



理性·求真·论衡·求是

观察与思考

本期关注 新质生产力

2024年3月5日下午,习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。3月10日,省委书记王晓晖在十四届全国人大二次会议四川代表团开放团组活动上表示,“发展新质生产力”的提出具有特殊的大背景大逻辑,反映了我国发展由“量”的积累转向“质”的突破的客观要求,顺应了“两个大局”和高质量发展的新要求,发展新质生产力,四川不但有责任,而且有条件、有行动、有举措!

作为经济大省和我国发展的战略腹地,四川在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位,作为四川的发展“压舱石”和“主引擎”,成都应该如何因地制宜发展新质生产力,坚定不移推动经济稳中有进,加快实现质的有效提升和量的合理增长?如何以新质生产力推动绿色低碳转型?本期《理论周刊》聚焦新质生产力,邀请四川省委省政府决策咨询委员、西南交通大学教授陈光和四川大学马克思主义学院教授王彬彬撰文探讨。

因地制宜发展新质生产力 成都如何向“新”而行?

陈光

新质生产力“新”在哪?

新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵。一是知识型、技能型的劳动者是新质生产力中最活跃、最具决定意义的因素。在颠覆性科学技术、基础研究和关键核心技术领域有重大突破的顶尖科技人才是新质生产力变革的“少数关键”。

二是更高技术含量的劳动资料特别是新型生产工具是新质生产力的动力源泉。生产工具体现科技属性强弱是辨别新质生产力和传统生产力的显著标志。新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等融合应用,特别是工业互联网、工业软件、人

工智能数字生产工具等非实体形态生产工具的广泛应用,极大丰富了生产工具的表现形态,促进制造流程、制造范式智能化、定制化,推动生产力跃上新台阶。

三是更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础。得益于科技创新的速度、广度、深度、精度的巨大变化,劳动对象的种类和形态已经从传统的矿藏、森林、棉花、钢铁、粮食等拓展到深空、深海、深地,涵盖微观、中观、宇观等。同时,人类还不断创造新的物质资料,并转化为劳动对象,大幅提升生产率。比如,数据作为新型生产要素成为重要劳动对象,

直接创造社会价值,又通过与其他生产要素的结合,融合进一步放大价值创造效应。

四是生产要素的“新组合”是新质生产力的显著特征。创新是技术创意的商业化,本质上是生产要素的新组合过程,是劳动者、劳动资料和劳动对象的新组合,是劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素的新组合,是新产业、新模式、新动能的新组合,也是技术创新、市场创新、组织创新和制度创新的新组合。创新在新质生产力中起主导作用,是摆脱传统经济增长方式,走向高质量发展的必由之路。

发展新质生产力 成都禀赋如何?

新质生产力是创新发展的大方向和一大趋势,发展新质生产力需要一定的资源禀赋、创新实力和产业基础等。成都是大力发展新质生产力的理想之地。

一是国家使命。在《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》中,国家赋予成都共建具有全国影响力的科技创新中心和综合性科学中心,创新驱动区域经济发展的战略使命。近年来,成渝地区双城经济圈建设成效显著,创新驱动先行省和国家创新型城市建设步履坚实,成渝联动、成绵互补,成都正在成为国家整体抬升和驱动西部区域经济高质量发展的重要增长极和动力源。

二是城市能级。作为极富活力的新一线城市,成都已然成为人口2100万、经济总量达2万亿元的大城市,城市能级也实现了由区域中心城市到国家中心城市、由西部内陆腹地到国际门户枢纽、由西部科技中心到服务国家战略大后方建设的创新策源地的跃升。具备得天独厚的设施现代、幸福宜居、吸引人才、包容创新、宜商宜业的成都城市氛围。

三是创新能力。世界知识产权

组织(WIPO)日前发布了《2023年全球创新指数(GII)报告》,成都在全球创新指数“科技集群”百强榜中位列第24位,近6年大幅上升32位;《自然》增刊《2023自然指数—科研城市》,其中全球领先科研城市及都市圈最新名单显示,成都排名第24位,较去年上升6位。在排名跃升的背后,是成都科技发展的骄人成绩。

四是科技实力。成都大院大所云集,科教资源丰富。战略科技力量加速落地,国家实验室和中科院成都分院科学城园区建成投用;天府系列实验室实体化运行,电磁驱动聚变装置、跨尺度矢量光场2个大科学装置完成项目选址;成都大科学装置数量达到4个。新增国家高端航空装备技术创新中心、国家精准医学产业创新中心、国家超高清视频创新中心等国家级科技创新平台9个,全市累计国家级科技创新平台达到139个。

