



## 中华人民共和国主席令 第二十一号

《中华人民共和国国务院组织法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议于2024年3月11日修订通过，现予公布，自公布之日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2024年3月11日

## 中华人民共和国国务院组织法

(1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过并于同日公布施行 2024年3月11日第十四届全国人民代表大会第二次会议修订)

**第一条** 为了健全国务院的组织和工作制度，保障和规范国务院行使职权，根据宪法，制定本法。

**第二条** 中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

**第三条** 国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律的规定，全面正确履行政府职能。

国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

**第四条** 国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

国务院应当自觉接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

**第五条** 国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长组成。国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。

副总理、国务委员协助总理工作，分工负责分管领域工作；受总理委托，负责其他方面的工作或者专项任务；根据统一安排，代表国务院进行外事活动。

**第六条** 国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

**第七条** 国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院全体会议由国务院全体成员组成。国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成。总理召集和主持国务院全体会议和国务院常务会议。

国务院全体会议和国务院常务会议，是国务院工作中的重大问题，必须经国务院常务会议或者国务院全体会议讨论决定。

**第八条** 国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作。

国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

国务院根据总理办公会议和国务院专题会议。

**第九条** 国务院发布的行政法规、决定、命令，向全国人民代表大会常务委员会或者全国人民代表大会常务委员提出的议案，任免人员，由总理签署。

**第十条** 国务院秘书长在总理领导下，负责处理国务院的日常工作。

国务院设副秘书长若干人，协助秘书长工作。

国务院设立办公厅，由秘书长领导。

**第十一条** 国务院组成部门的设立、撤销或者合并，经总理提出，由全国人民代表大会决定；在全国人民代表大会闭会期间，由全国人民代表大会常务委员会或者全国人民代表大会常务委员会决定。

**第十二条** 国务院组成部门设部长(主任、厅长、审计长)一人，副部长(副主任、副厅长、副审计长)二至四人；委员会可以设委员五至十人。

国务院组成部门实行部长(主任、厅长、审计长)负责制。部长(主任、厅长、审计长)领导本部门的的工作，召集和主持部务(委务、行务、署务)会议，讨论决定本部门工作中的重大问题；签署上报国务院的重要请示、报告和发布的命令、指示。副部长(副主任、副

厅长、副审计长)协助部长(主任、厅长、审计长)工作。

国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免。

**第十三条** 国务院可以根据工作需要和精简效能的原则，按照法定程序设立若干直属机构主管各项专门业务，设立若干办事机构协助总理办理专门事项。每个机构设负责人二至五人，由国务院任免。

**第十四条** 国务院组成部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施，应当向国务院请示报告，由国务院决定。根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，主管部门可以在本部门的权限范围内发布命令、指示。

国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章。

**第十五条** 国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。

**第十六条** 国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率。

**第十七条** 国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督。

**第十八条** 国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职责，带头反对形式主义、官僚主义，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

**第十九条** 国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责、加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

**第二十条** 本法自公布之日起施行。  
新华社北京3月11日电

## 为推进中国式现代化注入强大动力

上接01版

同样的话，习近平总书记在第二天举行的政协联组会上又仔细叮嘱了一遍。

3月6日下午，北京友谊宾馆聚英厅里洋溢着民主团结求实奋进的氛围。习近平总书记同政协委员们共商国是，话题逐渐聚焦到“新质生产力”上。

来自科技界的赵宇亮委员建议，以科技创新成果产业化为抓手提升新质生产力。

他结合工作经历，深有感触地说：“我国科研论文发明专利数量大，但落地转化少。我国企业专利转化还有较大空间。创新链与产业链‘相望难相见’，是阻碍新质生产力形成的卡点。”

习近平总书记回应道：“过去研究和生产是‘两张皮’，现在科研成果转化率比过去高得多了，特别是企业自身直接研发形成成果转化，院校和企业形成共同体，这样的趋势、方向是对的，要快马加鞭，把激励、促进政策进一步抓好。”

坚持实事求是，强调“各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”；坚持深化改革，提出“着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”；坚持科技创新，要求“掌握更多原创性、颠覆性科技创新成果，培育发展新质生产力的新动能”；在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，要求“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”……

立足当前与长远、统筹区域和全局，习近平总书记进一步系统阐明发展新质生产力的理论和实践问题，为推动高质量发展、扎实推进中国式现代化领航定向。

### 推动高质量发展的辩证法——“风物长宜放眼量”

“我们在宁夏固原开展水环境治理时，当地百姓送茶送饭，支持我们的工作。”

