急难愁盼"。近年来,全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效,完善监督机制,丰富和探索监督形式,寓支持于监督之中,推动党中央重大决策部署贯彻落实。

执法检查,是保证法律得到全面有效实施的"利剑"。2023年,十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年,就对安全生产法、湿地保护法、种子法等5部法律实施情况开展执法检查,助推安全生产治理体系和治理能力现代化,保障美丽中国建设,夯实种业振兴、农业强国建设的法治基础……

守护人民"钱袋子",全国人大常委会多次审议重点领域财政资金分配和使用情况报告,听取审议审计查出问题整改情况报告,大力推进预算联网监督工作;摸清国有资产"家底",制定并实施加强国有资产管理监督五年工作规划,连续6年审议国有资产管理情况的综合报告和专题报告……

新时代人大监督的针对性、实效性进一步提升,不断推动解决制约经济社会发展的"瓶颈"问题,对于"一府一委两院"的监督助推各国家机关形成工作合力。

为中国式现代化建设汇聚智慧与力量

"女性和男性享有同样的继承权吗?""女性面对职场性骚扰怎么办?"……2023年底的一天,重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区的40多位居民与社区负责人、法律专家等围坐一起,探讨妇女人身财产权益等法律问题。

基层"金点子"搭上立法"直通车"。沙坪坝区人大常委会是全国人大常委会法工委基层立法联系点。截至2023年11月,联系点整理上报意见建议1548条,其中86条被已审议通过的8部国家法律采纳。

全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。

70年前,"五四宪法"起草过程中,草案交付全国人民讨论。近3个月时间,1.5亿人参加讨论,宪法起草委员会收到118万条意见……

从此之后,向社会公布法律草案公开征求意见,成为全国人大常委会在立法工作中扩大公民有序参与、提高立法质量的重要方式。

民法典历时5年的编纂过程,经历了全国人大常委会10次审议,10次向社会公开征求意见,3次组织全国人大代表研读讨论,还针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……

广纳民意,汇集民智,让立法理念与社会发展同步,法律条文与百姓期盼同频。十四届全国人大及其常委会履职以来,共有17件次法律草案向社会公布征求意见,收集各方面意见建议超过18万条。

2023年3月,十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定,将基层立法联系点制度写入法律。目前,全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,基层群众参与立法的渠道更加畅通,让每一部法律都满载民意、顺应民心。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

全国人大常委会不断加强和改进代表工作,支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用——

近年来,全国人大常委会出台具体措施,加强和改进代表工作;全国人大各专门委员会、常委会工作委员会基本实现联系基层代表全覆盖;邀请全国人大代表列席常委会会议,委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……

"有基层一线的同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。"十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,相比上届继续提高,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

众智谋事必明,众力举事必成。

从全国人代会现场工作人员高效回应代表建议,到多地推行民生实事项目人大代表票决制,再到全国20多万个代表联络站、代表之家定期接待群众听取意见……大量生动鲜活的实践,诠释全过程人民民主的真谛,更好保障民意与国策共鸣、党心与民心相通。

70年征程,70载荣光。人民代表大会制度砥砺前行,必将在新时代新征程更好发挥中国特色社会主义政治制度优势,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

新华社北京3月3日电

乡村振兴里的春之声

——听代表委员带来的脱贫地区最新情况

春风千里,万物复苏。广袤田野上,春耕备耕忙。

今年是推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的第4年。

习近平总书记念兹在兹的巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴进展如何?

全国两会即将召开,新华社记者近日采访了来自脱贫地区的代表委员,听他们带来当地最新情况。

"不返贫,这条底线我们守住了"

在贵州乌蒙山区,全国人大代表、贵州省纳雍县厍东关乡陶营村党总支书记肖军见证了陶营村这十几年的发展。

"不返贫,这条底线我们守住了。目前全村脱贫户及监测户是74户,村里一方面继续实施产业覆盖带动,加强保障有劳动力的脱贫户就业,另一方面用好公益性岗位等,强化政策兜底。"肖军说。

2023年底召开的中央经济工作会议强调,有力有效推进乡村全面振兴,以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线。

