

优势互补与叠加

中心城区与郊区新城在合作地位上是平等的，是最投缘的好朋友合力做事情。这其中有两个层面的逻辑，一是优势互补，二是优势叠加，持续拉长板、补短板，最终实现1+1>2。

需求利益敞开来谈

基于利益合理分配的深度利益耦合机制，需求和利益大方聊，联动与发展同步走，更多的合资公司已经出现在结对联动区域，解决发展难点，向市场要效益。

模式创新挖潜能

强化前瞻性谋划和整体性设计，更好统筹存量挖潜与增量提质，具体模式创新上与国内其他先发区域存在不同。不是单向“输血”，而是双向“造血”，扭转了帮扶性思维。



本报制图 江蕊松

看区域结对联动发展

专家观点

拉长板、补短板 区域联动 实现“1+1>2”的聚合

3个维度

维度1

结对合力发展 双向赋能

去年10月以来，多个以“结对联动”主题的工作会，在成都频繁召开。会场上，成都多个区(市)县，或结对，或组团，细谋划深交流，围绕合作事宜再度展开谋划。

锦江区与都江堰市明确了文旅互动、产业共享、服务共享等重点合作领域，商定以都江堰世界旅游目的地重点片区青城山子片区作为结对联动主承载区，青城山旅游装备产业功能区南区、灌县古城作为协同承载区。

成华区与蒲江县共同聚焦成佳郊野总部重点片区暨成都(蒲江)国际田园生态商务区、中德蒲江产业新城两个重点联动区域。

高新区与都江堰市重点聚焦科技创新成果转化、国企合作投资、飞地园区建设、产业基金设立、联合招商等方面……

时间回溯到2022年4月底，成都市第十四次党代会首次提出“三个做优做强”战略，要做优做强中心城区、做优做强城市新区、做优做强郊区新城。

在随后5月成都正式发布的《成都建设践行新发展理念理念的公园城市示范区行动计划(2021—2025年)》中，“三个做优做强”成为构建公园城市形态与城市空间融合格局的顶层逻辑、行动纲领。

市辖区“名号”的变化，代表着城市发展战略的持续演进，体现出成都全面贯彻党中央关于加快转变超大特大城市发展方式重要战略部署的信心和决心。

市辖区中的中心城区，经济体量大，产业配套完善，人才引聚能力突出，古老的市井烟火气息与现代都市的时尚气息兼备。而郊区新城，拥有“绿水青山”的生态本底，土地储备充足，产业发展潜力与空间巨大。

推动区(市)县结对联动，以创新共建结对联动合作区为重点，推动经济区与行政区适度分离改革，建立健全深度利益耦合机制，突出优势互补与双向赋能。成都的谋划是，结对区(市)县共建产业集群、共引高端要素、共办惠民实事、共谋区域发展，推动中心城区空间拓展和郊区新城能级提升，促进市域空间高质量均衡发展。

也就是说，结对联动的关系中，中心城区与郊区新城在合作地位上是平等的，并不是单向支援与帮扶，是最投缘的好朋友合力做事情。这其中有两个层面的逻辑，一是优势互补，二是优势叠加，持续拉长板、补短板，最终实现1+1>2。

维度2

深度利益耦合 向市场要效益

彭州双湖科技园，以汇通湖、金彭湖为中心，规划面积8.05平方公里。这里是金牛区与彭州市结对联动的重点片区，由成都中医药大学与天府中医药共建的天府中医药创新港正有序施工，预计今年进入实验室全面内装设备阶段。

项目是金彭“CP”结对联动的开局“第一招”。如此快的进度源于金牛与彭州的天然渊源。首先，二者地缘相近。同位于成都西北，直线距离仅19公里，经成彭高速15分钟便可直达。再则，双方都地处成渝双城经济圈成果辐射示范区重要位置，同时也是成渝临港经济带的一部分。

