

本期关注

两会中的经济与民生

习近平总书记指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，“是新时代的硬道理”。“要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民，唯有如此改革才能大有作为。”

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。着眼关键之年，谋划关键之策。当下，全国两会正在火热进行中。李强总理所做的政府工作报告，公布了2024年经济发展预期目标，其中，国内生产总值预期增长目标为5%左右，同时还公布了重点领域改革、未来产业、民生事业等领域的具体措施。

成都作为中国中西部超大城市，如何将全国两会精神落实到具体行动之中，如何在中国式现代化新征程中强化责任担当、勇挑发展大梁，如何推进科技成果加速转化、构筑新质生产力，如何进一步增强活力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，又如何将更多发展成果转化为人们的美好生活？本期《理论周刊》邀请中共成都市委政研室课题组、成都市社科院专家进行阐释。

以更大力度推动城市经济发展量质齐升

中共成都市委政研室课题组

坚持把推进中国式现代化作为最大的政治，把高质量发展作为新时代的硬道理，把为人民谋幸福作为最高价值追求

■以科技创新引领产业升级
■以内外联动服务双向循环
■以挖潜育新增强内需动力
■以绿色转型厚植发展优势

■以制度优化激发市场活力
■以供给增效推动民生提质
■以智慧赋能推动现代治理

2023年，全市上下深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署，全力以赴拼经济搞建设，扎实推动高质量发展，在多重挑战中逆势而上，在巨大困难中承压前行，在复杂矛盾中主动求变，交出了经济回升向好、民生持续改善、社会大局稳定的合格答卷，社会主义现代化成都建设实现良好开局。综合实力持续增强，社消零总额突破1万亿元，一般公共预算收入居副省级城市第4位，全国百强区（县）增至12个，地区生产总值超2.2万亿元、增长6%，城市势能能级全方位提升。创新动力不断蓄集，全社会研发投入经费投入增长16%，技术合同成交额增长10%，国家级科技创新平台总数增至146家，国家高新技术企业突破1.3万家，全球创新指数排名提升至第24位。城市活力竞相迸发，六项原创性原动力改革及其他重点领域改

革纵深推进，全市经营主体增至389万户，居副省级城市第2位，获评“2023国际化营商环境建设标杆城市”，航空旅客吞吐量、铁路旅客到发量均创历史新高，外贸进出口总额7489.8亿元、居中西部城市第1位。发展潜力加速释放，一大批高能级重大项目相继落地，产业建圈强链深入推进，千亿级新型支柱产业快速崛起，城乡融合发展和乡村振兴同步发力，“四大结构”优化调整走深走实，“两场两港”枢纽优势持续巩固。

在取得成绩的同时，当前城市发展也还面临一些问题短板：市场预期相对偏弱，民间投资、居民消费等有效需求释放还不足，营商环境还有较大提升空间；科技创新资源富集的优势发挥还不充分，传统产业转型升级任务较重，新兴产业尚未形成有效支撑；城乡、区域发展差距仍然较大，郊区新城还需进一步提升赋能；绿色低碳发展还需持续攻坚突破，资源集约节约利用水平

需要进一步提高；公共服务供给不够均衡、民生保障体系不够完善；超大城市转型发展路径还需加快探索，智慧治理能力和安全发展水平有待提升。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好各方面工作至关重要。必须深入贯彻党中央国务院、省委省政府决策部署，结合落实全国、全省、全市两会确定的新目标新任务，坚持把推进中国式现代化作为最大的政治，把高质量发展作为新时代的硬道理，把为人民谋幸福作为最高价值追求，进一步强化责任担当、勇挑发展大梁，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，聚焦“七个更加突出、更高水平”谋细笃实，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

以科技创新引领产业升级

在科技创新和科技成果转化上同时发力，加快推动成渝（兴隆湖）综合性科学中心、西部（成都）科学城集聚高端创新资源，助推建强国家实验室、天府实验室、大科学装置等战略科技力量，打造高端创新资源承载地和重大原始创新策源地。引育一批高层次人才和卓越工程师、“天府工匠”队伍，持续打造“科创通+科创岛”线上线下融合的技术转移服务体系，着力构建“中试+”产业生态，梯度培育重点硬科技科技企业，推动规上企业强创新、专精特新上规模。在建设现代化产业体系上精准发力，深入推进产业建圈强链，充分发挥链主企业聚合能力和重大产业化项目牵引作用，加快推进上下游、左右岸集聚成势；深化传统产业数字化转型，发展壮大高端芯片、无人机等战略性新兴产业集群，前瞻布局通用航空、基因治疗等未来产业，加快形成新质生产力，全面建设全国先进制造业基地。

