



本期关注

新一轮大规模设备更新
和消费品以旧换新

的意义何在,推进过程中存在哪些难点,又有哪些具体可操作的建议方法? 加快现代化基础设施体系建设,与实体经济的相互关系如何,未来有哪些着力重点领域? 本期《理论周刊》邀请西南财大和厦门大学相关专家就此内容进行阐释。

“以旧换新”将有力推动先进产能比重持续提升

毛中根 吕洁

四大行动

国务院日前印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,结合各类设备和消费品更新换代差异化需求,围绕实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、系统节能等5方面20项重点任务。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新

着眼于高质量发展大局的重大决策

当前,我国经济正处于恢复和转型的关键时期,消费作为驱动经济增长的重要引擎,其稳定和提升对于经济持续增长具有重要意义。但目前国内有效需求不足问题仍然存在,有潜能的消费仍然有待释放。党中央着眼于我国高质量发展大局,作出了推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新的重大决策。中央财经委员会第四次会议强调,实行大规模设备更新和消费品以旧换新,将有力促进投资和消费,推动先进产能比重持续提升,高质量耐用消费品更多进入居民生活,让这项工作更多惠及广大企业和消费者。

推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新,是党中央着眼于我国高质量发展大局作出的重大决策。其重大意义在于: 激发消费潜能,释放内需潜力。耐用消费品作为居民消费的重要组成部分,其更新换代的速度和规模直接影响着消费市场的活力和经济增长。国家发改委统计数据显示,2023年底我国国家电保有量超过30亿台,民用汽车保有量达到3.36亿辆,其中“国三”及以下排放标准的乘用车超过1600万辆,车龄15年以上的超过700万辆,仅汽车、家电两样耐用消费品更新换代就能创造万亿元规模的市场空间。因此,推动消费品以旧换新和企业大规模设备更新,是提振内需,释放消费潜能,增强当前经济增长动力、巩固回升向好态势的有力举措。

激发投资活力,提振市场信心。大规模设备更新涉及工业互联网、通信设备、交运设备和工程机械等多个领域,其投资规模巨大,能够有效推动全社会投资增长。国家发改委统计数据显示,2023年中国工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元。随着高质量发展深入推进,设备更新需求会不断扩大,设备更新市场将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。此外,大规模设备更新还能够直接推动相关产业链的发展,从而创造更多的就业机会和商业机会。随着老旧设备的淘汰

和更新,新的设备需求将带动制造业、服务业等多个领域的发展,形成良性循环。这种积极的产业动态有助于提振市场参与者对未来的信心,激发市场活力。

促进产业结构升级,畅通供需循环。消费品以旧换新能够刺激消费者更换老旧、低效能的产品,促进新产品的销售和应用。这一过程不仅带动消费市场增长,更重要的是,它推动产业更新换代和技术升级。随着新技术、新材料的引入,消费品的质量和性能得到提升,产业结构也得以优化和升级。此外,大规模设备更新和消费品以旧换新在畅通供需循环中起到桥梁和纽带作用。不仅能够及时响应市场需求,通过提升供给质量和效率来满足消费者的多样化、个性化需求,还能够引导供给结构向更高层次、更高水平发展,推动供需两侧的良性互动和协调发展。

促进技术创新,加快绿色转型。从需求端来看,消费品以旧换新政策直接激发消费者对绿色产品的需求,这种市场需求的扩大会进一步激发企业研发绿色技术的动力,推动绿色技术创新不断发展,从而推动经济实现绿色转型。从供给端来看,通过大规模设备更新,企业可以引入更加环保、高效的新型设备,提高生产效率的同时降低能源消耗和污染排放。这不仅有助于企业降低生产成本,提升竞争力,更能推动整个行业的绿色低碳转型。

第一,实施设备更新行动。重点将聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗7个领域,这些领域设备更新换代需求巨大。

第二,实施消费品以旧换新行动。将开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新,依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车,鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电,大力支持推进居家适老化改造。

第三,实施回收循环利用行动。将落实全面节约战略,建立健全回收利用体系,加强“换新+回收”等新模式发展,畅通资源循环利用链条。

第四,实施标准提升行动。将对标国际先进水平,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度,发挥节能降碳、环保、安全、循环利用等标准的牵引作用,推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

