

## 本期关注

## 开放通道

枢纽带动、网络链接、要素运筹功能日渐成为城市竞争优势的核心构件。习近平总书记强调,开放是人类文明进步的重要动力,是世界繁荣发展的必由之路。省委十二届五次全会对以发展新质生产力为重要着力点扎实推进高质量发展作出安排,鲜明提出要以大开放集聚先进生产要素,明确要求成都做强极核支撑,探索超大城市转型发展新路径,加快建设国际门户枢纽城市。成都市委十四届五次全会提出:要提质建设立体全面开放通道,提升国际航空枢纽功能,高标准建设国际铁路枢纽,高质量建设陆港型、空港型国家物流枢纽,积极参与“数字丝绸之路”建设,不断增强内畅外联的枢纽通达能力。

如何以开放来深度嵌入全球经济循环、破解内陆城市转型困境,以高水平开放促进高质量发展?如何认识“数字丝绸之路”的内涵及其重要意义,又如何深度参与其建设中来,对成都又有何积极作用?本期理论周刊邀请中共成都市委政研室课题组、对外经济贸易大学国家对外开放研究院相关专家撰文进行深度分析。

枢纽带动、网络链接、要素运筹功能日渐成为城市竞争优势的核心构件。

习近平总书记强调,开放是人类文明进步的重要动力,是世界繁荣发展的必由之路。省委十二届五次全会对以发展新质生产力为重要着力点扎实推进高质量发展作出安排,鲜明提出要以大开放集聚先进生产要素,明确要求成都做强极核支撑,探索超大城市转型发展新路径,加快建设国际门户枢纽城市。成都市委十四届五次全会提出:要提质建设立体全面开放通道,提升国际航空枢纽功能,高标准建设国际铁路枢纽,高质量建设陆港型、空港型国家物流枢纽,积极参与“数字丝绸之路”建设,不断增强内畅外联的枢纽通达能力。

如何以开放来深度嵌入全球经济循环、破解内陆城市转型困境,以高水平开放促进高质量发展?如何认识“数字丝绸之路”的内涵及其重要意义,又如何深度参与其建设中来,对成都又有何积极作用?本期理论周刊邀请中共成都市委政研室课题组、对外经济贸易大学国家对外开放研究院相关专家撰文进行深度分析。

城市与外部的关联大幅超越现有尺度,枢纽带动、网络链接、要素运筹功能日渐成为城市竞争优势的核心构件。面对世界格局加速演变和国际环境深刻调整,成都要深度嵌入全球经济循环、更好服务国家开放大局、破解内陆城市转型之困,应当以更高站位、更宽视野、更大格局,全方位整合通道资源、提升集散效率,增强内畅外联的枢纽通达能力,加快形成国际竞争新优势、开放发展新局面。

成都市委十四届五次全会《中共成都市委关于加快建设国际门户枢纽城市以高水平开放推动高质量发展的决定》提出,到2035年,成都将基本建成具有全球影响力的国际门户枢纽城市。其中强调,积极参与“数字丝绸之路”建设。这一要求充分表明成都谋划参与共建“一带一路”进入高质量发展新阶段,突出彰显了成都推进高水平对外开放的政治决心和前瞻性,既是务实之举也是谋远之为。

建设立体全面开放通道  
“数字丝路”已成为新领域新亮点新引擎

## 聚焦“四向拓展”提升设施通连度

通道是开放的基础性、先决性条件。近年来,成都全力推动构建多层次开放通道体系,城市枢纽节点地位和战略链接能力显著提升,累计开行国际班列近3万列,连通境外112个城市,成为亚欧大陆桥上运输最稳定的“钢铁驼队”。随着“一带一路”设施联通持续深入,成都通道基础设施建设将迎来历史性跨越,融入全球的“血脉经络”更加顺畅。

要围绕服务打造国家综合立体交通极,优化“四向拓展”铁路网络,形成连通新亚欧大陆桥和中南半岛经济走廊的“一带一路”重要节点。突出南向,深度融入中欧班列南通道发展行动计划,加快贯通西部陆海新通道西线通道,协同打造“蓉蓉渝昆”物流通道,积极推进成渝铁路成隆段扩能改造,提升至北部湾港口出海铁路通道能力,做强中老泰马、澜湄蓉欧等特色快线品牌,打通成都至东盟十国铁路、铁海联运国际通道。强化西向,加快成都