以内外联动服务双向循环

深化成渝双核联动联建，聚焦“五个互联互通”“五个共建”，进一步加强战略连接、项目衔接、任务承接，加快建设成渝中线高铁、科创走廊，做强电子信息、生物医药等国家级产业集群，合力打造区域协作的高水平样板；以建设成渝双城经济圈综合试验区为牵引，统筹推进158个重大项目建设，实施166项年度重大事项活动，协同打造轨道上的都市圈、高能级产业生态圈、公共服务均衡共享优质生活圈和成渝眉资创新共同体，构筑具有国际竞争力和区域带动力的成都都市圈；立足服务建设新时代战略大后方，积极争取集成电路、航空航天等重大生产力和战略性新兴产业布局，主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群产业链链延展，构建更加紧密的跨区域发展共同体。扩容提质枢纽通道，提能增效自贸区、综保区、国别合作园区等开放平台，扩大国际交往和商贸活动，拓展服务贸易和加工贸易市场。

以挖潜育新增强内需动力

着力扩大有效投资，统筹用好中央预算内投资、专项债和各类金融支持供给，加快推进引大济岷等重点工程建设，着力在“三大工程”及地下管网、教育医疗养老等领域需求上深挖潜力，促进项目投资能快

则快、放量增长。推动消费持续恢复，围绕打造国际消费中心城市，优化“三个十”消费举措，创新塑造“新十二月市”特色消费品牌，大力发展数字、绿色、健康以及乡村等消费新场景，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，政企联动提振住房、新能源汽车、智能家居等大宗消费，推动消费从疫后恢复转向持续扩大。坚决稳住外外贸，抢抓制造业全面开放、服务业扩大开放综合试点和内外贸一体化机遇，着力引育一批外贸供应链企业，做实“千团万企出海”抢订单、拓市场行动，加快发展服务贸易、数字贸易、跨境电商等新业态。

以绿色转型厚植发展优势

筑牢绿色基底，结合高水平筹办世园会，持续实施“五绿润城”行动，加快建设环城生态区、龙泉山城市森林公园等重大生态工程，统筹建设各类自然公园、郊野公园、城市公园，着力呈现城园相融、蓝绿交织的城市形态。提升环境治理，全面加强生态环境问题整改，推进精准科学依法系统治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚决守住生态环境质量“只能变好、不能变坏”的底线。深化绿色转型，探索构建新型能源体系，加快建设成渝电走廊、氢走廊、智行走廊，推广应用绿色产品，打造一批近零碳园区、社区、楼宇，形成全社会共同推进绿色发展的良好氛围。转化生态价值，提升打造龙泉山观日出、环城绿道骑行、夜游锦江等10个生态价值转化示范品牌，深化“碳惠天府”机制，加强碳足迹管理，稳妥推进生态资源市场交易，鼓励发展绿色金融服务、绿证认购交易、绿色供应链管理等相关涉碳产业，让“双碳”成果惠及各行各业。

以制度优化激发市场活力

全面实施营商环境政策体系6.0版本，深入推进数字化赋能营商环境建设，集成政务服务、政策申报、产融合作、供需对接、企业培育等各项服务功能，聚焦企业开办、生产、经营、管理等需求做优12345亲清在线，推动涉企服务更加周到便捷、要素供给更加普惠精准、市场环境更加公平稳定，努力让各类经营主体感到在成都发展成本低、环境优、前景好、信心足，不断提升企业竞争力和城市吸引力。聚焦要素市场化、科技成果转化、财政金融、国资国企等重点领域，以优化产业链供应链生态降低企业综合成本，以更多原创性原动力改革举措

增强发展内生动力。稳妥有序、压茬推进机构改革，加快要素市场化配置综合改革，积极参与推动全国统一大市场建设，不断深化土地利用管理长效机制、区（市）县结对联动、重点片区融合开发等重点领域改革，努力让改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。

