

郫都区：激发乡村治理高效能 谱写乡村振兴新篇章

多元参与

推动乡村产业发展

前不久，成都市百强社区名单出炉，郫都区战旗村成功上榜。

“这几年，我们探索出了‘组织引领、改革赋能、多元参与、共同富裕’的乡村振兴新路子，实现了集体经济增值、农业增产、农民增收。2023年村集体资产11658万元，集体总收入687万元，村民人均收入3.88万元。”战旗村党委书记高德敏介绍。

“像经营家庭一样经营村庄，村庄发展不能落下任何一个人，我们要让战旗村的新村民也像老村民那样改变生产生活面貌。”这是高德敏的口头禅。为实现这一目标，战旗村党委制定了包括乡村形态、产业、绿色可持续发展等在内的全新发展规划，紧紧抓住集体经济这个核心，通过发展集体经济带动新老村民走上共同富裕的道路。“未来战旗村还要整合资源，做好村庄规划与片区规划，通过村民居住环境改善计划、人才聚集计划、村民增收计划、村庄治理计划等工作，让战旗人获得更多实惠。”

通过多元参与做强集体经济，进而推动乡村振兴，郫都区在总结战旗村经验的同时，正大力推动实施集体经济壮大行动。

培植农业主导产业，郫都区鼓励村级组织结合农业综合开发，领办和创办高效农业、设施农业、生态农业、观光农业示范项目，带动农民发展优势明显和特色鲜明的主导产业，壮大村级集体经济实力。

盘活农村土地资源，将大力推进农村土地承包经营权流转，鼓励采取自主经营、租赁、抵押、承包、作价入股等方式流转，增加集体资产收益。

挖掘自然资源潜力，符合国家产业政策和法律法规的前提下发展休闲旅游观光型集体经济，发展农家乐、度假村、休闲观光农业等，增加村级集体经济收入。

发展村级合作组织，鼓励村级组织牵头成立各种专业技术协会、专业合作社、专业服务公司等，采取“社区(村)党组织+公司(合作社、协会)+农户”等多种形式，开展技术指导、信息传递、物资供应、产品加工、市场营销等生产经营服务。

“我们也将创新多种经营方式，创新集体经济经营组织形式和运作方式，建立健全产权清晰、管理规范、制度完善的集体资产管理体制，实行资本运营。支持集中居住区采取组建资产管理公司(社区社会企业)自主经营、合作经营、委托经营等方式，探索集体经济反哺集中居住区治理长效机制。”郫都区相关负责人说。 白桦/文 郫都区供图



居民自治 建设乡村美好家园

步步是景，人眼皆画。兰花、茶花、月季……各色花草在阳光下错落有致地摆放着，吸引了不少居民驻足观赏。这里不是公园，而是长乐佳苑小区里的“共享花园”。

长乐佳苑小区位于郫筒街道长乐村，过去，这里可不像今天这样“赏心悦目”。那时，小区内公共空间乱堆物、环境脏乱差、停车位紧缺……是居民和长乐村都头疼的小区。

为破解小区治理顽疾，长乐村启动小区“微更新”项目，通过村党委出基础物料、居民筹资筹劳和捐赠的方式修复美化小区绿化多处，微改造楼栋单元门前的“共享花园”12个。项目建设初期，长乐村通过“党建+自治”的工作模式积极发挥党员小区党员志愿者力量，邀请小区居民参与“共享花园”建设和长效管理，激发居民的自治热情。经过网格员们的动员，各个楼栋单元长、爱花人士纷纷加入。培土、栽种、布景……通过共同努力，原先零星栽种的小绿地变成了如今生机勃勃的“共享花园”。

居民自治改变了长乐佳苑小区居民的生活，也是郫都区进一步深化乡村治理的着力方向。

郫都区相关负责人说，强化自治组织建设，郫都区将完善社区(村)民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，充分发挥村(居)民委

员会在公共事务办理、矛盾纠纷调解、治安秩序维护、社情民意通达等方面的作用；动员党员、热心居民、退役军人等规范组建业委会、物业管理委员会、院委会、自治管理委员会等自治组织，参与居民诉求收集、院落秩序维护、矛盾纠纷调解、邻里关系共融、拓展居民参与社区(村)公共事务渠道。