五是产业基础。成都以产业生态化和高端化为发展思路,电子信息、汽车制造、食品饮料、装备制造、生物医药五大优势产业领先发展,电子信息已经是万亿级产业,航空航天、轨道交通、节能环保、新材料、新能源等均有特色。此外,成都还超前布局人工智能、精准医疗、虚拟现实、传感控制、增材制造等未来产业发展。2023年,在蓉高新技术企业总数突破13041家,增长13.3%,领先西部地区。

六是创新生态。成都率先推行职务科技成果权属原创性改革,修订《成都市重点研发项目资助管理办法》,出台《成都市“揭榜挂帅”科技项目实施和管理办法》,聚焦产业建圈强链重点领域和前沿新兴领域实施107个关键核心技术攻关,发布《成都市进一步推动科技成果转化有力有效的若干政策措施》,建立科技成果转化工作评价机制,将成果转化投入和效益等纳入考核,形成科技创新持续发展良好生态。

在推动新质生产力发展的历史起点,成都面临着国际技术竞争环境变化的挑战,肩负国家赋予成都服务支撑国家战略发展的重任。同时,与北京市创新资源的富集程度、深圳市政府-市场双向驱动的创新机制以及合肥市创新发展的策略选择相比较,成都发展新质生产力要高标定位,因地制宜,扎实推进。

让新质生产力变成新动能,成都怎么做?

一是要站位国家创新发展战略层面,提出成都建设国家新质生产力发展示范区的目标和规划。要深刻认识抢占新质生产力发展高地是一个地区和城市赢得高质量发展、在国家现代化发展事业中主动担当的战略机遇。成都符合条件创设“国家新质生产力发展示范区”,可以将发展新质生产力作为城市现代化发展的新契机,系统设计、规划引领,明确未来5年到10年成都新质生产力发展的主要目标、重点任务、项目规划和措施保障。

二是发挥党委科技委领导作用,统筹全局,综合协调新质生产力的资源配置和发展。坚持党委对新质生产力和城市现代化建设的全面领导,党委科技委统筹全市科技、经济、金融、发改、规划等工作,与成渝地区双城经济圈建设和科技创新中心、科技城建设工作相协调,围绕新质生产力发展目标、实现方式、要素保障等,综合协调新质生产力的资源配置和发展。

三是对接国家战略科技力量,科技创新与科技成果转化同时发力。要主动对接国家战略科技力量,充分发挥在蓉科研院所和高校、央属企业、产业集团在发展新质生产力的主体作用。四川和成都基础研究的应

用性、技术研究的广泛性,决定了成都既具有基础研究和创新策源的技术优势,又具有技术开发和成果转化好的土壤条件,在科技创新与科技成果转化上同时发力,持续推进制约产业发展的“关键核心技术”协同攻关;持续推进科技成果转化权的改革,加大成果转化中介专业化、市场化进程,培养造就更多技术经纪人才。

四是因地制宜协调好新质生产力和传统生产力的关系。发展新质生产力,不能喜新厌旧,不能把发展新质生产力与发展传统生产力割裂开来、对立起来。传统生产力依然是现实生产力的重要组成部分,也是发展新质生产力的现实基础和条件。要用新质生产力改造提升传统产业,实施制造业技术改造升级工程,推动产业链供应链优化升级。保持城市产业和经济的平稳运行,实施制造业重点产业链高质量发展行动,着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,才能不断增强城市产业链供应链韧性和竞争力。

五是结合成都自身优势与实际情况,前瞻性培育未来产业。成都要在人工智能、前沿生物、先进能源、未来交通、数字智能、泛在网络、新材料、卫星互联网等重点领域实施产业创新工程,完善产业生态,拓展应用

场景,精准研判产业发展变革趋势,科学绘制万亿级产业进化图谱,牵引联动其他产业共生共进。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势,加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展,积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划,开辟量子技术、生命科学等新赛道,创建一批未来产业先导区。积极推进数字产业化、产业数字化,促进数字技术和实体经济深度融合。