以供给增效推动民生提质

不断提高公共服务水平，坚持以人口分布定供给，以真实需求配资源，科学编制“公共服务地图”，规划建设更多“家门口”的好学校、好医院、好中心、布局一批嵌入式服务设施和公共服务综合体，优化“一老一小”服务供给，加快打造“15分钟公共服务圈”。兜住兜准兜牢民生底线，抓好高校毕业生、农民工等就业困难人员就业，深入推进全民参保计划，努力提高灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体养老保险参保率，分层分类健全社会救助体系，适度提高低保人员最低生活保障标准，畅通公益慈善力量参与社会救助渠道。实施文化服务提质倍增行动，高水平运营天府艺术公园、东郊记忆、东安湖体育公园等文体设施，深入开展“乐动蓉城”“书香成都”等文化活动和办好2024年汤尤杯、市第十五届运动会等体育赛事，推动基层文体设施“亲民化”改造，丰富市民群众文化生活。

以智慧赋能推动现代治理

持续提升智慧治理能力，突出抓好数据资源、基础设施、应用场景三个关键，加快完成一体化政务大数据平台建设，推进全市感知终端应接尽接、共建共享和重点区域全覆盖，构建智慧安全、智慧交通、智慧能源等一批多跨协同、务实管用应用场景，不断优化为民服务效能、风险预警水平、应急处置功能。着力守牢城市安全底线，深入开展安全生产隐患排查大整治专项行动，统筹抓好粮食安全、能源安全和安全生产，聚焦房地产、征地拆迁安置、政府债务等领域，完善重大风险隐患分析研判、应急处置机制，推进“三张清单”攻坚化解和社会矛盾专项治理。有效提升共建共治共享水平，做强“微网实格”治理机制，完善“区域化党建联席会”“居民议事会”等组织形式和制度化渠道，全面增强街道（镇）行政执行和为民服务能力，推动资源配置下沉在网格、工作力量加强在网格、服务管理落在网格。

（课题组成员：郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松）

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。党的二十大提出了“坚持在发展中保障和改善民生”的基本方略，强调“增进民生福祉是发展的根本目的”，要“保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感”。李强总理所作的政府工作报告中，针对涉及住房、消费、教育、医疗保障等民生领域，均提出具体措施。成都市委十四届四次全会暨市委经济工作会议指出，要持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更高水平增进民生福祉。以人民为中心的发展思想，对城市民生保障和改善提出了新要求。一座超大城市如何把发展成果转化为2100万人民可感可及的美好体验，成都必须交出时代答卷。

让更多发展成果转化为人们可感可及的美好生活

尹宏 周钻究

遵循客观规律：经济发展与民生改善相融相依

城市经济发展是民生改善的基本前提和有效保障。发展是解决所有问题的关键，经济发展是民生建设的源头和根基，是满足老百姓福祉的物质基础。习近平总书记指出，“我们要的是实实在在、没有水分的速度，是民生改善、就业比较充分的速度”。城市经济为民生事业高质量发展提供了最为重要的资源、资金和服务，离开经济发展，民生保障就是无源之水、无本之木。只有在城市经济高质量发展的基础上，才能不断做大“民生蛋糕”，夯实民生保障和改善的基础。

增进民生福祉是城市经济高质量发展的根本目的。所谓民生福祉，就是民众的基本生存和生活资料的满足，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的保障。民生问题关系到全体民众的生存与发展，保障和改善民生就是解决群众最关心、最紧迫的现实问题。习近平

总书记指出：“民之所盼，政之所向。增进民生福祉是发展的根本目的。”城市的发展最终要体现在市民的幸福感和获得感上，体现在人民生活的不断改善上。离开保障和改善民生谈经济发展，就偏离了人民城市的价值取向。

保障和改善民生为城市经济发展提供持久动力。民生投入不是负担，而是经济增长的持续引擎。当前，城市经济发展最重要的动力是居民的有效消费能力。习近平总书记指出：“做好保障和改善民生工作，可以增加社会消费预期，有利于扩大内需，抓民生也是抓发展。”民生改善有利于扩大投资总量和优化投资结构，调动人们生产生活的积极性和创造性，培育新的经济增长点，从而有效拉动内需和释放消费潜力。将社会资源集中于民生建设，不断提高居民的消费能力，是最有效率的经济增长模式，能够为城市经济发展注入强大的内生动力。