“你们主要是采取什么样的治水方式？解决什么问题？”

政协联组会上，听到北京首创生态环保集团黄绵松委员讲述的基层一线故事，习近平总书记插话追问。

固原所在的西海固地区，“苦瘠甲天下”。无论在地方工作还是在中央工作，习近平同志都挂念着西海固，为这片土地的发展倾注了大量心血。

黄绵松告诉总书记，在大家共同努力下，固原生态环境质量逐年改善，今年春节期间吸引世界各地游客42.8万人次，旅游收入达到2.15亿元，生态产品价值不断实现。

“环保党中央一直很重视，特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记回忆起他小时候的北京城，“经常刮沙尘暴。春天戴口罩，摘下下来一层灰。出门一天，家里地上一层土。”

10年前，亚太经合组织(APEC)第二次领导人非正式会议在北京召开，美丽的蓝天令人心旷神怡。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永远的蓝。”说起当年这个细节，习近平总书记的语气变得十分坚定。

时光飞逝，“APEC蓝”已逐渐成为日常生活中的常态。党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。新时期的伟大变革，写在天更蓝、山更绿、水更清的美丽画卷中。

从来之不易的成就谈到弥足珍贵

的经验，习近平总书记强调：“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚，而是真正行动，解决一点是一点。”“只要看到我们在往前走，就要保持定力。”

黄绵松委员所在的环境资源界，是十四届全国政协增设的新界别。

习近平总书记首次来到这个界别，对委员们履职寄予厚望：“希望广大环境资源界委员在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。”

“以高水平保护支撑高质量发展”，体现了习近平总书记运用辩证法推动高质量发展的高超智慧。

新征程上，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，处理好发展和保护的关系，以高质量发展推动高水平保护，迫切而重要。

同样是来自环境资源界的胡松琴委员，在发言中表达了对新污染物的担忧：“我国生态环境保护工作正在从‘雾霾’、‘黑臭’等感官指标治理，向具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理阶段发展。”

“新污染物治理，这提的很及时，就是说要有治理的意识，让我们在这方面不至于落后。”总书记指出辩证看待、统筹处理新老问题的重要性，“有了新的问题，不能说前面的老问题还没处理完就可以歇歇手，要同步抓起来。人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

“从以高水平保护支撑高质量发展”到“统筹高质量发展和高水平安全”，从“夯实高质量发展的生态基础”到“拓展生态产品价值实现路径”，从“增强生态环保政策与宏观政策取向一致性”到“在发展中稳步提升民生保障水平”……统筹把握之际，取舍定夺之间，考验的是治国理政的宏大定力和远见卓识。

在江苏代表团，张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表，带来了他在农村探索推动高质量发展和提升民生保障水平的思考与实践。

这位从军25年的老兵，2005年脱下军装，通过自主择业到永联村工作。从此，建设共同富裕的幸福村成为了他的新“阵地”。

这一年，就是19年。

“去年，永联村工农业总收入1616亿元，村集体经济性收入3.35亿元，村民人均纯收入7.3万元。村里企业发展起来后，我们通过明晰产权，让村民持有25%股权，去年村民人均二次分配1.7万元。”他向总书记一项项报告。

“这个收入情况还是很厉害的。”习近平总书记高兴地说，“走共同富裕的乡村振兴道路，你们是先行者，要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕，走中国式现代化道路。”

面对在场的全国人大代表们，习近平总书记强调：“坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。”

### 提振干事创业的精气神——“看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来”

来自江苏的孙景南代表，是中车南京浦镇车辆有限公司一名电焊工。

面对习近平总书记，她的话语朴素有力：“工匠的‘匠’字就是在专业领域中对自己‘斤斤计较’一点，历经磨砺方能实现突破。”

择一事，终一生。

从业30多年，孙景南将焊接班视为一门艺术，从学徒工成长为中国中车公司著名技能专家、外国专家眼中赫赫有名的“东方女焊神”。

“你是大国工匠。”总书记向孙景南投去了赞许的目光，“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以来，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

总书记深情地说：“这一想啊，真是无比自豪。就拿交通来说，现在我国汽车产销量是全球最大的，新能源汽车是最好的，高速公路里程也是最长的，高铁走出去了，城市轨道交通也走出去了，轮船也走出去了，大飞机我们也造出来了，造船业的‘三大明珠’都造出来了……都是一步步往前走，不断地国产化，然后走在国际前列，并在不断突破。”