六是积极调整构建适应新质生产力发展的组织形态和制度体系。发展新质生产力必然需要突破一些旧有的传统生产关系。建立与发展新质生产力相适应的组织和制度体系,既是深化改革的重点领域,也是持续推进新质生产力发展的必然要求。成都要以全面创新改革的系统设计和战略思维发展新质生产力。按照先进生产力优化布局的重点领域和方向,研究突破体制机制障碍,让传统生产力与新质生产力相互贯通,技术创新与制度创新相互联动,政府作用与市场作用相互支撑,才能让成都在新质生产力的过程中,用创新实现城市的高质量发展。

(作者:四川省委省政府决策咨询委员、西南交通大学教授)

各地新质生产力“路线图”

● 北京

加快推进集成电路重大项目,加强原创新药和高端医疗器械研发,推动新能源汽车产业高质量发展,推进超高清视频全产业链优化升级,促进新能源、新材料、商业航天、低空经济等战略性新兴产业发展,开辟量子、生命科学、6G等未来产业新赛道。

● 天津

全力促进科技创新、产业焕新、城市更新加快形成更多新质生产力。

● 上海

坚持以科技创新推动产业创新,聚焦智能化、绿色化、融合化,加快建设(2+2) + (3+6) +现代化产业体系,大力发展新质(4+5)生产力。

● 江苏

加快发展新质生产力。持续打造“51010”战略性新兴产业集群,积极开展省级融合集群试点,大力发展生物制造、智能电网、新能源、低空经济等新兴产业。

● 浙江

大力发展新质生产力,“一链一策”推动新兴产业提质扩量,前瞻布局一批未来产业,支持杭州、宁波争创未来产业先导区,战略性新兴产业增加值增长10%以上。

● 安徽

建设具有国际竞争力的先进制造业集群,乘势而上壮大汽车“首位产业”。支持“汽车46皖军”做强做大,建设世界一流企业。

● 湖北

聚焦培育壮大新质生产力,加快推进新型工业化。深入实施新型工业化大推进战略,统筹推动传统产业、新兴产业、未来产业“三线并进”,做大做强“51020”现代产业集群。

● 广东

坚持实体经济为本、制造业当家,建设更具国际竞争力的现代化产业体系,加快形成新质生产力。

● 重庆

坚持把制造业高质量发展放到更加突出的位置,持之以恒抓龙头带生态,促进产业集聚、技术创新、融合发展,大力培育新质生产力。

● 四川

统筹推进新型工业化与培育新质生产力,共同打造世界级产业集群,高水平、大力度推进成渝“氢走廊”建设。

● 贵州

坚持有所为、有所不为,聚焦“六大产业基地”,深入实施六大重大科技战略行动和向科技要产能专项行动,以科技创新推动产业创新,加快形成新质生产力。

资料:各省区市2024年政府工作报告

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出:“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型,助力碳达峰碳中和。”近年来,成都深入贯彻习近平生态文明思想,以绿色创新为动力、战略性新兴产业和未来产业为载体、满足人民美好生活需要为目标,建设践行新发展理念的公园城市示范区,促进数智化与绿色化融合发展,有效降低经济发展的“含碳量”,不断提高经济社会的“含绿量”,迸发出发展新质生产力、推动绿色低碳转型的生机活力。

如何以新质生产力推动绿色低碳转型

王彬彬

新质生产力 本身就是绿色生产力

强化绿色技术创新,加快绿色低碳科技革命,是全球新一轮工业革命和科技竞争的重要新兴领域,也是我国贯彻新发展理念、实现碳达峰碳中和的重要原则。因此,从全球发展趋势来看,绿色发展与创新发展的深度融合是人类社会从工业文明迈向未来的生态文明与信息文明的必然趋势,这一发展过程也必然孕育出新的生产力。

发展新质生产力是我国把握全球发展趋势、掌握科技革命主导权、走好自主发展道路的战略部署。相对于传统生产力,新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力。科技创新,尤其是颠覆性技术和前沿技术的重大突破是新质生产力的主要特点和发展基点。先进科技作用于劳动者,产生推动重大科技突破的战略科学家、开拓基础研究和解决关键核心技术的科技领军人才、应用新型科技成果的技能人才。先进科技作用于劳动资料,产生一大批更智能、高效、低碳、安全的新型生产工具,孕育出智能生产的新制造范式。先进科技作用于劳动对象,大大扩展生产范围和内容,使数据要素成为重要生产要素,形成低空经济、海洋经济、林下经济等新经济形式。总之,新质生产力以创新为主导,摆脱了依赖资源、能源等要素的传统发展方式,为绿色低碳转型探索了一条可行路径。

