



理性·求真·论衡·求是

观察与思考



新质生产力



习近平总书记指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”同时强调：“强化企业科技创新主体地位。”

6月27日召开的四川省常委会会议指出，要坚决扛起打造西部地区创新高地的重大使命，在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，加快构建具有四川特色的实验室体系，进一步强化企业科技创新主体地位。7月1日召开的成都市委常委会会议指出，深入实施创新驱动发展战略，加快打造服务战略腹地建设的创新策源地，更好服务科技强国建设。

企业作为市场的行为主体和市场机制的作用对象，是创新的知识生产和成果转化的中心，对生产力的更新换代发挥着主导作用，对发展新质生产力、推动高质量发展具有重要作用。如何进一步强化企业科技创新主体地位，加快形成新质生产力？又如何采取具体政策措施，充分释放专精特新中小企业创新活力？本期《理论周刊》约请中国浦东干部学院、成都市社科院相关专家就此撰文阐释。

强化企业主体地位 培育发展新质生产力

陈元志

新质生产力以科技创新为基础，通过深度融合通用技术和专用技术，实现生产效率、质量和创新能力的跨越式提升。发展新质生产力，需要系统化推进，不仅要重视“从0到1”的原创性、颠覆性创新，而且要重视“从1到N”的产业化落地，必须全面强化企业科技创新主体地位，健全科技企业的梯度培育体系，加大对重点领域和薄弱环节的战略支持。

全面强化企业科技创新主体地位

量子计算、人工智能、元宇宙、通信技术、生物制药和脑机接口等领域的突破性进展，展示了企业在推动科技前沿发展的关键作用。强化企业科技创新主体地位，是加快形成新质生产力的优先发展事项等内容，确保科技企业在国家战略框架内快速成长。二是健全需求导向和问题导向的科技计划项目形成机制，强化从企业和产业实践中凝练应用研究任务。三是构建覆盖各领域、各类型的企业专家库，确保企业专家参与科技咨询和项目遴选的数量和比重。在应用类和应用基础类科技项目遴选中，赋予企业专家主导权。四是建立完善的反馈和评价机制，定期评估企业专家参与科技咨询和项目遴选的效果，及时调整和改进相关机制。

一是强化企业科技创新的决策主体地位。国际经验表明，科技领军企业在国家重大科技项目中往往拥有重要话语权和主导权。强化企业科技创新的决策主体地位，应以国家战略为引领，健全科技咨询机制，建立企业专家常态化参与的工作机制。一是以国家战略为引领，通过科技发展规划、重点领域和关键技术的优先发展事项等内容，确保科技企业在国家战略框架内快速成长。二是健全需求导向和问题导向的科技计划项目形成机制，强化从企业和产业实践中凝练应用研究任务。三是构建覆盖各领域、各类型的企业专家库，确保企业专家参与科技咨询和项目遴选的数量和比重。在应用类和应用基础类科技项目遴选中，赋予企业专家主导权。四是建立完善的反馈和评价机制，定期评估企业专家参与科技咨询和项目遴选的效果，及时调整和改进相关机制。

二是强化企业研发投入的主体地位。2022年，我国研究与试验发展(R&D)经费为30782.9亿元，企业研发经费占全国的比重为77.6%，是研发投入的主要力量。从研发活动的类型看，企业在基础研究中的投入占比约为10%，投入强度有待进一步提高，不同类型企业之间仍然不平衡。原创性和颠覆性创新往往源自于基础科学的突破，应强化企业科技创新投入主体地位，引导企业成为引领基础前沿领域成长的重要力量。一要落实科技创新税收优惠政策，继续推动研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、科技创业孵化载体税收优惠、技术交易税收优惠等普惠性政策。二要支持企业前瞻布局基础前沿研究，通过研发合作、平台共建、成果共享等方式参与科技创新平台与基地建设。三是要推动领军企业加大底层技术研发投入，在全球科技竞争中占据更有利的位置。底层技术创新是推动产业升级和实现长远发展的关键，能够带动整体技术生态系统的发展。四是要做好科技金融大文章，畅通科技-产业-金融良性循环，构建全链条覆盖、风险收益匹配的创新金融体系，形成种

健全科技企业的梯度培育体系

分层分类支持优秀科技企业创新发展，是强化企业科技创新主体地位的战略路径。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。