近年来,江西省赣州市通过分析历年返贫致贫数据、剖析现实案例,发现脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户等"三类人员"最容易因病、因学、因灾等不可抗因素返贫致贫。为此,当地把防止返贫动态监测和帮扶作为巩固拓展脱贫攻坚成果工作的首要任务。

全国人大代表、江西省兴国县方太乡井口村党支部书记温善连深知防返贫工作的重要性。因为父母体弱多病,温善连一家在2014年被列为建档立卡贫困户。为了照顾体弱多病的父母,她放弃在外发展机会回到家乡。

在乡村干部、原驻村扶贫工作队及本人的共同努力下,温善连先后尝试了烟叶种植、禽类养殖产业,最终带着家人在2020年实现脱贫。

"我们村有1709人,其中脱贫人口超过500人,如果遇到失业、疾病、灾害等情况,防返贫工作做得不到位,他们可能会再度陷入贫困。"温善连说,她和村干部每个月都会对全村村民开展集中排查,及早发现返贫致贫风险,了解村民是否有大额刚性支出或者突发意外等情况,及时跟进帮扶。

2023年8月,温善连和村干部在摸排过程中发现,有一户村民的妻子因治疗癌症几乎花光积蓄,他自己又因糖尿病无法做重体力活,家里还有老人小孩需要照顾,负担很重。了解到这一情况后,温善连立即组织村干部进行研判,认为这户村民存在致贫风险,在报上级部门批准后将其列入突发严重困难户进行帮扶。

"现在这户村民的父母、妻子已被纳入农村低保,女儿可享受'雨露计划',每年可获得3000元助学补助。"温善连说,"我们还鼓励他家发展家禽养殖,每只鸡可补助10元。"

全国人大代表、江西省赣州市人大常委会副主任、瑞金市委书记尹忠说,截至目前,瑞金市扎实推进防贫保险政策落实,为156户返贫致贫风险对象理赔526.58万元,及时化解突发困难群众返贫致贫风险隐患。

数据显示,2023年,各地健全防止返贫监测帮扶机制,努力做到早发现、早干预、早帮扶,超六成的监测对象消除返贫风险,其余均已落实帮扶措施。

记者从农业农村部了解到,今年,我国将进一步健全防止返贫监测帮扶机制,将信息拓展覆盖到全体农户,运用多部门大数据强化筛查预警,持续抓实抓细监测识别,加力加劲消除风险。

"在家门口就能把钱挣了,还能陪伴家人"

来北京开会前,全国人大代表、甘肃省临夏回族自治州私营企业协会会长、东乡族自治县伊菲种植养殖农民专业合作社理事长张忠山专门到合作社社员家中走访。开春是养羊的关键期,从羊羔的成活率,到羊圈里是否有取暖设施,张忠山边询问边记录。

2017年,张忠山回家创业,将目光投向家乡有名的"东乡贡羊",创办合作社,对传统养殖进行标准化管理,还将羊带进直播间。

品牌打出去,名气响起来。如今已有70多户乡亲加入合作社。通过订单生产、集中采购饲草料、合作社分红等措施,每户每年可增收5000多元,还能额外享受政府相关政策补贴。

"瑞金着力强化产业帮扶,在全市19个集中安置点建成以光伏电站、大棚蔬菜、水果种植为主的产业基地,依托本市特色农产品优势,充分挖掘各乡镇特色资源。"尹忠说,瑞金加强光伏帮扶电站管理,保障全市63兆瓦光伏电站的运行质量和发电效率,实现发电收益6575.45万元。

乡村因产业而振兴,乡村因就业而兴旺。2023年,农业农村部门突出抓好产业就业帮扶,中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重达到60%,脱贫县培育了一批特色主导产业。全年脱贫劳动力务工总规模达到3396.9万人,超过年度任务目标377.7万人。

"下庄村百姓以前只能种种地,现在特色产业、旅游,样样都做得很'巴适'!"开春以来,全国人大代表、重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书记毛相林忙得"脚不沾地":组织柑橘销售,敲定文旅产业新年发展计划,为参加全国两会做准备。