绿色低碳转型, 成都具备比较优势

新质生产力是我国新发展阶段激发新动能的决定力量,是重塑全球竞争新优势的关键着力点。但这一国家战略的区域实现,需要各地坚持从实际出发,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,因地制宜、相机抉择地推动新产业、新模式、新动能发展。立足全国统一大市场,成都在发展新质生产力、促进绿色低碳转型上具有显著的比较优势。

第一,突出的科技优势。创新是发展新质生产力的第一动力。作为布局在西南地区的综合性国家科学中心和区域科技创新中心,成都拥有65所高等院校、30余名院士、622.3万人才和天府实验室、中国科学院成都分院、国家超算成都中心、国家川藏铁路技术创新中心等重要科研机构,集聚国家高端航空装备技术创新中心等139个国家级创新平台,建设电磁驱动聚变装置、跨尺度矢量光场等6个重大科技基础设施,具备从基础科学研究、科技成果转化到创新驱动产业发展的完整创新链。

第二,雄厚的产业基础。传统产业是发展新质生产力的根基。近年来,成都在电子工业、机械工业、航空工业等传统产业的基础上,聚焦集成电路、新型显示、高端软件等新兴赛道,加快构建以“芯屏端软智网安”为支撑的电子信息产业体系,持续发力航空制造、轨道交通、能源装备等高端装备制造领域,培育起若干

万亿级的战略性新兴产业。成都还积极培育前沿生物、先进能源、未来交通、数字智能、泛在网络、新材料等未来产业,孕育具有特色优势的新质生产力。

第三,良好的生态禀赋。生态禀赋是发展新质生产力的基底。成都生物种类繁多、门类齐全,特有、珍稀物种异常丰富,现有鸟类、兽类和全国高等植物分别占据全国总种数的32.88%、16.45%、10.08%;市控以上断面优良水体率达到100%,森林覆盖率达到40.33%,空气质量优良天数299天,清洁能源消费占比达62.6%。成都还背靠全国第二大林区、第五大牧区,四川的林草面积超过全省幅员的70%,使成都拥有丰富的碳汇资源。

成都要以点带面, 在重点突破中抢抓机遇

发展新质生产力,不是简单替代传统生产力,而是抢抓颠覆性技术和前沿技术重大突破的发展机遇,尽快在重点领域促成生产力质的跃升,进而以此为牵引,从点的突破、线的突破到面的突破,带动全部生产力和产业体系系统性提质升级。因此,以新质生产力促进绿色低碳转型,需要在以下方面率先突破:

第一,做强绿色低碳产业,形成高科技的生产力。全面提升先进绿色低碳技术的创新策源和成果转化能力,加快建设碳中和实验室等重大创新平台,重点突破低成本碳捕捉等低碳零碳负碳技术。以固态电池、固态储氢为重点,发展光伏、动力电池、新能源汽车、氢能等绿色低碳优势产业集群。加快制造业的智能化改造和数字化转型,将工业互联网、数字孪生、工业人工智能等前沿技术融入生产过程,推动能效提升、废弃物管理与产品绿色设计。

第二,发展绿色低碳治理,形成高效能的生产力。加快5G-A技术试点,打造下一代新型基础设施,推动人联、物联、车联的全面升级及其在交通物流、工业制造、电力行业、畜牧行业的广泛应用。以智慧公路与智能网联汽车协同发展为契机,发展城市治理大模型,通过城市大模型提升城市治理效能,推动城市运转自动化智能化。以“无废城市”“零碳城市”为目标,建设城市数字生态文明,发展“人工智能+”,打造智慧交通、智慧水务、智慧能源、智慧环境治理,促进降碳、减污、扩绿、增长一体推进。

第三,营造绿色低碳生活,形成高质量的生产力。统筹高质量公园城市建设与高水平天府粮仓建设,有机融合田园、公园、绿地、绿道、水网,推动山水林田湖草一体化保护和系统治理。倡导绿色健康生活方式,培育新能源汽车、分布式光伏、新型储能、综合能源服务等绿色消费场景,打造农耕消费区、生态消费带等绿色消费空间。综合运用绿色低碳发展愿景、价值观、制度规范和行为实践等形式,塑造绿色文化和城市精神。通过满足人民美好生活需要,以需求牵引供给,在供需螺旋式动态平衡中实现高质量发展。

(作者:四川大学马克思主义学院教授、博士生导师)