

本期关注
新时代西部大开发(上)

世纪之交,党中央作出实施西部大开发战略的重大决策。党的十八大以来,习近平总书记的足迹踏遍了西部12个省区市,为新时代西部大开发谋篇布局。2024年,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,西部地区再次迎来政策利好。

4月23日,习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话强调,西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实,进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局,提升区域整体实力和可持续发展能力,在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

关键时间节点召开的这次座谈会,对推动落实决策部署、谋划下阶段工作具有重要意义,这不仅是对西部地区长期以来经济社会发展成绩的肯定,也是对西部地区未来发展方向的明确指示。如何推进成渝地区双城经济圈建设,提升区域整体实力和可持续发展能力?成都如何加快建设国际门户枢纽,打造内陆开放新高地?本期《理论周刊》学习和阐释习近平总书记的重要讲话精神,助力我市党员干部奋力谱写西部大开发新篇章。

共同唱好新时代西部“双城记”

戴宾

2024年4月,习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会时进一步强调,大力推进成渝地区双城经济圈建设,积极培育城市群,发展壮大一批省域副中心城市,促进城市间基础设施联通、公共服务共享。四川在西部大开发中扮演着极其重要的角色,是成渝地区双城经济圈的重要组成部分,有条件在加快城市群、国家中心城市、区域中心城市建设,推动西部大开发形成新格局中发挥重要作用。

今年是成渝地区双城经济圈建设的第五年。四川要坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引,与重庆相互赋能、相向发展,不断提高成渝地区双城经济圈的经济辐射力和发展带动力,唱好“双城记”,逐步新征程,共同为新时代推动西部大开发作出新的更大贡献。要大力推进“五区共兴”、促进高水平区域协调发展,在成都国际化现代大都市、成都都市圈和省域经济副中心建设3个方面集中发力。

空间集聚是区域发展的客观规律

加快城市群、国家中心城市、区域中心城市建设,是我国区域协调发展的新要求。当前,我国区域发展出现了新情况、新问题,一是区域经济发展分化态势明显,全国大的区域板块之间以及省域内部分化明显。二是区域发展动力极化现象日益突出,经济和人口向大城市及城市群集聚的趋势比较明显。三是区域发展的极化现象更加突出。成都极核在全国乃至全球的影响力得到持续提升的同时,区域中心城市加快发展,辐射带动能力不断提升。绵阳、南充、宜宾、泸州跨入全国Ⅱ型大城市行列。绵阳、宜宾GDP超过3000亿元,跻身全国百强城市行列。从区域空间结构演进的角度来看,改革开放以来,尤其进入新时代,与全省区域发展的历史阶段相适应,四川形成和强化了极核型的空间结构,人口和要素不断向中心城市集中,推动了都由区域性中心城市向国家中心城市转型发展,在很大程度上发挥了全省经济的增長极和动力源的作用,改变了全省的经济空间结构,有力地支撑了全省经济发展。

当前,四川的区域空间结构正在发生重大转折。一方面,随着集

发展的新动力源。

加快城市群、国家中心城市、区域中心城市建设,也是四川区域协调发展的新战略。四川区域发展是全国区域发展的缩影。一方面,四川的五大经济区和市州发展进一步分化。2010—2022年,成都平原经济区经济总量占全省比重由58.9%上升到61.1%。同时市州发展分化态势也日益显著;另一方面,区域发展的极化现象更加突出。成都极核在全国乃至全球的影响力得到持续提升的同时,区域中心城市加快发展,辐射带动能力不断提升。绵阳、南充、宜宾、泸州跨入全国Ⅱ型大城市行列。绵阳、宜宾GDP超过3000亿元,跻身全国百强城市行列。从区域空间结构演进的角度来看,改革开放以来,尤其进入新时代,与全省区域发展的历史阶段相适应,四川形成和强化了极核型的空间结构,人口和要素不断向中心城市集中,推动了都由区域性中心城市向国家中心城市转型发展,在很大程度上发挥了全省经济的增長极和动力源的作用,改变了全省的经济空间结构,有力地支撑了全省经济发展。

当前,四川的区域空间结构正在发生重大转折。一方面,随着集

聚水平的不断提升,成都的发展由单向的空间集聚向空间集聚与空间扩散双向转化,在继续不断提升自身空间集聚水平的同时,已经有能力也有必要向外辐射和扩散,带动周边地区及全省区域发展;另一方面,随着城镇化的加速推进,长期围绕四川的城镇体系断层现象开始破题,涌现出一批百万人口的大城市,省域次级中心突起。四川的区域空间结构开始由极核型向相对均衡型转化。

在此背景下,中共四川省委十二届二次全会提出了“五区共兴”的全省区域协调发展新战略,即坚持成都极核引领、都市圈带动、增长极支撑,高水平推动成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展,加大先发带后发、先富帮后富力度,促进优势区域更好发展,生态功能区更好保护、后发潜力区加快追赶。加大统筹区域发展力度,通过区域空间布局整体优化、功能体系整体完善,加强不同区域发展联系和融合,实现优势互补、区域整体利益最大化,提升全省区域经济整体发展质量和效益,形成各有优势、各有特色、相互促进的区域发展格局。