“这里面很重要的就是工匠。光图纸设计得好还不行，最后要落实到焊工手里，没有世界顶级一流的水平，不可能做出最好的装备。所以，我们要实实在在地把职业教育搞好，要树立工匠精神，把第一线的工匠工匠一批一批培养出来。这是顶梁柱，没有金刚钻，揽不了瓷器活。”总书记语重心长的一番话引发全场的共鸣。

尊重工匠，更看重他们的“匠心”。

习近平总书记指出：“我们在弘扬工匠精神方面已经做得不错，但是远远不够，要给予他们相应的政治地位、社会地位和福利待遇，建立相应的激励机制。”

2022年7月，习近平总书记给中国国家博物馆老专家的回信，让南京市博物馆副馆长宋燕代表至今深受鼓舞。发言时，她讲述了南京市文博工作者守护文化遗产、传承中华文明、激发文化力量的故事。

“南京的博物馆还是很有看头的，六朝古都，还有后面的明代、清代，东西还是很多的。博物馆很重要，我从小就爱看博物馆，小时候北京的博物馆我差不多都看过了。”习近平总书记亲切地对宋燕说。

文脉悠长，积淀一个民族的底蕴。习近平总书记有感而发，希望广大群众特别是青少年多一些和博物馆的深度接触，进一步增强历史感。“要把博物馆事业搞得好。博物馆建设要更完善、更成体系，同时发挥好博物馆的教育功能。”

推进中国式现代化，是充满光荣与梦想的远征，是全体中华儿女的共同事业。

政协联组会上，来自民革的夏先鹏委员告诉总书记，中共十八大以来，以大陆巨大市场优势为坚实支撑，以两岸融合发展务实举措为政策支持，在新一轮科技革命与产业变革机遇下，两岸产业链供应链合作取得了长足发展。

田红旗委员建议，加快建设两岸融合发展示范区，持续深化两岸各领域交流融合，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合。

习近平总书记希望民革在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。

春风浩荡，万象更新。

展望新的征程，习近平总书记的话催人奋进：“要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”

新华社北京3月11日电

## 审议大会有关决议草案

紧接01版

要紧盯既定目标任务奋发有为抓好各项工作，更好推动四川发展。我省贯彻中央经济工作会议部署要求，确立了今年全省经济增长6%左右的目标，完全符合这次大会精神，体现了经济大省挑大梁的责任担当。但

完成这样的目标绝非易事，需要全省上下团结拼搏，付出艰苦努力。大家要带头贯彻党中央决策部署和这次大会部署要求，认真落实省委、省政府工作安排，深入实施省委发展战略，全力以赴拼经济搞建设、坚定不移推动高

## 青羊崇州结对联动调研座谈会召开

陈彦夫出席并讲话

本报讯(成都日报锦观新闻记者 杨升涛)3月11日,青羊崇州结对联动调研座谈会召开。市委副书记陈彦夫出席并讲话。

会上,青羊区、崇州市汇报了结对联动组织架构搭建、规划设计编制、航空产业融入圈链等工作推进情况和下一步工作打算,市发改委会同市级相关部门负责人作了交流发言。

会议指出,推动中心城区与郊区新城结对联动发展,是解决城市发展

不平衡不充分问题的重大战略部署,对整体提升城市位势能级和竞争力具有重要意义。各级各部门要深化思想认识,全面把握结对联动的内涵和要求,着力推动超大城市高质量发展。

会议强调,青羊区与崇州市要坚持优势互补,加强产业分工协作,扎实推进公共服务共享,强化特色资源互联互通,大力推动结对联动成效见效。要高标准联动推进重点片区策划,高效率联动导入各类要素资源,高

强度推进项目招引促建,加强主动对接,推动全社会共同参与,切实提高工作显示度。要持续完善共建共促机制,建强结对联动园区,系统共建一流营商环境,加快形成责任明确、统筹有效、运行顺畅、协同发力的工作格局,凝聚推动结对联动的强大合力。

会上,陈彦夫一行还前往高铁商务区、草堂小学崇州校区(仁里小学)、隆兴镇梁栗村、画卷历史文化街区等地,实地调研了两地产业、公共事业等方面结对合作情况,见证了“结对联动 青崇合作”区域协作暨产业化项目集中签约仪式,并为成都青羊崇州航空产业开发有限公司揭牌。