低端无效供给过剩、高端有效供给不足、关键核心装备“卡脖子”问题仍然存在,设备供给难以满足企业需求。

产品设备回收体系不健全。现有回收体系缺乏政府和相关部门的政策支持和引导,导致回收效率和质量不高。回收行业中,对于不同种类、品牌、使用年限的设备或产品,缺乏统一、明确的回收标准,导致回收过程中的评估、分类和处理存在较大的主观性和不确定性。消费者和回收商之间往往存在信息不对称问题,导致消费者难以了解回收的真实情况,从而降低消费者的信任度,制约回收行业发展。此外,一些工业设备具有一定的专业性和复杂性,回收门槛相对较高,如果回收商缺乏足够的经验和专业知识,可能会面临回收设备无法正常运行或者难以准确估价的困境。

给质量,促进消费者以旧换新和企业更新设备。另一方面,要进一步优化产业布局,提升产品供给质量。应充分激发市场主体在设备更新过程中的积极性和主动性,避免政策“一刀切”的行政化做法,发挥市场的优胜劣汰作用,推进存量优化,淘汰落后产能,持续优化产业布局,提升产品供给质量,从而满足企业消费者的品质化、多样化和智能化需求。

强化科技创新支撑。加大现有各类资金支持力度,发挥好政府投资的带动放大效应,重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳,对工业领域高端先进设备、智能制造设备、绿色节能设备、安全生产设备的更新替换予以支持,利用先进的科技手段,如人工智能、物联网、大数据等,开发设计出更具吸引力、更环保、更节能的新型消费品,满足消费者对于高品质生活的追求。针对旧设备和旧消费品的回收和处理,要进行技术创新,研发出更高效的回收技术和设备,减少资源浪费和环境污染。

(作者单位:西南财经大学中国西部经济研究院)

基础设施体系建设是实体经济行稳致远的坚实物质保障。我国经济发展步入新阶段,赋予现代化基础设施体系建设新内涵。党的二十大报告提出,加快建设现代化基础设施体系,强调优化基础设施的布局、结构、功能和系统集成,为新阶段基础设施建设提供了根本遵循。近期召开的国务院常务会议提出,要加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

当前,现代化基础设施体系建设将紧密衔接新型工业化、城镇化与新型能源体系变革,通过实施设备更新推动实现产业链升级、科技创新与要素集聚等多元融合路径,拉动消费升级进而催生新质生产力,切实赋能国家现代化产业体系构建与经济社会长远发展。

推动基础设施更新优化和系统集成

孙传旺 左旭光

为更大范围设备更新和消费提升提供先决条件

现代化基础设施体系建设与实体经济发展呈现出紧密交织的特点。

现代化基础设施体系是实体经济运行的物理基础和创新环境,为更大范围扩张消费提供了先决条件。现代化基础设施建设,如新型信息通信基站、算力设施、智能充电桩、智慧能源设施等,将共同组建现代及社会经济活动的底层架构,进而保障实体经济领域数据传输处理、能源低碳利用等关键环节,为制造业的数智化和绿色化转型,生产更多优质消费品提供了必要的物质支撑。大规模的设备更新和消费品以旧换新行动,也将引导消费者购买意愿的释放和消费行为的升级。智能家居、新能源汽车等产品的推广,不仅扩大了内需市场,还将引导消费观念向绿色、智能、高效方向转变。而充电设施、智能家居系统等的相关配套设施建设,也将为实体部门所生产新型产品的普及和使用提供必备条件。

现代化基础设施体系建设是推动要素高效聚集、实现产业全面升级、孕育全产业链新质生

产力的关键支撑力量。现代化基础设施体系的前瞻性布局 and 快速跟进,必将成为孕育和释放新质生产力的重要催化劑。通过建立健全现代化基础设施,能够形成强大的科技创新磁场,吸引更多优质企业和创新人才入驻,催生大量新技术、新产品、新业态、新模式,进一步激发全要素生产率的提升,推动产业体系从低端向高端、从依赖资源向创新驱动转变。同时,现代化基础设施体系建设通过构建高速、智能、绿色的交通、能源、信息等网络,有效促进了各类生产要素的高效聚集与优化配置;高铁和航空网络的延伸与升级,使得人流、物流、信息流能够迅速汇集和流转;新一代信息基础设施则有力推动了科技创新资源的计算与整合。

现代化基础设施体系建设与实体经济发展的动态互动,实质上是完善生产条件,推动消费扩张,不断推进新质生产力形成与释放的过程,两者在创新驱动、绿色发展、以人为本等多个维度上彼此促进,共同服务于我国经济社会高质量发展的目标。