重大战略意义

有利于成都主动融入和服务新发展格局。加快构建新发展格局,是高水平统筹发展和安全的战略决策,是把握未来发展主动权的战略部署,有利于提升国家高质量发展的安全性稳定性,增强我国发展的生存力、竞争力、发展力、持续力。我国经济发展潜力足、韧性强、回旋空间大,能够发挥国内超大规模市场优势,使国内市场和国际市场更好联通,利用国际国内两个市场、两种资源,为经济发展增添动力。成都打造内陆开放新高地,有利于发挥西部巨大的市场优势和创新潜能,促进西部地区统筹利用好国内国际两种资源,塑造国

际合作新优势和全方位开放新支点,加快融入和服务“双循环”新发展格局。有利于增强成都在全国大局中的战略位势。当前,“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道建设、成渝地区双城经济圈建设、践行新发展理念的科学公园城市示范区建设等重大战略的实施,使成都在全国发展版图中的战略地位更加凸显,强化了成都引领西部乃至全国高质量发展的使命担当,成都对内对外开放的引领带动作用将更加突出,引领能级层次全方位跃升。打造内陆开放新高地,将增强成都在国家

靶向发力路径

第一,高水平发展更多层次开放经济。积极推动产业建圈强链行动。聚焦集成电路、新型显示、创新药、高端医疗器械、航空发动机等重点产业,培育国际化优质市场主体,提升经济国际影响力和国际综合竞争力。抢抓欧洲产业转移和制造业多元化布局机遇,重点聚焦新能源汽车、生物医药、绿色低碳、航空航天4大领域,加快对欧产业合作和项目招引,推动成都在新一轮全球产业链重构中抢占先机。加快发展“一带一路”中试产业。中试是深入推进科技成果转化、实施产业“建圈强链”行动的关键增量和重要引擎。成都应围绕电子信息、医药健康、新材料等优势产业领域,积极探索与“一带一路”沿线国家的科技企业、高校、科研机构等建立合作关系,大力发展贯通“科技创新、人才培养、小试中试、产业孵化、生产制造”全链条中试产业。构建国际供应链流通体系。加快拓展亚蓉欧战略通道体系,深化国际供应链创新应用与产业赋能,基于国际航线、国际班列的全球物流体系,搭建和整合高效、柔性、低成本的全球配送网络,全面提升成都对全球贸易资源的配置和运用能力。加快建设西部“一带一路”大宗商品交易中心,完善国际班列境内外服务节点和集装箱共享中心等功能性设施,深化“欧洲通”模式,畅通“欧盟—成渝—日韩”和“成渝—东盟”开放通道。

第二,高质量建设更高能级开放平台。

构建高效率国际开放大通道。实施中欧班列(成渝)提升工程,联合重庆推动形成数个区域性组货中心,与重庆推动共建共享海外仓,拓展中欧班列辐射范围。立足“空港+陆港”双枢纽优势,加快开发数条亚蓉欧“空铁公”多式联运精品路线,形成连接东盟、覆盖中亚、联通欧洲的陆空联运通道,增强成都在对外开放中的通道枢纽功能,构建内外联动、东西双向互济的陆海大通道体系。优化多领域国际对外合作平台。抢抓川渝自贸试验区协同开放示范区建设的重大机遇,争取更多国家事权下放,探索有利于促进跨境投资贸易的便利化外汇政策和贸易监管制度,推动自贸试验区创新发展。推进中法成都生态园、中德创新产业合作平台、新川创新科技园、中意文化创新产业园、中韩创新创业园等国别合作园区结合资源、区位和产业优势差异化建设。打造开放型国际消费服务平台。以国际消费中心城市建设为引领,依托春熙路商圈、交子公园商圈、西部国际博览城商圈、成都蓉北商圈和空港新城商圈等载体建设,聚焦业态创新、品牌集聚以及功能完善,增强消费空间载体的国际吸引力,拓展国际消费空间。推动商业与文旅、旅游、体育、会展、美食以及音乐等行业联动发展,实现消费的规模效应和整体优势,提升国际消费城市能级。

第三,高标准营造更高水平开放环境。

统筹发展和安全,建强新时代战略大后方、深化亚欧国际合作中的战略位势,强化成都构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地的战略定位。

有利于成都加快打造现代化国际大都市。当前,全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启,城市也进入从高速发展到高质量发展的战略转型期,高水平对外开放成为现代化国际大都市的重要特征。打造内陆开放新高地,将促进成都深度链接国际产业链供应链体系,加快建成联通亚欧、链接全球的国际性资源配置中心,增强成都“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”开放发展动能,使成都加快成为我国对外开放新体系的战略枢纽和开放前沿,加快现代化国际大都市建设进程。

优化国际化营商环境。强化与国际先进营商规则衔接,推动贸易规则、监管模式和贸易工具创新。健全外商投资促进、保护和服务体系,实行高水平跨境贸易和投资便利化政策,建立一站式国际商事纠纷解决机制。推进多元化税收担保方式改革和“两步申报”“两段准入”改革,进一步降低通关整体费用。