建立分层次的培育体系。健全“科技型中小微企业-科技型骨干企业-科技领军企业”梯度培育体系，通过不同类型企业的协调发展，形成层次分明、互为支撑的创新生态。一是培育壮大科技型中小微企业。科技型中小微企业是创新活力的源泉，具有灵活性强、创新速度快等优势。应重点支持初创期和成长初期的科技型中小微企业，提供资金、技术、市场等多方面的支持，帮助其快速成长。二是强化支撑科技型骨干企业。科技型骨干企业是连接中小微企业和领军企业的桥梁。对具有一定规模和技术实力的科技型骨干企业，重点支持其进行技术创新和产业升级，提升其市场竞争力和抗风险能力。三是加快建设科技领军企业。对具备国际竞争力的科技领军企业，重点支持其进行全球布局、技术搜索、科技攻关和品牌建设，推动其成为具有全球影响力的行业领军者和技术引领者。

子基金、创业投资、银行信贷、上市融资等多种方式全链条支持机制。

三是强化企业科研组织的主体地位。企业通过大规模的研发投入、建立研究机构、跨学科和跨界合作等举措，在科研组织中发挥主体作用。如西门子在推动工业4.0方面发挥了重要作用。一方面通过设立多个创新中心和实验室，专注于智能制造、自动化和能源技术的基础研究；另一方面推行开放式创新战略，与学术界、初创企业和其他科技公司合作，共同推动技术进步。要在创新全链条中突出企业主体，有组织地推进市场导向的应用性基础研究，重视发挥科技领军企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用。一要围绕重要产业链供应链韧性和安全水平的需求，支持科技领军企业牵头梳理卡点堵点，形成重大攻关任务清单。二要支持科技领军企业聚焦国家重大需求，牵头组建体系化、任务型创新联合体。综合运用“揭榜挂帅”“赛马攻关”“联合攻关”等模式，推动企业与高校、科研机构联合，发挥各自优势，提升整体创新能力。三要健全科技项目验收、评价和反馈机制，支持企业成为创新成果“阅卷人”。以实际应用效果来检验科研项目的成果，由项目成果的实际使用者来评价项目的效果。

四是强化企业成果转化的主体地位。强化企业在科技成果转化中的主体地位，有助于加速科技创新成果的市场化应用，实现科技与经济的深度融合。这需要政府、企业、科研机构和市场服务机构的共同努力，促进科技成果从实验室走向市场，实现从“样品”到“产品”的转化。一是要健全产学研成果对接和产业化机制，提升企业作为需求侧的成果吸纳能力和转化能力，加速推动高校、科研院所等产生的科技成果在企业转化并产业化。二是要更大力度支持企业建设成果转化和中试验证平台，支持其承担关键核心技术攻关任务和产业化项目。加大国家实验室、全国重点实验室、重大科技基础设施、大型科研仪器面向企业的开放力度。三是完善成果转化激励约束机制，赋予高校和科研院所科技成果转化处置的自主权，鼓励和引导高校院所探索通过先使用后付费方式将科技成果许可给企业使用。对于依托财政资金支持形成的科技成果，在一定时期内没有转化的，免费向企业特别是中小企业开放。四是要依托我国产业基础优势和超大规模市场优势，建立面向企业的场景创新机制，推动企业不断进行技术创新和商业模式创新。

营造有利于企业创新的生态环境。优化创新生态环境，为实现高质量发展和经济转型提供强大动力。一是营造激励企业创新的公平竞争环境。全面清理并实施公平竞争审查制度，保护企业在资质获取、招投标、政府采购、权益保护等方面的合法权益。建立创新政策一致性评估机制，加强高新技术企业、专精特新中小企业之间优惠扶持政策的衔接。二是完善创新产品政府采购政策。扩大政府采购支持首台(套)试点范围，灵活采取订购、首购、强制采购等方式加大采购力度，促进首台(套)推广应用。落实政府采购支持中小企业的各项政策，加大对中小企业创新产品的支持力度。三是强化企业创新成果保护运用体系。建立重点产业知识产权审查绿色通道，缩短审查周期。健全大数据、人工智能、基础技术等新领域新业态知识产权保护制度，推动企业率先建立专利池，开展专利导航，支持知识产权质押融资，探索开展知识产权证券化。四是支持企业加强国际交流合作。搭建国际科技合作平台，支持有条件的企业布局海外科技创新中心、离岸创新创业中心等。

强化企业科技创新主体地位
总书记这样强调

“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。”“融合的关键是强化企业科技创新主体地位。”

——2024年6月24日，习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上讲话时强调

加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

——2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中指出

要勇于创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，重视技术研发和人力资本投入，有效调动员工创造力，努力把企业打造成为强大的创新主体。