健全议事协商机制。郫都区加强党组织领导下的基层协商民主制度化、规范化、程序化建设，由社区党组织牵头，搭建居委会、业主委员会(院委会)、物业、居民代表“四方议事平台”，搭建民事共议、遇事共商、难事共办、成事共享“四事共四”议事协商机制，规范基层议事协商程序，开展社区(村)民主协商提能增效行动，形成“一组织、一制度、一空间、一公约”，即每个小区(院落)建立一个自治组织、一项议事协商制度、一个协商议事空间、一套居民公约。

制定完善居民公约。郫都区将开展“千村万户、千社万家订公约”专项行动，组织动员社区(村)、小区(院落)开展居民公约的修订完善工作，将社会主义核心价值观与公约有机融合，强化居民公约的普遍约束力，引导居民群众自觉按照公约要求规范个人行为。

“相信居民的广泛参与一定会把我们共同的家园建设得更加美丽。”郫都区相关负责人说。

郫都区位于成都平原核心区。历史上，这片千里沃野在都江堰的滋润下创造了富饶的农业文明。

致力乡村振兴，牢记“走在前列、起好示范”的殷切嘱托，郫都区在迅速涌现出战旗村、先锋村、安龙村、广福村、石羊村等一批“明星村”的同时，以“战旗高扬、创先不让”的精神风貌，贯彻新思想，践行新理念，勇于担当，感恩奋进，对照乡村振兴总要求，进一步提出沿新团路建设长18公里、覆盖面积70.8平方公里的“汉康乡村振兴示范走廊”。

坚持治理有效是推进乡村全面振兴的重要保障，郫都区同时印发《2024年郫都区汉康乡村振兴示范走廊乡村治理工作方案》，明确以提升乡村治理整体效能目标，充分发挥基层党组织领导核心作用、政府主导作用、社区基础作用和群众自治力量，广泛动员多元力量参与乡村共治，构建乡村共建共治共享格局。

精细治理 提升居民幸福感获得感

走进安德街道广福村，一条条乡村道路干净整洁，一栋栋农家小院错落有致，以村规民约、乡风民俗等为主题的墙绘让人眼前一亮……一派欣欣向荣的乡村大美景象。这些，都是广福村依靠精细治理提升居民幸福感的生动缩影。

“我们在乡村治理中也曾遇到困难，比如作为集中安置小区的韭香苑小区就一度面临无人负责、无人管理、环境脏乱、邻里矛盾突出等诸多治理难题，居民的幸福感受到影响。”广福村相关负责人说，面对难题，他们努力通过更加精细的治理改变村里的面貌。

持续探索乡村治理新路径，广福村全面整合优质法律资源，打造村公共法律服务实体平台，深化农村普法教育，提升“一村一法律顾问”服务质量，推动法律服务进村入户。如今村里已形成“1个智慧法律之家+1个村居法律顾问+N个法律明白人”的模式，从阵地、人才、队伍三方面入手，加强学法用法，推动基层依法治理。

“同时，我们村特别建立‘四微’治理体系，打造微阵地建立实机制、提供

微保障挖掘人在人、激发微动力解决实在事、增添微颜值助力新风尚，切实解决居民遇到的急难愁盼问题，提升村民的获得感。”该村相关负责人说。

广福村的探索并非个例。工作中，郫都区聚焦融合发展，提升乡村治理水平，坚持城乡一体化设计，在全区划定了3个镇级城乡融合片区、25个村级多村连片片区，布局“1个主城区+2个中心镇+25个中心村+100个新型社区”的全域空间格局。

同时，郫都区优化网格划分，配强网格队伍，将一般网格优化调整为638个，划细划精微网格5767个，专属网格214个，实现“多网合一、一网统揽”“人在网中行，事在格中办”，为精细治理、精准服务打下坚实基础。

值得一提的是，突出能人这一乡村治理的核心主体，郫都区还实施基层骨干“雁阵培育”行动，开展村党组织书记抓乡村振兴、社区党组织书记抓基层治理“擂台比武”，创新“选育炼用管”五步工作法，培育担当作为好支书19名，动态储备村级后备干部500余名，进一步提升基层治理的效能和精准服务的效率。

