



本期关注
新时代西部大开发(下)

4月30日,市委常委会召开(扩大)会议,专题传达学习习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会和在重庆考察时的重要讲话精神。作为国家中心城市、成渝地区双城经济圈极核城市、西部陆海新通道重要节点,成都如何以实际行动担负起带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源的重大使命?西部地区如何立足自身资源优势,巩固壮大特色优势产业,因地制宜发展新兴产业,着力构建现代化产业体系?围绕这些议题,本期《理论周刊》约请专家学者进行深入阐释。

持续提升综合能级 更好发挥“增长极”“动力源”作用

中共成都市委政研室课题组

新时代推动西部大开发,是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。作为国家中心城市、成渝地区双城经济圈极核城市、西部陆海新通道重要节点,成都在服务新时代西部大开发中具有独特而重要的地位。当前和今后一段时间,成都要自觉把自身发展放在国家区域发展大局和西部大开发战略全局中思考谋划,集中精力固根基、扬优势、补短板、强弱项,持续提升城市综合能级和国际竞争力,以实际行动担负起带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源的重大使命。

变科教势能为增长动能

以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,是高质量发展的迫切要求。成都高校院所云集、创新基础较好,在蓉国家级科研机构47家、高等院校65所,集聚国家级创新平台146个,国家高新技术企业实验室等重大平台高水平运行,支持在蓉高校、科研机构、科创企业协同开展原创性引领性科技攻关,实现更多从“0到1”的“成都创新”。二要全力推动成果溢出转化。深入开展“校企双进·找矿挖宝”科技成果对接、组

谁就能在新一轮竞争格局调整中赢得主动、占据先机。一要提升科技创新内核能级。聚焦强化国家战略科技力量,加快推进成渝(兴隆湖)综合性科学中心、西部(成都)科学城等集聚高端创新资源,全力服务保障国家实验室等重大平台高水平运行,支持在蓉高校、科研机构、科创企业协同开展原创性引领性科技攻关,实现更多从“0到1”的“成都创新”。二要全力推动成果溢出转化。深入开展“校企双进·找矿挖宝”科技成果对接、组

建以成果转化为导向的概念验证中心、中试平台和新型研发机构,建强国家技术转移西南中心、先进技术成果西部转化中心、成都科服集团等成果交易平台和转化服务机构,促进更多科技成果就地转移转化。三要打造一流创新生态环境。完善“地上科创岛+云上科创通”线上线下服务网络,加强与天府科创云等平台的协同联动,深化人才贷、研发贷、科创贷等科技金融产品,深化打造11个环高校知识经济圈,开展人才管理规范授权试点,创设“蓉漂·科创荟”等活动,让创新活力充分涌流、创业激情竞相迸发。

战略备份项目和重大链主项目,持续提升成渝电子信息、成德高端能源装备、成都软件和信息服务业三大国家先进制造业集群能级,全面做强生物医药、轨道交通等战略性新兴产业,加快打造全国先进制造业基地。三要全力推动新兴产业聚势突破。围绕前沿生物、先进能源等6大重点领域和24条细分赛道,前瞻布局泛在网络、先进能源等未来产业,强化AI大模型、量子信息、6G等领域企业引育和项目布局,积极打造人工智能、低空经济等新增长引擎,争创国家未来产业先行区,培育形成新质生产力。

发挥自贸区、国家级经开区、临空经济示范区、综保区、对外交往交流中心等平台的资源链接作用,引育结算型、枢纽型公司以及供应链总部等高能级平台,加强海关特殊监管区建设运营,推进国别合作园区差异化发展。三要着眼嵌存整合拓展全方位交流合作。抢抓制造业全面开放、服务业扩大开放综合试点和内外贸一体化机遇,做实“千团万企出海”抢订单、拓市场行动,加快发展服务贸易、数字贸易、跨境电商等新业态,聚焦体育赛会、旅游观光、商务往来、国际办学等深化经贸和人文交流。