——2020年7月21日，习近平总书记主持召开企业家座谈会时发表讲话强调

“技术创新是企业的命根子。拥有自主知识产权和核心技术，才能生产具有核心竞争力的产品，才能在激烈的竞争中立于不败之地。”“要紧紧扭住技术创新这个战略基点，掌握更多关键核心技术，抢占行业发展制高点。”

——2019年5月20日，习近平总书记在江西考察时强调

资料来源：新华社、人民日报

加大对重点领域
和薄弱环节的战略支持

对于关乎新质生产力的关键核心技术，建立企业主导的联合攻关机制。如日本的超大规模集成电路(VLSI)计划、美国的半导体制造技术科研联合体(SEMATECH)，是政府与企业合作推动科技创新和产业发展的典型案例。对于关乎新质生产力的关键核心技术，通过支持和建立企业主导的联合攻关机制，加强关键核心技术攻关和战略性资源支撑。加大基础研究投入，支持长周期、高风险的基础性科学研究，建立包括重要原材料、核心设备和关键数据在内的战略性资源储备库，优化配置人力、资金、设备和数据等资源，确保关键技术攻关的持续支持。

对于关乎战略必争领域的领军企业，给予全方位的保障和支持。如韩国政府以举国体制支持三星电子的快速发展，使其在全球智能手机和半导体市场占据领先地位。对于关乎战略必争领域的领军企业，通过财政支持、创新生态系统建设、公共与私营部门合作、人才引进与培养、知识产权保护、国际合作与市场开拓、专项基金设立和基础设施建设和多方面措施，全面支持其成为全球未来科技与未来产业的主导者。

对于关乎新质生产力的重要领域，鼓励中小企业参与重大科技计划。如欧洲创新药物计划(IMI)是欧洲最大的公私合作项目，由欧盟和欧洲制药工业协会联合会共同发起，旨在提高新药开发的成功率，缩短研发时间，降低研发成本，更快地为患者提供新药和更好的治疗方法。对于关乎新质生产力的重要领域，通过政策支持、资金资助和多方合作，鼓励企业特别是中小企业和研究机构参与重大科技创新项目，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，培育壮大新质生产力新动能的基础。

(作者：中国浦东干部学院科技与产业创新研究中心副主任、教授)

中小企业联系千家万户，是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。专精特新中小企业的技术和产品有自身独特优势，主导产品在全国细分市场占有率达到10%以上，且享有较高知名度和影响力，是推进新型工业化、发展新质生产力的生力军。

成都高度重视中小企业的发展，新形势下，聚焦“中小企业增强自主创新能力”，引导中小企业走“专精特新”发展道路，进一步释放专精特新中小企业的创新活力是推动中小企业高质量发展、巩固壮大实体经济根基的战略性举措。

充分释放专精特新中小企业创新活力

毛杰

成都专精特新中小企业发展潜力逐步显现

当前，成都专精特新中小企业群体快速扩张，后备力量较为充足，竞争实力全面增强，发展潜力逐步显现。

一是企业数量快速增长，后备力量充足。成都坚持把创新型中小企业作为优质企业基础力量，累计培育创新型中小企业3800家。截至2024年3月，成都累计获批省级专精特新中小企业2300家，占全省的60%以上，国家级专精特新“小巨人”企业286家、位居副省级城市第5，新入库国家科技型中小企业1万家以上，总量呈加速增长态势。

二是竞争实力较强，发展态势良好。成都市新都区航空大部件产业集群、成都市温江区生物技术药产业集群入选国家级中小企业特色产业集群名单，崇州市智能家居产业、成都市郫都区电磁空间安全产业、彭州市中医药产业、邛崃市新能源电池材料及设备产业入选四川省中小企业特色产业集

群。5家制造业单项冠军企业以及41家国家级专精特新“小巨人”企业产品成为“成都智造”新名片。

今年4月，成都优化调整生态圈和产业链体系，布局电子信息、数字经济、航空航天等8个产业生态圈，主攻28条重点产业链，成都专精特新“小巨人”企业与此密切相关，主要集中在“电子信息”“高端装备制造”“数字经济”“绿色低碳”四大产业集群中，尤其是电子和信息产业，企业数量占比25%，同时成都菲斯特公司的激光电视产品供不应求，成都硅宝技术有限公司等4家企业被授予“四川高新技术企业”称号。国家级专精特新“小巨人”企业营业收入、利润总额等指标实现较快增长，研发费用支出占营业收入比重达8.3%，远超全市平均水平。2024年春季，成都171家专精特新“小巨人”企业发布了2000余个岗位招聘信息，招聘需求人数超4000人，活跃态势明显。