蒲江：建中心 强队伍 聚合力 纵深推进党建引领城乡社区发展治理

抓实小区民主协商

共建共治共享幸福家园

长秋新村小区是蒲江县居住人口最多的乡村集中居住区，有住户836户2815人，小区之前因为缺乏专业物业管理、电瓶车充电难、公共绿地“乱耕种”等问题突出。如今走进长秋新村，你会发现小区发生了翻天覆地的变化，小区内秩序井然，环境优美，一派和谐。

小区蝶变的背后，折射出蒲江县通过“以支定收”方式破解乡村集中居住区物业管理服务收费难题的创新实践，“推动小区治理，关键在于坚持党建引领和民主协商，体现公开透明。”蒲江县相关负责人说。

在推进乡村集中居住区治理的过程中，蒲江县切实发挥村(社区)党组织战斗堡垒作用，指导全县乡村集中居住区全覆盖成立业主委员会，建立“村(社区)党委—业主委员会—村民户代表”三级联动组织体系，通过“小区议事会”及时收集解决小区问题，制定小区管理行动公约，采用“以支定收”开放式预算确定物业费类服务管理标准，优化配置早教服务中心、银行网点、卫生室、为老服务、儿童游乐等公共服务设施。”蒲江县相关负责人说。

此外，蒲江县还积极探索以小集体土地、闲置场地、小区名义获得的奖补资金等撬动社会资金资源，共同入股村集体经济项目，以分红形式壮大小区集体经济，为小区长效治理注入活水。“目前，全县年集体收入5万元以上的乡村集中居住区达到43个，占比达到45%，为乡村集中居住区的长效治理每年注入资金达到300余万元。”蒲江县相关负责人说。

“目前，全县通过两批次已选聘首席顾问46名，首批22名首席顾问协助村(社区)招引落地各类项目28个，争取财政和社会资金2575万元，指导村(社区)制定相关规划11份，带领村(社区)成立具有集体性质合作社(企业)7家，带动村集体经济增收70余万元。”蒲江县相关负责人说。



强化基层队伍建设 提升城乡社区治理效能

一天清晨，寿安街道松华社区网格员黄颖正在家中休息，忽然一阵急促的电话铃声响起：“小黄，不好了，你周大爷今早没起床，这可怎么办呀？”“您先别急，我马上过来。”挂断电话，黄颖赶赴周大爷家中，立即把他送往医院。经过及时治疗，周大爷的身体逐渐好转。

黄颖的善举是蒲江县网格员的一个缩影。近年来，为切实增强基层一线工作力量，不断提高社区精细化治理、精准化服务水平，蒲江县按照全市部署深化党建引领“微网实格”治理，划细微网格、专属网格，发动1429名机关党员干部下沉担任“微网格员”；村(社区)充分发挥辖区内外五老乡贤、热心群众、自治骨干、“一村一警”、银行、企业等资源力量进网入格，培育多元力量参与，有力推动城乡社区发展治理。

“目前，按照一格多员模式，全县以志愿服务性质配备微网格员3629名。”蒲江县相关负责人说。为进一步提升微网格员综合能力，全县93个村(社区)依托党群服务中心、文化站等场所，按照“便民惠民利民”原则单独或联合打造“微网实格·社区课堂”88个，已开展相关政策解读、宣传培训等350余场次。

“推动乡村全面振兴，关键靠人，我们一直在培育多元治理力量方面持续用力。”蒲江县相关负责人说。蒲江县在不断加强社区专职工作者职业化、专业化建设的同时，还特别注重乡村人才的“引育留用”，积极营造尊重人才、服务人才的浓厚氛围，让人才深度参与蒲江的乡村振兴建设。在蒲江县铁牛村，以总规划师施国平为代表的新村民团队入驻后，将村委会闲置资源改建成铁牛村创新

创业中心，用机构化、平台化、社群化的方式吸引人才来村创业发展，汇聚了来自全国20多个城市70多位新村民，在地成立8家企业和社会组织，链接城市共创方15家、候鸟村民300余人，从生态、文化、产业、组织等多方面共同参与，进行中国式现代化未来乡村的探索实践。