设备更新行动推动更多领域现代化革新

当前阶段,基础设施体系建设展现出了全新的内涵与发展方向,其核心在于通过实施设备更新行动,全面推动重点行业、建筑市政、交通运输和教育文旅医疗等领域的现代化革新,以创新驱动产业升级,催生新质生产力,进而推动新型工业化、新型城镇化和高质量发展等多元目标的深度融合与协同实现,以期在全社会范围内形成创新驱动、和谐共生、可持续发展的新格局。

推进重点行业设备更新改造,与新型工业化理念紧密呼应,要求通过技术创新和设备升级,推动各重点行业的能效提升、环保升级和智能化转型。其关键举措在于:一方面,广泛推广和应用先进能效标准的生产设备与用能设备,深入实施分行业、分领域的节能降碳改造,实现产业链的数字化、网络化、智能化;另一方面,严格执行能耗、排放、安全等强制性标准,淘汰落后产能和达标设备,加快搭建新型能源体系,打破传统增长路径,转向创新驱动的高质量发展轨道。

加快建筑和市政基础设施领域设备更新,坚持新型城镇化以人为本的服务理念,通过跨界融合和技术创新,孵化智慧城市、绿色建筑等领域的新质生产力,促进城市可持续发展。在推进城市更新过程中,需重点关注生活保障和废弃物处理

积极发挥基础设施体系更新改造行稳致远的积极作用,务须选择合适投资方向,通过创新投融资模式和科学运维策略,既推动经济社会高质量发展,又为新质生产力的培育提供坚实支撑。

在寻求合适的基础设施体系更新投资方向时,应当聚焦以下几个核心领域:

创新驱动的新型工业化:新型工业化要求基础设施投资要紧密围绕绿色制造、智能制造和高端制造进行布局。可重点投资于能效领先的生产设备、智能工厂建设、工业互联网平台搭建、绿色低碳技术改造等项目,如支持传统行业进行技术更新,推动数字化、网络化、智能化转型。同时,加大对新能源汽车、充电桩、储能设施等新型能源体系基础设施的投资,顺应可持续发展趋势。

宜居宜业的新型城镇化:提高低碳和数字技术在城市管理、公共服务中的应用,提升城市生命

等基础设施的安全性、节能性和智能化水平提升,加快更新老旧小区住宅电梯,优化自来水厂及供水设施设备,强化供热计量改造,推进存量建筑节能改造,以及利用物联网技术提升城市生命线工程设施的智能感知能力等。

在支持交通运输设备更新方面,基础设施体系建设力求实现与新型能源体系的有序对接。具体举措有:加速推广新能源乘用车、商用车和船舶等交通设备,更新换代动力电池,加强绿色航空装备产业化能力,逐渐形成涵盖电动、液化天然气、生物柴油、绿色甲醇等多种动力的综合交通应用体系。

提升教育文旅医疗设备水平,不仅是基础设施体系现代化的重要体现,更是培养新质生产力的必要途径。通过推动高校、职业院校更新教学及科研技术设备,促进教育现代化,为新质生产力的源头创新提供智力支持。而在文旅设备方面,通过更新索道缆车、游乐设备、演艺设备等,提升文化旅游服务质量,满足人民群众对高品质生活的需求;在医疗设备方面,加快医学影像、放射治疗、远程诊疗等医疗装备更新改造,构建优质高效医疗卫生服务体系,为健康中国战略提供强有力的物质和技术保障。

基础设施体系更新应着力聚焦的重点领域

线工程智能化水平。

绿色低碳的交通运输体系:加快交通基础设施绿色低碳转型,投资于高铁关键线路、公路智能网联化等项目,推动高排放车辆淘汰更新,扶持新能源汽车和绿色船舶产业发展。同时,优化交通枢纽布局,建设便捷高效的多式联运体系。

现代高效的教育文旅医疗设施:提升教育、文化和医疗设施的现代化水平,投资先进教学科研设备、高性能医疗装备、智能化景区管理系统、数字化文化传播平台等项目。

现代化基础设施体系建设在促进新质生产力发展中扮演着举足轻重的角色,它通过科技创新与产业升级双轮驱动,优化配置各类生产要素,会聚高素质人才,构建协同创新生态,并助力绿色低碳发展。

(作者单位:厦门大学经济学院)