

## 本期关注

## 高水平对外开放

党的十八大以来,习近平总书记多次对坚持高水平对外开放作出重要论述,鲜明宣示了中国在加快推进中国式现代化建设进程中坚定不移扩大对外开放的信心决心。不断扩大高水平对外开放是推进中国式现代化的必然要求。近些年,中国区域经济发展均衡性不断提升,西部各省市经济有了长足发展。今年4月23日,习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话,强调“要坚持以

大开放促进大开发,提高西部地区对内对外开放水平”。

面向未来,在实现中国式现代化的征途上,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,以大开放促进大开发,西部地区的发展前景广阔,未来可期。西部地区如何才能以共建“一带一路”为引领,加大开放力度?成都如何才能不断提升能级位势,加快建设国际门户枢纽城市,奋力打造新的增长极,建设内陆开放经济高地?本期《理论周刊》邀请中国社科院和西南财经大学专家学者撰文探讨。

## 以高水平对外开放促进高质量发展

夏一璞

开放是当代中国的鲜明标识,也是推动区域经济发展的重要动力。今年4月,习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话,强调西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重,要坚持以大开放促进大开发,提高西部地区对内对外开放水平,进一步形成大保护、大开发、高质量发展新格局,提升区域整体实力和可持续发展能力。这次会议科学定位了大开放与大开发的辩证关系,为西部地区提高开放水平,形成西部地区高质量发展的开放动力指引方向、明晰路径、揭示关键着力点。

## 西部地区要坚持以大开放促进大开发

近年来,作为我国“陆海内外联动、东西双向互济”全方位开放新格局的重要组成部分,西部地区生态环境保护修复取得重大成效,高质量发展能力明显提升,开放型经济格局加快构建,基础设施条件大为改观,人民生活水平稳步提高。近5年间,西部地区生产总值从2019年的20.5万亿元增长到2023年的26.9万亿元,年均增长4.9%。但区域间对外开放发展的不平衡性仍十分明显,西部地区的开放水平与沿海地区仍存在一定差距,“东强西弱、海强边弱”的开放格局亟须调整。

高水平对外开放是解决区域协调问题和破解区域发展不平衡的重要抓手。经济全球化和区域一体化是时代发展不可逆转的潮流。当前,城市间的竞争与合作日益深化,人流、物流、资金流、信息流、技术流不断流动与联结,区域内经济联系密度不断加大,区域经济开放融合程度不断加深,有利于减小区域经济发展的差距,实现区域协调的高质量发展。要加快推进国家区域战略的深度融合,促进各地区协同开放,通过向制度化开放的转变,加快构建面向全球的对外开放平台网络,使各区域在优势互补的竞争中实现整体的高质量发展。

高水平对外开放为拓展中国式现代化发展空间提供动力支撑。习近平总书记强调,“要不断扩大高水平对外开放,深度参与全球产业分工和合作,用好国内国际两种资源,拓展中国式现代化的发展空间。”高水平对外开放首先是更大范围、更宽领域、更深层次的开放,变单纯的要素型开放为制度型开放,依托我国超大规模市场优势和丰富的人力资源,为人口规模巨大的现代化拓

展发展空间。高水平对外开放是坚持内外协调的开放,通过内外协调,如大力推进西部陆海新通道建设、深度融入共建“一带一路”等,为解决区域发展不协调不平衡打开新思路,提供新动能,为全体人民共同富裕的现代化拓展空间。高水平对外开放是文明包容并蓄、交流互鉴的开放,以建设开放型世界经济的责任担当,打造更多对外开放平台,贡献更多国际公共产品,为物质文明与精神文明相协调的现代化拓展发展空间。高水平对外开放是贯彻绿色发展理念的生态型开放,如我国提出的与共建“一带一路”国家携手打造“绿色丝绸之路”的倡议,提升了合作伙伴在现代化建设中的绿色发展能力,发挥“一带一路”绿色发展合作项目多点散发的空间布局效果,为人与自然和谐共生的现代化拓展发展空间。高水平对外开放是互利共赢的共治共享型开放,通过谋求“最大公约数”,达到全球治理新平衡,构建“人类命运共同体”,为走和平发展道路的现代化拓展发展空间。

高水平对外开放是发展新质生产力的内在要求。由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生出的新质生产力,摆脱了传统经济增长方式、生产力发展路径,形成生产力跃升和生产方式变革,以科技创新提质增效,促进产业融合和全球价值链重构,是推动西部地区形成现代化产业体系、实现高质量发展的新引擎。锚定高质量发展目标,西部地区要因地制宜发展新质生产力,须统筹开放型经济顶层设计,加快构建开放型经济新体制,将发展新质生产力和坚持高水平对外开放有机地统一起来。

## 坚持高水平对外开放的路径遵循

我国区域对外开放程度和发展方式的差异,造成区域协同开放的不平衡不充分,我国西部地区实现高水平对外开放面临的问题和挑战。习近平总书记强调,“大力推进西部陆海新通道建设,推动沿线地区开发开放,深度融入共建‘一带一路’。完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局,推动自贸试验区高质量发展。稳步扩大制度型开放,打造市场化法治化国际化营商环境。更加主动服务对接区域国际化营商环境。更加主动服务对接区域国际化营商环境。更加主动服务对接区域国际化营商环境。”