合治理。坚定不移打好蓝天碧水净土保卫战,全力开展“五绿润城”“百花美城”“千园融城”行动,加快推进龙泉山城市森林公园、川西林盘保护修复等生态工程,扎实推动国家“无废城市”建设等试点,坚决守住“环境质量只能变好、不能变坏”的底线。三要先行探索推动生态价值转化。完善碳排放、用能、用水等生态资源市场交易机制,稳步推进GEP标准化创建工作,加快建立碳足迹管理体系,深化以环境为导向的一体化区域经济发展(EOD)试点,策划实施鹿溪智谷、锦江公园等一批生态价值转化项目,加快推进生态经济化、经济生态化。

会。坚持壮大优势产业、鼓励创新创业、促进充分就业相统一,加快营造以科创空间为形态的生产工作场景,拓展多维度多层次新经济应用场景,为市场主体创造发展机会、为新兴产业提供应用场景、为各类群体搭建圆梦舞台,让城市始终涌动蓬勃生机和兴业活力。三要让人人都拥有情感归属的认同。把深度体验和生活美学融入城市各领域,加快建设一批城市文化地标、沉浸式文化空间,开发更多特色鲜明的城市文化主题旅游产品和服务,着力塑造“开明开放、创新创造”的城市品格,积极涵养“奋斗幸福、达观友善”的人文特质,提升城市精神的感召力和凝聚力。
(课题组成员:郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)

奋力谱写西部大开发新篇章 成都这样部署安排

- 1 要持续深化双核联动联建,不断推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。
- 2 要坚持以科技创新引领产业创新,加快构建具有成都特色的现代化产业体系。
- 3 要坚持以高水平保护支撑高质量发展,坚决筑牢长江上游生态屏障。
- 4 要坚定不移深化改革扩大开放,加快打造内陆改革开放新高地。
- 5 要持续增进民生福祉,不断提升幸福成都品质内涵。
- 6 要更好统筹发展和安全,不断提升超大城市现代化治理水平。

把握主攻方向 加快产业深度转型升级

吴垠

习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话强调,西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向,因地制宜发展新兴产业,加快西部地区产业转型升级。

西部是中国的战略大后方,也是一系列重大产业项目布局的要冲之地,其地理位置的重要性和产业能级强度一直以来都受到国家的高度重视。经过20多年的发展,西部地区的特色优势产业既面临升级、提质、增效以服务西部大开发中长期产业战略基础地位的功能,也必须寻求与新兴产业、未来产业融合创新,以升级产业链供应链。综合来看,西部大开发的特色优势产业创新增长模式是一个多元化、综合性的系统工程,在兼顾特色优势的同时必须强调科技创新、产业融合、政策支持、环境优化、扩大开放,以期达到高质量发展的目标。

巩固壮大特色优势产业

西部地区幅员辽阔,涵盖从“三线”建设、西部大开发,以及新时代建设成渝地区双城经济圈等各个战略机遇期积累形成的能源、资源、生态、粮棉、制造、航空航天等重大战略性新兴产业基地,其特色优势产业对推进国家产业结构调整,提升装备制造、航空航天、能源矿产资源、粮棉特色农畜产业能力,形成国家中长期发展产业基座支撑能力至关重要。当下,巩固壮大西部特色优势产业,要从过去的规模化思路转向精耕细作聚焦思路,形成特色更“特”、优势更“优”的产业格局:

首先,传统能源向新能源产业聚焦。在西部地区传统能源产业已具备规模优势的局面下,要及时向新能源产业发力,重点发展光伏和风力等发电产业,提升清洁电力等能源的输送效率。这些产业不仅符合国家对绿色低碳发展的要求,也有助于推动地方经济结构的优化升级。同时,要适当收缩、节约、精准化开发不可再