双方是最早达成协议的区域之一。“在结对联动提出之前，金牛与彭州已经有过不少合作，这次的结对，我们是熟门熟路自然而然。”金牛区发改局规划与政策研究科相关负责人翻开一张表格，上面记录着去年末13个金彭结对联动工作小组推进情况。每一个项目施工进度，每一次小组对接、联合开展的线上线下招聘活动中达成的每一个就业意向，都清晰可见。

良好的结对联动态势，得益于双方高度匹配

极具互补的需求，更得益于“大方谈钱不伤感情”的共识。金牛有创新制造，有项目缺空间。彭州有1120亩的天府中药城综合体，聚集医药健康企业300余家。金彭的结对，将携手打通中药种植、生产、加工、贸易、研发的全链条，带动成都中医药产业提档升级。

利益分配方面，金牛与彭州率先制定了“统计核算”工作机制及财税利益共享(分成)机制。细化梳理成立子公司、存量企业迁移等六类联动方式，大致按5:5比例分级分类确定经济数据分享。围绕联合招商引资项目、共同出资项目等六类情况，按税收缴纳关系所在地不同，分别按4:6、2.5:7.5比例确定财税共享(分成)比例。

需求和利益大方聊，联动与发展同步走，更多的合资公司已经出现在结对联动区域，解决发展难点，向市场要效益。

青羊区与崇州市合资成立的成都青崇航空产业开发有限公司，成立之初便成功解决一家卡在落地空间适配性的链属企业招工引问题，助推“总部研发在青羊，生产转化在崇州”的产业发展联动新格局。

城市是一个生态系统。市辖区之间，地理位置有左右，经济发展水平有高低，特色主导产业有异同，如何破解发展不平衡不充分问题，探索超大城市转型发展新路径，成都再行创新实践。

去年以来，成都提出推动区(市)县结对联动发展，创新提出“一二三圈层区域结对联动发展”。半年时间过去，区域结对联动发展联动出了怎样的实效?连日来，成都日报锦观新闻记者经深入采访，从三个维度为大家进行一一呈现。

维度3

“前店后厂”合作招商 模式创新

不久前，深圳一家生物医药企业抵达成都展开考察。接待企业的“东道主”，是成华区和蒲江县的联合招商团队。此行，是成蒲“CP”结对之后第一次携手招商，引来“凤凰”的是双方创意的“前店后厂”模式。

作为门脸的“前店”，就是位于成华区的“总部”。作为厂房的“后厂”，是在蒲江县的生产基地。这样的设计，对生产用地有较高要求的深圳生物医药企业大为赞赏，去年11月在深圳与成蒲蒲江招商团队接触后，当即决定来蓉考察。同期，一家国内物流行业链主企业也将目光投向了成蒲，沿用的也是“前店后厂”模式。

放眼全国，不少先发区域开展的结对发展有益探索已形成了诸多有益经验。一年时间里，江苏苏南苏北结对帮扶合作工作机制基本建立，下一步将充分发挥苏南领先优势和苏北后发潜能，以资金、项目和人才的强力拉动，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。浙江山海协作，创新探索“多类飞地”与“反向飞地”，因地制宜推动“山”与“海”携手共进。

反观成都“一二三圈层区域结对联动发展”部署，推动力度为史上最大，具体模式创新上也与国内其他先发区域存在不同。尤为值得一提的是，成都的做法不是单向“输血”，而是双向“造

血”，扭转了帮扶性思维。市级层面，成都围绕公园城市示范区中的“示范区”目标定位，强化前瞻性谋划和整体性设计，更好统筹存量挖潜与增量提质，将合作区建设成为市域新的增长极和动力源，面向未来的现代化城市活力区。

半年时间过去，成都区域结对联动发展的探索前行之路已越走越宽。从“我们要什么”到“我们有什么、还需要什么”，从“给政策”“给优惠”到“给平台”“给通道”，一批功能完整、结构合理、辐射周边的示范性片区单元，正在各结对联动“CP”间日益成形。