至西宁铁路、川藏铁路等建设,争取国家支持建设成格铁路,以新疆、青海、四川、云南为通道主体,构建与西部陆海新通道有机衔接,连通欧洲、中亚和东南亚的全陆路物流通道,推动西部地区与欧亚大陆各国建立更加紧密、更具韧性的经贸联系。优化东向,扩大“148”高铁出行圈,全力保障成渝中线高铁、成达万高铁建设,畅通经川东北至长江经济带的铁水联运通道,积极开通至粤港澳大湾区铁路班列,依托长江黄金水道和沿江铁路,打通连接长三角、珠三角等的东向通道,辐射日韩、美洲及港澳台地区。畅通北向,加快建设成都至兰州铁路,构建通往西北地区的快速铁路大通道,拓展成都—西安—华北地区铁路通道,畅通连接京津冀的高速铁路大通道,稳定开行至俄罗斯、白俄罗斯的国际铁路运输通道,有效覆盖独联体国家,积极参与中蒙俄国际经济走廊建设。

## 聚焦“四式联运”提升衔接协同度

随着全球价值链分工日益细化,国际和区域间经贸交流逐步深化,对流通的高效率和时效性要求越来越高,深化空铁公水“四式联运”,提高综合运输服务质效,成为决定枢纽能级的重中之重。

要充分发挥成都区位优势,多式兼具优势和开放型经济优势,完善联运产品和提升联运服务水平,促进各种运输方式无缝衔接、协同发展、高效节约。积极打造全方位门户复合型国际航空枢纽,深化“两场一体”“客货并举”协同高效运营,加快恢复欧洲、北美等重要国际(地区)航线,稳步拓展非洲、中亚、南亚等新兴市场和发展中国家航线,积极争取航权和时刻资源,加密重要航点航班频次,持续完善旅客、货物“空中中转”流程,大力发展国际分拨、国际通程航班,出入境旅游包机直航等业务,积极构建“空中丝绸之路”网络。加快建设国际铁路枢纽,统筹推进中欧班列(成渝)与西部陆海新通道互联互通,布局建设省内“一港多

站”组货基地,探索与“一带一路”沿线城市共建物流集散基地,在区域性集散中心组建、海外仓共建共享等方面取得实质性进展,积极构建“陆上丝绸之路”网络,着力形成综合交通优势。持续增强国家物流枢纽功能,深入推进国家综合货运枢纽补链强链,深化“交商邮供”融合发展试点,加快建设全国供应链创新与应用示范城市。深入实施国家多式联运示范工程,拓展多式联运“一单制”“一箱制”应用,积极发展“海运+冷链班列”“海铁联运模式”,完善多式联运前置货仓布局,支持建设国际公路货运中心,协同重庆果园港、成都龙泉公路港共建内陆无水港,推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”,促进社会物流降本提质增效。鼓励发展无人机电同即送、跨境急送等低空物流新模式,大力培育航空超级承运人、基地货运航司、铁路货代头部企业等高能级平台型物流企业,促进物流产业与适空适铁产业双向赋能。

## 聚焦“四流汇聚”提升流量集成度

通道就是“管道”,做优通道就能做大“流量”。通过不断扩大开放层次和领域,增强对高层次人才、全球性资金、前沿性科技的磁效应、场效应,促进高端要素资源不断优化组合,产生化学反应、孕育新生事物,才能在国际竞争中抢占制高点、掌握主导权。

要聚焦推动高质量发展,大力发展通道经济、枢纽经济,把巨大“流量”带来的巨大附加值留下来,把人才、资金、技术、数据等优质资源沉淀下来。增强人才要素吸引力,加快建设国家吸引集聚人才平台,开展海外引才行动计划,采取“全职+柔性”方式面向全球引进顶尖人才,探索构建海外科技人才“一站式”综合服务体系,鼓励在蓉高校与境外知名院校联合培养高层次人才,积极争取国家技术移民试点,全面集聚各类国际高端人才和创新创业团队,打造全国创新人才高地。增强信息要素交互力,加快打造“一带一路”重要信息通信节点、数