市委常委郭彬参加上述活动。

## 如何提供更丰富更高质量的文旅供给?

——文化和旅游部部长孙业礼“部长通道”上回应文旅热点

2023年,我国国内出游人次48.91亿,同比增长93.3%。国内游客出游总花费4.91万亿元,同比增长140.3%。火热的文旅市场中,有“淄博”“哈尔滨”竞相出圈,有网友喊话各地文旅局长,有文博场馆预约“秒空”……

如何看待“文旅热”,如何延续“文旅热”,如何提供更丰富更高质量的文旅供给?文化和旅游部部长孙业礼在11日举行的十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”上作出回应。

“旅游的火爆对于拉动内需、促进就业、活跃市场、提振信心都起到了非常重要的作用。”孙业礼说。

了解到各地网友喊话文旅局长的现象,孙业礼表示:“我们理解这是

对我们的督促,也是对我们的激励和鞭策。我们一定进一步加大对文化和旅游基础设施的建设,提高文化和旅游服务的质量,提升文化和旅游市场的规范化水平,以文化和旅游高质量的发展来满足人民群众日益增长的需求。”

面对当前群众关心的一些博物馆预约难、大型演出“一票难求”、境外游客旅游支付难等问题,文化和旅游部门正在采取一系列举措,有些已经取得了阶段性的成果。

针对大型文博机构预约难问题,推出了延时服务、弹性错峰预约、及时释放爽约订单、保留现场预约窗口服务老年人、外国客人等措施。

孙业礼同时表示,出于安全考虑和参观体验考虑,预约和限流是必要的。

“其实我们国家文化资源非常丰富,除了大型博物馆还有一些中小型的博物馆,内容非常丰富独特。如果一时预约不到大型的、有名的博物馆,到这种中小型的博物馆看一看,也许会有意外的惊喜。”孙业礼推荐说。

对于大型文艺演出“一票难求”,甚至有“黄牛”倒票的现象,主要采取两条硬性措施予以限制:一是实名制购票,实名入场;二是要要求所有大型文艺演出的门票公开销售比例不得少于85%。

此外,我国还对外国游客入境的便利性进行全流程梳理,对入境游环节逐个优化。

据新华社

源和条件。有党中央集中统一领导的政治优势,有集中力量办大事的制度优势,尤其我国经济长期向好的基本趋势没有改变,这是我们防范化解风险的最大底气、最强支撑和最有力保障。

“我国银行业保险业资本和拨备总额超过50万亿元,我们还有金融稳定保障基金、行业保障基金,可以说抵御风险的‘家底’非常厚实。”李云泽说。

就防范金融风险,李云泽认为,当前重点在提升前瞻性、精准性、有效性和协同性上狠下功夫。将进一步健全涵盖源头治理、早期纠正、恢复处置的全流程防控机制;将持续推动高风险中小金融机构改革重组,同时把握好风险处置的时度效;将着力推动金融监管基础法制建设,全面提升监管执

法效能;将牵头建立监管责任归属认定和兜底监管机制,同时进一步加大对地方党委政府的协调联动,真正做到同责共担、同题共答、同向发力。

他表示,当前关键是要推动“资金一资本一资产”循环,畅通资金流转过过程中的堵点和卡点,解决“有资金没有资本”、耐心资本不足等问题。

李云泽表示,当前正研究以金融资产投资公司平台,扩大股权投资试点范围,进一步加大对科创企业的支持力度;正研究降低乘用车贷款首付比,同时进一步优化新能源车险定价机制;正部署普惠金融专项行动,推动小微贷款增量扩面下沉,一视同仁加大对民营企业的支持力度等。

据新华社

## 完全有信心、有条件、有能力维护国家金融安全

——国家金融监督管理总局局长李云泽“部长通道”上谈金融领域热点话题

当前金融风险防控形势如何?金融服务经济社会高质量发展将从哪些方面着力?在11日举行的十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”上,国家金融监督管理总局局长李云泽就金融领域热点话题,回应社会关切。

李云泽表示,当前我国金融风险总体可控。我国银行业保险业运行平稳,尤其主要金融机构经营稳健,我国金融安全基本盘非常稳固。

“虽然一些地方存在高风险中小金融机构,但无论总体数量还是个体规模,在整个金融业中占比都很低,而且我们正在积极会同相关地方党委政府精准施策,有力有序地推动风险化解。”李云泽说。

他表示,应对风险我们有充足的资