"绝壁合围,形似天坑。"下庄村从村口到村里落差达1000多米,以前仅靠绝壁上的一条小路出村。在毛相林的带领下,村里人开凿出山路,路通了,在当地就业的机会来了。

扎染人才袁孝鑫回来了,重拾百年前扎染技艺,开起扎染手工艺坊;在外搞过运输的黄全亚回来了,在村上文旅公司做起观光车司机,一个月稳定收入达4000元。今年春节,黄全亚迎娶了隔壁村的姑娘,经营起自己的小家庭。

"村民可以在客房部做卫生、在食堂帮厨、当讲解员,在家门口就能把钱挣了,还能陪伴家人,下庄人民的腰包越来越鼓,生活质量越来越高,精神面貌越来越好。"毛相林说。

近年来,巫山县深化拓展鲁渝协作对口帮扶等机制,加强公益性岗位规范化管理,在乡村建设等项目中加大以工代赈实施力度,促进更多脱贫群众务工就业,确保全县脱贫人口务工就业规模稳定在4.9万人。

记者从农业农村部了解到,我国将分类推进帮扶产业发展,组织脱贫地区以县为单位分类采取针对性措施,补上技术、设施、营销、人才等方面的短板弱项,健全联农带农益农机制,实实在在把产业提质增效搞上去。深入实施防止返贫就业攻坚行动,围绕脱贫人口年度务工规模稳定在3000万人以上的"硬任务",力争实现脱贫人口就业数量和质量双提升。

"路子有了,得鼓足干劲儿跑起来"

发展产业,培养人才,增强内生动力……聚焦今年两会,来自脱贫地区的代表委员们对推进乡村全面振兴充满期待。

来自甘肃会宁的全国政协委员、甘肃农业大学教授柴守玺,这些年明显感受到家乡生态环境和乡村社会环境的变化:"中国式现代化离不开农业农村的现代化。推进乡村全面振兴将促进城乡融合,提升农村教育、医疗水平,实现农业农村现代化,把人留在乡村。"

"乡村振兴没有照搬照套的模式,每个地方都有自己的特点和优势,一定要因地制宜,依靠自己的力量端牢饭碗,让更多人共享发展成果。"全国政协委员、山东省临沂市兰陵县卞庄街道代村党委书记王传喜提出,要强化片区共建思维,探索以多个村庄为单位,打造联村特色产业,形成片区产业链。

春节刚过,代村又开始了新的忙碌。在代村东南片区,一个集商贸、教育、康养、休闲旅游等功能为一体的"田园新城"银湖活力区正在加快建设,建成后将与南部农企园产业群形成强大辐射带动优势,届时周边11个村庄、2.6万余农民将共享发展成果。

几天前,全国人大代表、河北省沽源县长梁乡大石砬村党支部书记兼村委会主任孙喜玲打开33寸的超大旅行箱,把两罐百合红茶用毛巾裹了又裹,郑重地和装订好的发言材料放在了一起。"想把村里生产的产品让大家尝尝。"

2023年全国两会上,孙喜玲提出了建立"脱贫地区帮扶人才库"的建议。2023年6月,大石砬村专家工作站成立,20余位来自京冀高校院所的专家成为大石砬村特色产业发展的智囊团。有人才作支撑,依托百合、金莲花等花卉资源,大石砬村去年打造了霓裳花谷景区,百合花海成为游客打卡地。

"村里百合的种植面积从800亩发展到近1500亩。路子有了,得鼓足干劲儿跑起来,日子一定会一天比一天好。"孙喜玲说。

"过去发展动力不足,需要党员干部去动员。现在有了产业支撑,农村生活条件好了,主动想发展、谋发展的人多了。"肖军说,今年村里将夯实樱桃产业基础,提升玛瑙红樱桃的产量和品质。只有把群众的利益融入全村的发展中,切实增强群众的获得感和幸福感,才能最大限度调动群众的发展积极性。

今年,张忠山带来了关于支持甘肃省临夏州发展牛羊全产业链的建议:"希望东乡羊肉能够走出国门走向世界,让乡亲们的生活越过越红火!"