结对联动的“朋友圈”将越来越大。下一步，成都将聚力吸引更多优质市场主体参与结对联动合作区建设，推动合作区在产业发展、空间形态、宜居宜业、动力活力和治理效能上实现创新突破，辐射带动全市加快建设公园城市示范区。

成都日报锦观新闻记者 蔡宇



“从先发城市联动发展经验可以看出，结对联动并不是单向对口支援，而是双方通过拉长板、补短板，实现‘1+1>2’的聚合效果。推进市域内部联动发展，打造结对联动合作区是深入落实‘三个做优做强’战略部署的创新举措，是探索超大城市城乡融合发展的有效途径。”昨日，成都市经济发展研究院区域经济研究所综合研究高璐在接受记者采访时表示。

高质量合作共赢 打开联动发展新局面

高璐分析说，成都作出推动区(市)县结对联动发展决策部署以来，相关区(市)县立足发展基础和资源禀赋，以共建结对联动合作区为抓手构建联动发展关系，在产业协作、招商协同、要素共保、服务共享等领域开展积极探索，取得了关键性突破和实质性进展，打开了中心城区与郊区新城深层次协同发展、高质量合作共赢的联动发展新局面。

顶层设计迅速搭建。目前，结对区(市)县签订结对协议，制定联动合作工作方案，编制结对联动合作区规划，并构建起完善的结对联动工作统筹推进机制。例如，四川天府新区与邛崃市、成都东部新区会同双流区与简阳市、青羊区与崇州市等结对区(市)县成功构建“领导小组+工作专班+合资公司”的联动合作机制，金牛区与彭州市等结对区(市)县组建了以“领导组织机构+工作专班+专项小组”为基本架构的结对联动组织体系，高质量推动区域联动发展。

合作模式加速创新。结对区(市)县聚焦共建结对联动合作区，探索形成了各具特色的联动合作新模式。例如，青羊区与崇州市以“研发+制造”“总部+基地”模式推动航空产业链跨区域布局，武侯区与金堂县采取“总部+”“电商+”“飞地园区”等方式共建淮州绿谷，成华区与蒲江县通过

“前店后厂”“双向飞地”等模式开展区域联动发展。

合作领域逐步实现全面开花。结对区(市)县重点以产业项目招商为突破口，逐步向基础设施、民生服务等多个领域拓展延伸。例如，青羊区与崇州市以结对联动合作区为载体，在前期布局产业协作的基础上，目前正向教育事业、医疗卫生、城乡融合、乡村振兴等领域纵深推进；四川天府新区与邛崃市多次联合开展投资推介活动，并推动两地16对学校(幼儿园)、6对医疗卫生机构结对合作。

大力推进联动结对发展 破解发展不平衡不充分难题

“放眼全国，诸多有益经验值得我们参考借鉴。”高璐举例说，深圳与汕尾合力共建深汕特别合作区，创新指标核算与财税管理机制，将合作区地区生产总值单独统计，明确财税管理与分成划分归属，建立“三方共赢”利益共享长效机制，形成了“造血式”的合作；杭州、宁波、温州等沿海城市与衢州、丽水等西部山区的县(市、区)结成对口协作关系，以土地指标“点对点”调剂、专项资金支持为重点，探索创新产业、科创、消薄、生态等“飞地”“反飞地”“双飞地”合作模式，极大拉近“山”与“海”的距离，成功破解区域发展不平衡不充分的难题。

她建议，成都应大力推进中心城区和郊区新城结对联动发展，高标准编制结对联动合作区规划，制定出台专项配套政策，加快建立利益联结机制和考核评估体系，以大城市带动大郊区的方式全面提升郊区新城功能承载。同时，鼓励结对区(市)县因地制宜选择合作共建、飞地园区、托管建设等结对模式，着力在空间、产业、资源、要素、服务等更广泛更深层面探索联动发展新路径，打造区域结对联动发展标杆典范。

成都日报锦观新闻记者 李艳玲