据中心和国际信息港,争取布局建设国家新型互联网交换中心,完善全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点功能,做强国家超算成都中心、成都智算中心,布局建设高能级算力调度中心,着力提升国际区域通信网络性能和算力服务能力。增强技术要素集聚能力,布局建设世界一流的重大科技基础设施集群,鼓励各类创新主体积极参与、探索发起国际大科学计划和大科学工程,构建完善全过程链条全要素的国际技术转移转化体系,依托天府国际技术转移中心、国家技术转移西南中心等共建“一带一路”国际技术转移中心,探索建立常态化技术转移协同机制。增强资本要素运筹力,拓宽吸引外资渠道,鼓励在蓉外商投资企业通过增资扩股、利润再投资等形式加大投资力度,积极推动更多跨国公司在蓉设立地区总部、投资性公司和功能性机构。构建“大区辐射+点状布局”的海外驻点招商体系,健全外商投资全流程服务体系。

## 聚焦“四维支撑”提升合作紧密度

如何推动“经济通道”向“通道经济”、“通道流量”向“经贸留量”转化,是全球门户枢纽城市共同面临的时代课题,重点要依托开放枢纽网络完善、关键设施前瞻布局、功能服务平台建设,在要素资源高度集聚、产业集群充分孕育、市场主体深度互动、发展生态不断优化基础上,形成面向全球、面向未来的超大城市特有的经济形态,推动核心功能在量的积累中实现质的飞跃,更好参与国际合作与竞争。

要通过构筑链接全球的交通网络、辐射世界的开放型经济体系,使成都逐步成为全球创新产业体系的“辐射源”、全球城市网络的“控制点”。立足增强“辐射力”提高服务型经济能级水平,主动对接全球产业变革、科技创新、贸易往来和资源配置,全面推动“三中心一基地”支撑功能向服务功能转化拓展,聚焦现代金融、信息服务业、专业服务、科技研发服务等重点领域,大力发展辐射半径大、附加值高、

具有品牌优势的服务型经济,不断提升成都服务品牌的影响力和美誉度。立足增强“聚合能力”做优总部型经济核心功能,大力吸引具有实质性功能的跨国公司地区总部落户成都,支持在蓉跨国公司地区总部升级为亚太或全球总部,积极培育具有成长性、新动能的总部型企业,支持总部企业加强跨区域资源整合和统筹协调。立足增强“连通力”拓展开放型经济链接广度,深化市场采购贸易方式试点,鼓励企业构建全球供应链分销网络和海外仓,推动跨境电商与市场采购贸易等深度融合发展。立足增强“承载力”放大流量型经济溢出效应,充分发挥成都新经济基础扎实、城市数字化转型领先的优势,大力发展要素资源高频流动、高效配置、高效增值、线上线下融合、流量型经济,打造区域一体化工业互联网平台、数字化转型促进中心和场景实验室,促进各类流量在集聚、重组、整合中激活能量、放大价值。

(课题组成员:郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)

中共成都市委政研室课题组

深刻理解其丰富内涵。“数字丝绸之路”(简称“数字丝路”),首先是一个源于中国本土、具有鲜明时代特色和丰富内涵的政策术语,是数字基础设施、数字技术等与“一带一路”的有机结合,可以理解为中国在数字经济时代提出的与全球加强发展合作的系列政策举措。

2017年5月14日,习近平总书记在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲中指出,要坚持创新驱动发展,加强在数字经济、人工智能、纳米技术、量子科技等前沿领域合作,推动共建数字丝绸之路。此后,2019年第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会上的开幕辞和2023年10月的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中都曾明确提及数字经济合作。

与此同时,“数字丝路”概念也引发了国内外相关智库和学术界的关注。从其学术内涵看,“数字丝路”是指中国与共建“一带一路”国家和地区合作发展数字经济并日益形成基于数字技术和前沿科技的经济合作网络和产业生态,具体包括但不限于数字基础设施建设合作、跨境电子商务和数字贸易合作、数字技术和相关前沿科技合作、数字支付和金融合作、数字经济管理和人才培养合作、数字经济国际规则治理合作等相关领域。