新华社北京3月3日电

住川全国政协委员携31份联名提案赴京参会

紧接01版 满足游客对高品质旅游的向往。"但受现行总体规划到期的限制,新修编的总体规划尚未获得批复,景区处于无规可依状态,建议国家相关部门尽早启动峨眉山、乐山大佛风景名胜区总体规划审批工作,推动景区高质量发展。"

"中华老字号有悠久的历史沉淀和文化传承,是国家宝贵的品牌资源。"全国政协委员、四川省侨联主席刘以勤表示,中华老字号"走出去",不仅有助于自身品牌发展,而且也有助于向海外弘扬中华文化、讲好中国发展故事。她建议,在老字号"走出去"的过程中,可借助海外华侨华人、侨团的力量进行推广,让当地更多人及企业了解中国文化、喜欢中国文化,通过增强文化上的认同来提升其对老字号产品的认可度。"同时,可以通过分布在各国的中国文化中心,为老字号品牌做展示活动,进而提高老字号品牌的国际知名度。"

"和去年一样,我今年持续关注职业教育,重点聚焦职业教育如何在经济社会高质量发展中发挥更大作用。"全国政协委员、中华职业教育社副理事长苏华向记者谈道。过去一年,苏华先后赴北京、浙江、广东等7个省市开展调研,欣喜地发现,职业教育在提升就业层次、提高就业水平、促进群众就业增收方面作用明显。今年参加全国两会,他决定把提案聚焦在就业这个话题上面。苏华说:"这既是去年调研的阶段性成果,也是以往提案的延伸性研究。"

"青少年心理健康"是全国政协委员、四川恒和信律师事务所主任李正国今年关注的重点。在长期走访调研后,李正国认为,学校、家庭和社会的协同至关重要。他建议,要发挥学校、家庭和社会各个方面的协同作用,让家长们树立正确的育人观,同时发挥学校育人的主体作用,加之社会各方的广泛参与,为青少年创造良好的发展环境。

成都日报锦观新闻记者 **李霞 白洋 李世芳**

走在共兴共荣春风里

上接01版

于成都而言,作为国家中心城市、成渝极核城市和全省主干城市,如何深入落实省委"四化同步、城乡融合、五区共兴"发展战略,在服务全局中彰显极核主干担当?这当中考验的是,一座城市主动在"国之大者"和"省之大计"中找定位、强担当、明责任、作贡献的能力。

要牢牢抓住发展的主动权,深化成渝双核联动联建。成渝地区双城经济圈建设,是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大举措。要突出"牵引性项目、互促性竞合、紧密型联动、做大蛋糕"的目标,聚焦"五个互联互通""五个共建",国家战略势能才能转化为城市发展动能。

要推动发展能级加快提升,引领建强成都都市圈。2024年是成都都市圈迈入"成长期"的第二年,要打造具有国际竞争力和区域带动力的成都都市圈,带动成都平原经济区一体化发展,就需要统筹推进重大项目建设,提质轨道上的都市圈,深化跨区域产业建圈强链,加快建设天府大道科创走廊,推出更多同城便捷事项和可感可及民生实事。

要保持战略定力做好自己的事,做强中心城市极核功能。加快超大城市转型发展,要进一步强化城市经济承载和辐射带动、创新资源集聚和转化、改革集成和开放门户等功能;推动区(市)县结对联动起势见效,实现"点、线、面"相互呼应、整体成势;纵深推进"三个做优做强",加快建设形神兼备的公园城市示范区……

走在共兴共荣的春风里,我们要共同做好、全面做实"相互赋能、相向发展"这篇大文章。即日起,本报推出"春风三月启征程·五区共兴万象新"栏目,在去年推出"千支联动·五区共兴·新时代四川经济地理大调研纪行"一周年之际,将镜头再次对准四川"五区",以记者小切口、看变化的回访报道,展现"五区"共同谱写中国式现代化四川新篇章的积极探索。在全国两会即将召开之际推出,这也是全省上下推进区域协调发展向更高水平迈进的展现,敬请关注。

编辑:唐福春 樊兴博 江满 联系电话:028-86611442(夜间) 美术编辑:马从达