提升城市生态宜居品质。营造天府绿道、乡村郊野、国际社区等多元空间场景,构筑布局均衡、功能丰富、业态融合的全域公园体系,塑造国际化城市景观风貌。优化交通结构,丰富“轨道+公交+慢行”多样化绿色低碳出行选择,构建“通勤圈”“生活圈”“商业圈”高度融合的通勤体系。依托“智慧蓉城”建设,构建智慧城市治理体系,营造城市智慧化应用场景,打造韧性、绿色、宜人、安全的新型智慧城市。大力推进多语种语言环境建设,实施国际化标识改造工程,规范城市公示语标识,不断扩大国际化标识覆盖面。

推进公共服务国际化。加强教育开放与合作,增强国际教育优质资源供给,加强与境外高水平大学的交流与合作。依托四川大学华西医院、东部新区未来医学城等,持续提升全市涉外医疗服务水平,打造全国高水平医疗健康服务“引领极”。加强国际化社区建设,推动涉外公共服务提档升级,营造良好的国际化工作居住氛围,吸引更多外籍人才来蓉创业生活。引入全球时尚业态,植入国际化教育、医疗、运动健身等元素,打造具有国际化消费新场景的未来社区。

(作者:成都市社科院科研处处长、研究员)

加快城市群、国家和区域中心城市建设

一是进一步加快成都现代化国际大都市建设。成都都要进一步提升和发挥国家中心城市功能作用,持续提升核心功能和辐射带动作用,打造西部具有全球影响力和美誉度的国际化现代大都市,更好发挥在成都都市圈中的核心引领作用和全省及西部地区增长极动力源的作用。当前,成都的发展已进入一个新的历史发展阶段,城市规模已进入2000万人口超大城市行列,随着城市性质和定位向国家中心城市和国际化现代大都市迈进,还需要进一步提升国家中心城市的功能,提高产业发展和组织水平,加快构建大都市区城市空间形态,强化超大城市治理,重塑城际关系和际关系,加大对外开放力度,在全球经济社会事务中发挥其应有的作用。

二是进一步深入推进成德眉资同城化发展。现代化成都都市圈高质量发展水平指数评价结果显示,成都都市圈在全国12个都市圈中排名第5位,在中西部都市圈中处于领先地位。然而,同城化发展是一个复杂而漫长的发展过程。同城化的本质在于通过突破行政空间分割,推进一体化协同发展,实现空间一体、制度同一、系统整合,形成新的区域空间组织形式,增进经济社会发展效益。空间一体,即是要形成相对或更加完整的空间整体,包括保持自然地理空

间的完整性、更有利于自然地理空间的开发和保护,形成更加完整的区域空间体系,构建新的空间发展格局。制度同一,即是要在不改变基本行政管理制度的前提下,通过制度创新形成新的制度安排,打破行政空间分割形成的制度障碍。系统整合,即是要通过打破行政边界的阻碍形成新的区域系统,包括形成新的地域功能系统、产业系统、交通系统、城镇系统、生态系统、管理组织系统等,从而提高区域经济社会组织的整体效率。从这个意义上说,成都都市圈建设和成德眉资同城化才开始起步,在未来的发展中还将面临向纵深推进的问题。

三是探索发展壮大省域副中心城市的路径。2023年底到2024年初,四川省委省政府相继印发了支持绵阳、宜宾泸州、南充达州建设川北、川南、川东北省域经济副中心的意见,四川省域经济副中心建设进入新阶段。建设什么样的省域经济副中心,是当前四川发展壮大省域副中心城市需要解决的首要问题。建设省域经济副中心不仅仅只是形成几个经济体量较大的城市或地区,更需要让其站在一省经济社会发展的战略高度扮演角色、发挥作用。一是要肩负全省使命,这是省域副中心城市与一般性的区域性中心城市最为主要的区别。省域经济

副中心所要承担的功能和职责在一定程度上要能够代表一省、影响全省,与全省经济中心一起成为全省国民经济的重要支撑和经济发展的增长极核。具体体现为具有较强的中心性,即在某些方面和领域、在一定程度上担负着一省经济社会活动组织、资源要素集散、交通枢纽、创新发展等中心性功能,表现为是一省较为重要的生产中心、集散中心、服务中心、创新中心、交通枢纽等;二是要引领区域发展。省域经济副中心是一省区域发展战略布局的重要节点,应当成为其在所在区域的增长极和动力源,需要着力培育塑造极核引领力、科创驱动力、产业支撑力、改革牵引力、开放带动力、市场主体竞争力,发挥其要素集聚、引领示范、辐射带动的功能,为区域高质量发展提供强劲动能,成为区域经济发展的引擎和发动机;三是对外有影响。省域经济副中心是一省对外经济交往合作的重要门户,也是全国城市网络体系的重要节点。在开放发展的背景下,省域经济副中心应当是一省参与更大区域范围,乃至全国竞争的主体之一,要在跨省区域乃至全国经济社会事务中发挥一定作用。

(作者:四川省区域经济研究会会长,四川省社会经济管理研究院院长、教授)