找准定位,加强区域合作战略深度融合。我国高水平对外开放是一个架构严密、制度建设扎实的整体。西部地区深度融入共建“一带一路”的关键在于补短板、扬优势,构筑向西开放重要支点,将碎片式的开放转化为整体协同的开放,促进区域经济发展在合作上更加协调、在竞争上更加有序,从而加快优势资源开发利用,促进产业结构优化升级、增强区域经济发展活力,实现资源优化配置和经济互利共赢。

打通堵点,强化通道建设。西部地区在推动共建“一带一路”高质量发展中发挥更

大作用,意味着要将开放末梢打造为开放前沿,因此,通道建设的重要性不言而喻。2019年8月,国家发改委发布《西部陆海新通道总体规划》,标志着西部陆海新通道的建设正式上升为国家战略。西部陆海新通道在促进沿线节点城市之间的经济联系、激发沿线城市的经济活力、实现西部地区经济的快速增长和区域协调发展、带动西部地区成为我国新经济增长极中具有重要意义。

为了让西部陆海新通道发挥更加重要的作用,沿线节点城市应建立城市间的区域合作机制和协调发展制度,推进技术和数据共享,促进土地、资本、劳动、技术、知识、数据等要素资源在更大范围内畅通流动,实现西部陆海新通道沿线城市资源的最优配置和城市的合作共赢。完善交通设施为通道建设提供现实依托。成都巩固“两场两港”优势,统筹推进中欧班列(成渝)与西部陆海新通道班列互联、强化“两场一体”协同运营,推动国际和地区直飞航班增班加密与国际中转联运航线拓展,进一步拓展了开放通道。而成都、重庆最近批量上新的国际航线,尤其是繁忙的货运航线,以覆盖更广的物流网络,优化资源配置和运输路径,降低物流成本,提高货物的流通速度,将内陆腹地变为开放前沿,为货物

坚定不移推进  
高水平对外开放

## 中央精神

2024年4月23日,习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调,要坚持以大开放促进大开发,提高西部地区对内对外开放水平。大力推进西部陆海新通道建设,推动沿线地区开发开放,深度融入共建“一带一路”。完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局,推动自贸试验区高质量发展。稳步扩大制度型开放,打造市场化法治化国际化营商环境。更加主动服务对接区域重大战略,积极融入全国统一大市场建设,创新东中西部开放平台对接机制,深化与东中部、东北地区务实合作。

## 省委部署

2024年5月13日,中共四川省委十二届五次全会审议通过的《中共四川省委关于以发展新质生产力为重要着力点扎实推进高质量发展的决定》指出,以高水平开放集聚先进生产要素。提高对内对外开放水平,积极推介新四川、开辟新通道、开拓新市场。实施开放平台提能工程,强化向西开放,稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区、海关特殊监管区域建设提质增效,高质量建设“一带一路”科技创新合作区,积极参与国际大科学计划和重大工程,提升西博会、中外知名企业四川行等影响力。

## 成都落实

2024年5月29日,省委副书记、市委书记施小琳调研扩大开放工作并召开座谈会时提出,推进高水平对外开放,成都要有基础、有优势、有责任。下一步,要以高水平开放促进高质量发展,构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。要坚持目标导向和问题导向,系统谋划推进高水平开放,进一步拓展开放通道,进一步做强产业支撑,进一步加强对外交流合作,进一步优化制度环境。

资料来源:人民日报 四川日报

在西部陆海新通道上快速流通提供了有力保障,进一步提升西部地区经济国际化程度。

培育创新高地,搭建西部地区高水平对外开放平台。以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,是时代大势,是高质量发展的迫切要求,更是西部地区实现跨越发展的契机。西部地区尤其是四川等地,可有效发挥高校和科研机构众多、创新人才集聚的优势,与产业体系较为完善、产业基础雄厚的优势,积极对接国家战略科技力量和资源,优化完善创新资源布局,努力攻克一批关键核心技术,着力打造西部地区创新高地。要围绕深化推进“一带一路”建设、服务支撑全球发展倡议落地等对外开放战略实施,在切实利用好自贸试验区、国别合作园区、国家经济开发区、综合保税区等既有平台的基础上,加快研究建设更高规格参与国际经济合作的新机制,搭建一批新的国际合作平台,不断提升开放平台影响力,将西部地区打造成为国内大循环的重要支点和国内国际双循环的战略要地。

数字贸易、跨境人才流动、知识产权保护等新领域的规则与国际发达经济体还存在较大差异。

因此,应从制度创新入手,鼓励各平台各领域大胆创新探索,根据形势和发展需要,动态调整政策措施。不仅如此,还要在对外开放领域提供更高水平的制度供给,推动具备条件的地区加快对接高水平国际经贸规则,建立适应国际分工深化和国际经贸规则标准化发展趋势的开放规则、管理、标准等制度体系,进一步深入到国际经贸规则的制定之中,促进国内大循环和国际循环有效衔接,提升对外开放的水平。