强化培育赋能释放创新活力

为深入贯彻习近平总书记关于“激发涌现更多专精特新中小企业”，和党的二十大报告提出的“支持专精特新企业发展”的重要指示精神，落实财政部、工业和信息化部《关于进一步支持专精特新中小企业高质量发展的通知》，成都必须把握新一轮科技革命和产业变革机遇，贯彻领悟成都新型工业化推进大会精神，瞄准2025年力争培育3000家以上省级专精特新中小企业、400家以上国家专精特新“小巨人”中小企业的目标，加快落实“三新”“一强”推进计划，进一步释放专精特新中小企业创新活力。

一是支持打造新动能、攻坚新技术、开发新产品

打造新动能，从生态、人才、赛道、平台等方面，加强企业创新能力建设。持续做强“链主企业+公共平台+产业基金+领军人才+中介机构”生态体系，优化实施“成都市产业建圈强链人才计划”，引导优质项目、人才资源加速聚集，服务构建包括创新药与器械、无人机、卫星互联网、新型显示等具有成都特色的未来赛道体系，支持专精特新中小企业建设高能级创新平台、组建创新联合体，如推动沃飞长空、中航无人机等企业打造创新联合体，着力培育成都本土链主龙头企业 and 专精特新“小巨人”、制造业单项冠军企业。

攻坚新技术，突破关键核心技术，产生原创性、颠覆性科技创新成果。瞄准国际先进水平，聚焦基础零部件、材料、工艺等薄弱环节，梳理技术清单，加大研发投入，加快先进技术攻关、突破和应用。将企业技术需求、产业攻关需求和国家发展战略有机结合，围绕重点产业和重要领域关键核心技术中的共性问题、基础性问题合力攻坚。进一步发挥链主企业的龙头作用，让更多中小企业参与到重点产业链发展中，引导中小企业聚焦细分领域，在专上深耕、在精上打磨、在特上见长、在新上发力，加快突破关键核心技术。

开发新产品，以科技创新引领产业创新，加快科技成果向现实生产力转移转化。加强对专精特新中小企业产品的首购首用和推广应用支持。梳理智能控制、柔性控制、健康监测等技术的创新产品，加大推广应用力度，促进创新产品迭代升级，对自主研发新产品并在行业内实现首次应用的，给

予补贴。加强中小企业创新产品中试验证服务。充分发挥“成都科技活动周”等品牌活动，开展新技术、新模式、新业态、新产品融合创新的场景实测和市场验证。瞄准新能源和智能网联汽车、飞行汽车等重点领域，加快培育一批市场空间大、带动能力强的终端产品，抓紧培育一批具有全国影响力的行业终端产品。

二是强化培育赋能，不断健全服务体系。构建专精特新企业梯度培育服务体系。匹配构建从创新型中小企业、专精特新中小企业到特别特别国债支持“两重”建设等重大机遇，持续扩大投资基金杠杆效应，发挥国有资本引导带动作用，撬动社会资本，布局中小企业产业集群。加大“壮贷”“蓉易贷”“股债通”等政策性金融产品支持力度。依托智慧蓉城经信分中心建设，分批推出“免申即享”“易申快享”政策清单，力争今年5亿元以上奖补资金平台直拨企业。

加大对专精特新中小企业投、贷、奖力度。利用好长期特别国债支持“两重”建设等重大机遇，持续扩大投资基金杠杆效应，发挥国有资本引导带动作用，撬动社会资本，布局中小企业产业集群。加大“壮贷”“蓉易贷”“股债通”等政策性金融产品支持力度。依托智慧蓉城经信分中心建设，分批推出“免申即享”“易申快享”政策清单，力争今年5亿元以上奖补资金平台直拨企业。做强产品服务供给，扩大场景开放力度。加快实施分级分类促转、链群协同提升、降碳安全融合等六大专项行动，深化数智融合应用，做强产品服务供给，筑牢数字底座支撑，打造全国中小企业数字化转型城市试点、制造业新型技术改造城市试点的典范样板。围绕重点领域龙头企业产业链供应链需求，推动东部产业转移精准嵌构，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。支持中小企业积极参与大型企业供应链建设，鼓励大型企业向中小企业开放创新资源和应用场景，促进大中小企业携手发展、合作共赢。引导专精特新中小企业相互开放场景和数据，鼓励在蓉央企、市属国企、领军企业向专精特新中小企业开放场景。

(作者单位：成都市社会科学院同城化研究所)