加强“数字丝路”建设对于高质量共建“一带一路”具有重要意义。随着全球数字经济加速增长,数字全球化加快以及“一带一路”倡议进入高质量发展阶段,“数字丝路”在缩小发展中国家数字鸿沟、降低

贸易投资成本和促进便利化等方面优势凸显,展现出具有重塑全球经济地理的重要潜质。通过推进“数字丝路”建设,中国与共建国家和地区在数字基础设施、数字技术、数字市场、数字经济治理等领域持续深化交流合作,推动共建伙伴数字化转型进程,加快释放数字增长潜能,促进实体经济与数字经济有机融合,共同分享数字经济机遇,受到共建国家广泛欢迎。

推动“数字丝路”建设已成为共建国家发展共识和高质量共建“一带一路”合作新领域新亮点新引擎。截至2022年年底,中国已与17个国家签署“数字丝绸之路”合作谅解备忘录,与30个国家签署电子商务合作谅解备忘录,与18个国家和地区签署《关于加强数字经济领域投资合作的谅解备忘录》,在数字基础设施、数字贸易与跨境电商、数字治理等领域取得显著成效。2023年10月,第三届“一带一路”国际合作高峰论坛期间,包括中国在内的10余个国家共同发起了《“一带一路”数字经济国际合作北京倡议》,进一步达成加强数字互联互通、推动工业数字化转型等20项共识;11月推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发布《坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动——共建“一带一路”未来十年发展展望》,其中对于如何促进数字经济(数字丝路)合作进行了具体部署。

上述系列举措充分展现出中国在积极扩大高水平对外开放、与共建伙伴主动分享数字经济红利以及积极推动与深度参与数字全球化治理方面的主动进取姿态。

增强枢纽通达能力  
建设数字枢纽城市

成都作为国家数字经济创新发展试验区(四川)核心区,在“数字丝绸之路”建设过程中,应充分发挥其区位优势,加快数字基础设施建设,提升网络互联互通水平,建设数字国际门户枢纽。当前成都已在国际航空枢纽、国际铁路枢纽、陆港型和空港型国家物流枢纽等物理世界的立体式开放通道建设和互联互通方面取得斐然成就。相比之下,数字世界的互联互通相对滞后,特别是中西亚南亚、东盟、俄罗斯、中东和非洲等共建国家和地区大多处于数字基础设施建设初期,势必对下一步深度参与高质量共建“一带一路”和推进高水平开放形成制约。通过积极参与共建国家和地区的“数字丝路”建设,支持建设和完善区域通信、互联网、卫星导航等信息基础设施,提升与国内外主要合作伙伴的信息通信基础设施互联互通水平,打造开放互联的数字世界,构建内畅外联的数字开放大通道,促进数字经济与物理世界的开放相互促进、协同发展,全面加强有国际影响力的国际门户枢纽建设,在更高起点、更大范围、更宽领域、更深层次构筑向西开放战略高地,打造内陆改革开放高地,提升国际竞争力和国内国际经济双循环参与水平。

当前,“数字丝绸之路”建设已成为高质量共建“一带一路”的重要组成部分和新亮点新领域新引擎,正在重塑全球经济地理。作为历史名城、西部超大城市和“一带一路”重要节点城市,成都积极参与“数字丝绸之路”建设,是推动共建“一带一路”进入高质量发展阶段、加快建设具有全球影响力的国际门户枢纽城市的必要举措。

成都市委十四届五次全会提出“积极参与‘数字丝绸之路’建设”恰逢其时,充分表明成都谋划参与共建“一带一路”进入高质量发展新阶段,突出彰显了成都推进高水平对外开放的政治决心和前瞻性,既是务实之举也是谋远之为。