(作者系中国社会科学院马克思主义研究院副研究员,中国社会科学院大学硕士生导师)

作为国家中心城市,成都既是联通国内国际两个市场的门户枢纽,又是集聚国内国际两种资源的重要节点。着眼国家和全省工作大局,成都都要坚持以大开放促进大开发,统筹好国内国际两个市场两种资源,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,用好开放通道优势,打造国际开放门户枢纽,增强对全球高端资源要素的集聚配置能力,提高在全球城市网络中的能级与核心竞争力。

## 如何打开成都发展新空间

李涵 邓富华

## 以高水平开放塑造发展活力

推动形成新质生产力。发展新质生产力,必须向改革要动力、向开放要活力,推动各类生产要素创新性配置,引导人才、技术、资金、数据等全球要素资源更加高效地流向新质生产力发展上来。推动高水平对外开放,建设更高水平开放型经济新体制,构建与发展新质生产力相适应的新型生产关系,有利于成都加速集聚全球高端人才以及国际先进技术、知识和管理经验等要素,加快“走出去”加强科技创新领域的国际交流合作,实现以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,推动形成新质生产力,提升成都在全球价值链中的地位。

加快构建现代产业体系。成都是西部内陆新高地、成渝地区双城经济圈的重要一极,也是共建“一带一路”的重要节点,承担国家中心城市、成渝地区极核城市的责任使命。成都推进高水平对外开放,

推动高水平“走出去”和高质量“引进来”,加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地,有利于加速集聚先进制造业和生产性服务业,深度链接全球产业链供应链体系,构建更加完善的产业链供应链网络,打造关键核心技术创新中心、先进制造完整产业链重要集聚地和重要能源资源供应保障腹地,进而提升产业链供应链韧性和安全水平。

打造国家对外交往窗口。成都是中国西部第一次举办世界性综合运动会的城市,展示了世界文化名城建设成果和新时代天府文化。成都推动高水平对外开放,能够更好地释放“后大运”效应,打造世界文化名城名片,建设国际消费中心城市。高水平对外开放也为成都打开了对外交流合作的大门和经贸、文化、教育、体育等领域对外交流的重要窗口。

## 成都对外开放成效突出

方式实现新突破,成功落地全省首笔合格境外有限合伙企业(QFLP)基金。

国际门户枢纽能级不断提升。“两场一体”协同高效,2023年,成都新开通国际定期直飞货运航线6条,航空枢纽客、货运吞吐量分别达到7492.4万人次、77.2万吨,分别位居全国第3位、第6位。国际物流通道持续扩容,打通中吉乌、中缅公铁联运新通道,蓉港高铁、澜湄蓉欧快线、越桂蓉欧快线开通运营,首发“东南亚—澜阳”水果班列。运输方式取得新突破,开行全国首列整列高铁货运列车和首列铁水联运“长江班列”。

对外交流合作再上新台阶。2023年,成都中外经贸互动更加密切,开展首届中法体育日等“蓉欧产业对话”品牌活动,成功举办第十七届欧洽会、RCEP区域合作交流会等重要活动。文化交流合作成果丰硕,顺利开展首届金熊猫奖、“东亚文化之都·中国成都活动年”、“成都·欧洲文化季”等活动。国际“朋友圈”持续扩大,截至目前,国际友城和友好合作关系统城市增至110个,外国获批在成都设立领事机构达23家。

## 在更高起点上推进对外开放

是扩大对外技术交流合作,推动成都企业、高校及科研院所与国际科研机构合作,联合攻关大科学计划和工程,打造“一带一路”国际技术转移中心,共建前沿数字技术研究中心。二是打造高品质国际医院、国际学校、国际化社区,建立健全外籍高层次人才停留服务和顶尖人才服务专员制度,为加快发展新质生产力提供人才支撑。三是加强与国际科技创新资源的主动对接,积极引进具有高水平研发中心的跨国公司,支持一批科技创新领域的重大外资项目落地成都,强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局,深化大数据、人工智能等研发应用,实施“人工智能+”行动。

深化对外交流合作,增强对外交往中心功能。一是高质量办好西博会、欧洽会、成都国际工业博览会、成都国际汽车展览会等重要展会活动,世园会、世运会等重大展会活动,以及成都国际友城青年音乐节等品牌活动,同时争取更多重大外事活动、重要展会等在成都举办,加快提升成都的城市美誉度和国际影响力。二是充分发挥国际友城、驻蓉领事馆等作用,加快建设成都国际友谊公园、驻蓉合作园区、中日(成都)地方发展合作示范区,用好川桂国际产能合作产业园等平台,促进经贸、旅游、体育、科技、教育等深度融合。三是支持成都高校加快推动区域国别学科建设,建设一批面向东南亚、南亚、中亚、欧洲等区域的国别研究中心,与智库中心,培养一批熟悉具体国别或区域的急需人才,同时引育一批国际交往高端智库,为提升国际交往工作质量和水平提供人才支撑和智力支持。

(作者:李涵,西南财经大学国际商学院执行院长、教授;邓富华,西南财经大学国际商学院院长助理、副教授)