生产矿产能源资源,避免资源浪费。

其次,聚焦新材料与精细化工产业。考虑国际地缘政经环境的不确定性背景和中国主动实施以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的要求,未来一段时间的新材料和精细化工产业集群完全可以支撑国内主要制造行业的原材料需求和民生产品供应,这对稳住中国经济的大局有着中流砥柱的作用。例如,以成都为代表的“四大特色材料+四大优势材料”的新型材料产业体系,包括电子信息、新型绿色建筑、新型能源、先进高分子材料;高性能纤维及复合、先进金属、先进陶瓷、生物医用材料,以及德阳、绵阳、自贡等地的新材料项目被视为填补了成渝地区乃至西部地区在高端精细化工领域的空白,有助于打造新的材料产业集群。这类项目不仅促进了当地产业结构的优化,也有助于提升整个西部地区在高端制造业方面的竞争力。

因地制宜发展新兴产业

习近平总书记强调,要加快西部地区产业转型升级,强化科技创新与产业创新的深度融合。这意味着以科技创新引领产业升级,发展符合西部产业链供应链创新需求的高技术、高附加值产业势在必行。

一要依托成渝地区双城经济圈的国家级创新中心城市进行产业融合式创新,在创新中升级产业链供应链。例如,成渝地区的人工智能产业集群、先进制造业集群、航空航天产业集群、新能源产业集群等在西部地区已具备赶超国际先进水平的潜在能力,其依托的成渝两地国家级中心城市的创新平台还应继续发挥整合新兴产业和创新赛道的作用,以城带产,通过“城市+”与“产业+”的复合型创新发展形成产业顶部聚集优势和赛道迭代优势,在产业链供应链升级中寻求尖端产业突破。

二要把产业链供应链当作一个连续产业图谱给予创造性转化,以链兴产,既补短板,也铸优势,发掘西部产业链供应链的创新延伸效应。例如:甘肃的新材料和航天产业链,可以对接成渝地区新能源、先进制造和航空产业链,形成产业链互补共振效应。同时,围绕这一产业

再者,整合农副产品加工产业。西部大开发要因地制宜、因时制宜采用数字化、绿色化等产业再造模式改制当前西部地区农副产品的加工产业。一是强化数字化的精深加工。延伸产业链条,提升副产品的附加值;二是发展特色农业产业化。充分利用西部资源优势,发展具有地方特色的农业产业,提高农产品的市场竞争力和可持续发展能力;三是推动绿色生态化转型。结合区域生态承载量和特色产业特征,引导优质生产要素向农业流动,打造以绿色农业为核心的现代化产业集群,实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化,从而推动农业集群的发展和绿色转型升级;四是构建数字化的全链条综合性农业产业园。整合种植、养殖、加工、营销等环节,吸引国家级龙头企业和专业合作社参与,形成产业集群的竞争力和影响力;五是加快产业升级和品牌塑造。在产业集中度上升级,推进布局优化和结构调整,注重品牌塑造和技术竞争,以提升农产品加工业的整体水平和市场竞争力。

深地等领域,研制载人航天、探月探火、卫星导航、临空无人系统、先进高效航空器等高端装备,推动深地资源探采、城市地下空间开发利用等领域装备研制;六是未来健康赛道;加快细胞基因、生物结构合成等前沿技术产业化,推动5G、6G,元宇宙、人工智能等技术赋能新型医疗服务,研发融合数字孪生、脑机交互等先进技术的高端医疗装备和健康用品。

由于未来产业的不确定性和颠覆性可能,要留足创新资源余地,例如:过去全球都大规模投入的领域可能在某个特定时期形成创新瓶颈,而颠覆性创新往往会形成于一些边缘甚至冷门领域;要让西部地区的创新可能发挥到极致,就不能只追求当下科技热门领域,还要让科研人员和机构发挥“创造性破坏”的主观能动性,把不可能变为未来的可能,用创新的确定性应对未来的不确定性。总之,西部大开发的特色优势产业创新增长模式既要有“泰山不让土壤,故能成其大;河海不择细流,故能就其深”的产业包容、积淀能力,又要有“唯变所适,革故鼎新,生机盎然”的产业创新紧迫感,为开拓西部大开发的产业高质量发展新空间贡献创新力量。

(作者:西南财经大学经济学院教授、博导,政治经济学研究所所长)