积极参与“数字丝绸之路”建设,必须进一步推动数字基础设施建设,打造高水平对外开放平台,推动科技创新和成果转化。

一是积极参与数字基础设施建设,提升网络互联互通水平,建设数字国际门户枢纽。当前成都已在国际航空枢纽、国际铁路枢纽、陆港型和空港型国家物流枢纽等物理世界的立体式开放通道建设和互联互通方面取得斐然成就。相比之下,数字世界的互联互通相对滞后,特别是中西亚南亚、东盟、俄罗斯、中东和非洲等共建国家和地区大多处于数字基础设施建设初期,势必对下一步深度参与高质量共建“一带一路”和推进高水平开放形成制约。通过积极参与共建国家和地区的“数字丝路”建设,支持建设和完善区域通信、互联网、卫星导航等信息基础设施,提升与国内外主要合作伙伴的信息通信基础设施互联互通水平,打造开放互联的数字世界,构建内畅外联的数字开放大通道,促进数字经济与物理世界的开放相互促进、协同发展,全面加强有国际影响力的国际门户枢纽建设,在更高起点、更大范围、更宽领域、更深层次构筑向西开放战略高地,打造内陆改革开放高地,提升国际竞争力和国内国际经济双循环参与水平。

二是加快跨境电商、数字贸易和数字经济试验区建设,推动成都国际门户枢纽城市建设向有国际影响力的数字经济开放型平台和国际合作高地转变。成都可结合自身资源禀赋,比较优势和自身目标定位进行科学部署,探索构建数字世界的开放型经济体系。包括但不限于以下领域:一是充分挖掘成渝地区双城经济圈联动发展和城乡融合形成的战略腹地带来的网络和本地优势,借鉴上海等城市先行发展经验,坚持高标准、可持续、惠民生,支持跨境电商加快发展,创建“丝路电商”合作先行区,拓展“丝路电商”全球布局,支持国际消费中心城市;二是有效借助成都作为西部对外交往中心和文化名

城、国际工业文化、三国文化、大熊猫文化等丰富资源,加快数字贸易特别是数字文化贸易发展,积极参加数字贸易博览会等,促进民间交流和民心沟通;三是综合集成成都作为国家数字经济创新发展试验区(四川)核心区的人才、技术、产业和政策等多元化优势,加强智慧城市、数字教育和培训、数字医疗等领域的国际合作,支持先进制造、高新技术、现代服务等各类企业加快数字化转型和国际化发展;四是立足成都当地数字经济国际化发展需求,结合《携手构建网络空间命运共同体行动倡议》《“一带一路”数字经济国际合作倡议》《中国—东盟关于建立数字经济合作伙伴关系的倡议》等文件要求,积极探索安全有序高效的数据要素跨境流动模式和治理方式,共同打造数字经济利益共同体和命运共同体。

三是支持数字技术与科技创新、科技成果转化融合发展,积极参与“一带一路”科技创新行动计划,提升成都国际门户枢纽城市的国际科技合作水平和科技影响力。一是基于西部(成都)科学城和成渝(兴隆湖)综合性科学中心等既有国家级科技创新平台在基础研究、应用基础研究和国家级实验室建设方面的研发优势,争取与条件合适的共建国家和地区开展联合研究,加强基础科学国际合作;二是依托现有先进科技成果西部转化中心和转化基地及在蓉和周边高校丰富的科技人才优势,与共建国家和地区加强在可持续发展技术专项合作计划、空间信息科技专项合作计划、创新创业专项合作计划、科技减贫专项合作计划、海外科教中心建设等方面的合作;三是加强AI等数字前沿技术发展和治理方面的科技人文交流,支持国际青年科学家来蓉留学访学、短期工作、参加技术和学术交流学习等;四是依托“一带一路”知识产权合作机制等平台,加强知识产权国际合作的开放开放、公平、公正、非歧视的数字经济发展和科技发展环境。

四是提升成渝共建西部金融中心建设水平,为高质量共建“一带一路”、加快成都国际门户枢纽建设提供金融支持。坚持金融为实体经济服务,积极争取扩大实施跨境贸易投资高水平开放政策试点,促进跨境贸易投资便利化;支持各类在蓉金融企业和机构在人民银行、银保监会、商务部等相关主管部门指导和支持下,稳健推进人民币国际化;与政策性银行、商业银行、丝路基金、亚投行、金砖银行以及各类社会资本和外资金融机构开展多元化合作,为高质量共建“一带一路”拓宽融资渠道;统筹发展、开放与安全,与金融部门共建合作伙

友,在税收、会计审计等方面的金融治理合作,织牢金融安全网,严防金融风险。

(作者系对外经济贸易大学国家对外开放研究院副研究员,经济学博士)