值得一提的是，为破解乡村人才资源不足、集体经济薄弱等现实困境，蒲江县还创新面向全国选聘百名乡村振兴首席顾问，帮助村(社区)理思路、抓产业、引项目、化矛盾，引领人才、资源、资本向乡村振兴一线汇聚，不断激发乡村内生动力和发展后劲，实现“合伙一人，引领一村，带富一方”。

“目前，全县通过两批次已选聘首席顾问46名，首批22名首席顾问协助村(社区)招引落地各类项目28个，争取财政和社会资金2575万元，指导村(社区)制定相关规划11份，带领村(社区)成立具有集体性质合作社(企业)7家，带动村集体经济增收70余万元。”蒲江县相关负责人说。

走进鹤山街道天华社区河坝街，只见巷子两侧整洁有序、房前屋后摆放着鲜花绿植，彩色墙绘点缀其中，环境面貌焕然一新。

改变是如何发生的？原来，天华社区依托百年古桥和红色文化，整合辖区资源，调动社区居民、党员、志愿者、驻区单位等共同参与河坝街、水井街等背街小巷的更新改造行动中，发动群众参与自制花盆300余个，引导居民在房前屋后、公共区域栽花植绿1000余平方米，利用废旧物品装扮老街区……

带动居民参与街区改造，以共建共治共享推动老街区重新焕发勃勃生机，正是蒲江县多措并举、纵深推进党建引领城乡社区发展治理的生动写照。

打造县级“双中心” 赋能城乡社区发展治理

“本村(社区)的发展方向是什么？”“对标的地区在哪里，或者在哪里看过成功的模式？”……前不久，一场特殊的沙龙在蒲江县举行，来自7个村(社区)的30余位社区工作者齐聚一堂，讲述、传播自己的“社区梦”，并向专家寻求自己所在村(社区)的发展建议。

这就是蒲江县城城乡社区发展治理支持中心策划实施的“蒲江社治沙龙”，“实现村(社区)的高效能治理和高质量发展，不仅需要基层工作者的热情和情怀，更需要专业的知识与技能。我们希望通过系列沙龙活动为村(社区)进行持续性的赋能支持。”蒲江县相关负责人说。

原来，以农业型地区为主要特征，蒲江县在推进城乡社区发展治理过程中发现，治理主体单一、多元参与不足、社区治理服务供给侧和需求侧错位等问题成为实践中遇到的瓶颈。为此，蒲江县按照“部门牵头、平台赋能、社区主体、专业协同”模式，建立城乡社区发展治理支持中心和社会创新支持中心，探索以社区治理为本底，创新创业为核心的治理模式。

“结合蒲江自身的特点，我们赋予两大中心不同的职责。”蒲江县相关负责人介绍，县城乡社区发展治理支持中心着力赋能村(社区)党组织社治理

念和方法，充分释放社区治理服务有效需求，打造集技术支持、要素链接、沟通交流等功能为一体的城乡社区服务平台；社会创新支持中心着力引导更多服务于村(社区)的志愿者力量转型成为专业服务团队，同时引进培育社区发展治理缺失服务业态，壮大共治力量，提升社区治理供给侧的专业水平。

“双中心”成立后，蒲江县组建“牵头部门+支持中心+专家”走访团队，对全县93个村(社区)进行全覆盖走访，发现并破解治理难题；创新搭建跨区域、跨部门、跨行业的交流共创场景蒲江社治沙龙，累计开展17期，通过案例化、实操化的理论教学为村(社区)赋能；指导53个村(社区)示范建设，在实践中总结形成“共创方案、聚合资源、共同行动、成果确认、复盘规划”城乡社区发展治理项目“五步工作法”，并进行推广；开展“公益微创投”项目，支持和陪伴15家初创期的社会创新组织在社区落地公益项目……

“通过双中心赋能，我们有效提升了蒲江社区治理能力，近三年来，全县93个村(社区)发动群众筹资551.4万元、筹劳3.97万人次，用以支持社区公共事业建设，还成功入选全国城乡社区高质量发展典型案例。”蒲江县相关负责人表示。