以人民为中心：民生向好的基本面貌加快呈现

近年来，成都市切实把保障和改善民生摆在更加突出、更加重要的位置，千方百计稳定和扩大就业、兜住兜准兜牢民生底线，不断提高公共服务品质，用心用情感受群众安危冷暖、解决群众“急难愁盼”问题，2023年民生支出占一半公共预算支出的比重达到69%，比2022年再提高近2个百分点，发展成果不断转化为人民群众的生活品质。就业服务不断加强。就业是民生之本，是最大的民生工程、民心工程、根基工程。成都市始终抓住“就业是最大的民生”这个“牛鼻子”，坚持就业优先，加大企业稳岗扩岗力度。2023年全市制定高校毕业生就业促进14条措施，开展就业培训超530万人次，举办线上线下各类招聘活动超3800场，实现城镇新增就业26.4万人，失业人员再就业10.1万人，有力强化了新就业群体的服务保障。基本民生有效保障。社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。成都市不

以发展之实富民：实现民生改善与经济发展良性循环

增进超大城市民生福祉，经济发展是坚实后盾。随着我国社会主要矛盾发生变化，城市人口深度老龄化、就业方式更加多样化，城市居民从“盼温饱”到“盼环保”、从“求生存”到“求生态”、从“要小康”到“要健康”，对优质公共服务、生态环境、健康安全等方面的民生需求更为迫切，民生保障面临许多新情况新挑战。建设中国特色现代化城市，成都必须遵循客观规律，坚持循序渐进、小步快走，在高质量发展中保障和改善民生，推动现代化建设成果更多更公平惠及全体市民。

一是抓好就业社保“民生之本”。坚持把就业作为最大的民生，更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。深化校地协同促进高校毕业生就业，开展农村转移劳动力就业促进活动，加大退役军人就业创业扶持力度。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。深化“社保扩面提质专项行动”，完善住房保障体系，实现更加充分和更高质量就业。

二是抓好公共服务“民生之需”。坚持补齐民生保障领域短板，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。将目标任务聚焦到群众反映强烈的烦心事、操心事、揪心事上，促进公共服务优质均衡发展，推动医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快基层文化设施“亲民化”改造，在保障范围能宽尽宽的基础上强化精准扩面，在改进各项公共服务的同时为群众提供更加精细高效贴心的服务，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全

断健全救助体系，强力兜牢基本民生保障网，全面实施最低生活保障提标扩围精准兜底专项行动，有意愿且符合条件的特困人员集中供养率达100%，基本养老保险参保率93%，在全国率先实现长护险全龄覆盖，实行“应扩尽扩”让城乡低保惠及更多困难群众，特殊困难群众关爱体系不断完善，社保覆盖面不断扩大，市民实实在在得到了经济发展的好处。

公共服务品质显著提升。公共服务关乎民生、连接民心，是人民群众获得感、幸福感、安全感的重要保障。成都市深入实施幸福美好生活十大工程，聚焦全龄市民多元化需求，强化高品质公共服务供给，切实补齐公共服务短板，持续提升公共服务水平。截至2023年末，成都三级甲等医疗机构增至61家，居全国城市第2位，85%的县级妇幼保健机构达到三级水平，教育服务质效持续提升，养老服务供给不断丰富，市民生活品质显著提升。

感更加充实、更有保障、更可持续。

三是抓好全龄友好“民生之急”。关注新群体回应新诉求，提升群众生活品质。实施养老服务体系建设转型行动，打造“15分钟养老服务生活圈”；实施“蓉城女性六大行动”，完善生育支持政策体系，扩大普惠托育服务供给，提高儿童友好社区覆盖率；建好青年发展型城市，升级青年人才驿站，打造青少年综合服务示范小站，拓展包容活跃的创新空间。

四是抓好精细化管理“民生之盼”。注重在旧城改造中留住城市根脉和传统活力，开展城市社区嵌入式服务设施建设试点，丰富小缝小补、特色餐饮、家政便民等服务业态，更好满足市民改厕脚、配钥匙、磨菜刀、修水电等家门口的生活需求；试点建设“15分钟社区幸福生活圈”，加强小摊小店规范管理和关心关爱，精心呵护幸福成都浓浓的烟火气。

习近平总书记指出，“保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点”。保障和改善民生，关键是坚定不移走高质量发展之路；重点在扎实推进、可持续发展。只有锲而不舍推进经济发展与民生改善同频共振，实现、维护和发展好最广大人民根本利益，才能实现稳增长和惠民生相互促进、发展指数与幸福指数同步提升的伟大目标。

（作者：尹宏，成都市社科院经济研究所所长、研究员；周钻究，成都市社科院经济研究助理研究员、博士）