

理论周刊  
理性求真  
论衡求是

精彩观点

① 加强对城市突发事件发生、演化、致灾规律与时空特征的研究,深入把握城市灾害风险在各种事件影响下的演化过程与破坏模式。

② 不论是“韧性”还是“智慧”,需要从规划理念到设计技术的全维转变与创新,共同为城市的发展助力,实现“1+1>2”的效能。

③ 智慧韧性城市建设是一项复杂的系统工程,是由大到城市空间布局、小到街边绿化等一系列项目有机结合成为一个复杂的、相互耦合的系统。

# 让“韧性”和“智慧”融入城市基因

## 如何更智慧地建设韧性城市

## 如何发挥韧性城市效能

## 智慧韧性城市布局小到街边绿化都应有有机结合

城市内涝、自然灾害以及极端天气等,是城市发展过程中最为关切的安全问题。提升城市防灾减灾韧性,从智慧城市角度,如何实现基础设施智能化、公共服务便利化、社会治理精细化?

韧性城市和智慧韧性城市既有各自的侧重,更有相互交集的内容。如何在城市建设过程中更有效地发挥二者“1+1>2”的效能?

在智慧韧性城市建设过程中,各大城市均有创新做法。成都以智慧蓉城运行管理“王”字形架构,来推进整个城市智慧韧性安全建设。那么,智慧韧性城市建设,将给市民带来什么?下一步,又应该在哪些领域重点着力推进?

### 编者按

随着城镇化进程加快,城市面临的不确定因素交织叠加,疫情、洪涝、地震等灾害和风险类型增多,对韧性城市建设提出了更为迫切的要求。党的二十大报告指出,“加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。国内多个城市均提出了自身的智慧韧性城市建设的实施方案。成都幸福美好生活十大工程中提出智慧韧性安全城市建设工程,主要目的是让城市更有智慧、更有韧性、更加安全。

如何通过智慧手段,让城市更具韧性?如何让韧性城市建设与智慧城市建设深度融合?智慧韧性城市建设又将给市民带来哪些利好?本期《锦观智库》邀请第一太平戴维斯中国区战略顾问中心策略规划总监、华西区策略顾问部高级董事张晓远,就相关话题进行探讨。



专家简介

张晓远 第一太平戴维斯中国区战略顾问中心策略规划总监、华西区策略顾问部高级董事

张晓远:我国提出全面推进韧性城市建设,是应对当前城市灾害风险的重要举措,是推进城市治理现代化的重要内容,对于贯彻总体国家安全观、促进城市安全发展具有重要意义。部分中国城市已在政府工作报告、城市总体规划等中明确了智慧韧性城市建设的重要性。

智慧韧性城市建设围绕灾害和风险事前预防与准备、事中处置与救援、事后恢复与重建三个阶段采取相应的措施,一些城市在建设过程中各具特色。这其中,科技创新是增强城市韧性的基础。当前,越来越多的科技、智能、科学的管理及预防技术运用到灾害防控的领域。上海为了有效减缓城市内涝的压力,运用科技进行排水系统建设,成立城市运行管理中心,跨层级、跨部门、跨地域运行“一网统管”系统,实时监测城市运行的各项指标,综合研判城市运行态势,提升“一网统管”的精细治理能力和数字治理能级。位于亚热带季风气候区的广州,属于典型的雨水补给型城市,易发生超标暴雨等城市内涝灾害。因此,城市防涝通常是广州韧性建设的重点,为从源头管控洪涝治理,广州将海绵城市的技术运用到城市运营中,目标为城市建成区45%以上的面积达到海绵城市建设要求。

提升研究创新能力,积极应用新技术手段,可以为智慧韧性城市建设提供有效技术支撑。具体来讲:要充分运用物联网、大数据、5G、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术,围绕风险评估、监测预警、救援处置、综合保障等多方面研发关键技术、装备和平台,大力推进公共安全感知装备、减灾装备、救援装备研发和应用;要加强对城市突发事件发生、演化、致灾规律与时空特征的研究,深入把握城市灾害风险在各种事件影响下的演化过程与破坏模式。联合高校、科研院所等组建城市韧性研究机构,打造城市韧性研究的战略科技力量。除此之外,开发智能手机应用程序,使居民参与到基础设施和公共服务的改善建议之中;利用信息技术平台和地图数据将规划方案直观展示,促进全民参与和动态了解建设方案等,也都是将科学技术运用到韧性城市建设的方式。

张晓远:我们理解“韧性城市”指的更多的是目标、方向,而“智慧城市”指的更多的是方法、路径。韧性城市是城市面对各类冲击、压力下的适应和恢复能力的表述,是指在面对各类急性风险冲击和慢性社会压力时,能够有效承受、适应并快速恢复的城市;智慧城市是将科学、科技等技术用在城市建设、运营、管理中,通过更多先进的技术,使城市运行得更好,市民生活更加便利。因此,韧性城市跟智慧城市各有侧重的内容,是两个相叠加的概念,而不是两个独立的观念。

推动韧性城市建设,需要适时转变规划设计思路,通过体系构建、经济发展和社会参与,为城市应对不确定性风险、降低扰动的负面影响、改善社会慢性压力、实现可持续发展提供实施层面的技术支持。一是要促进城市基础设施体系化建设,合理布局城市水电气交通等基础设施,强化事前预警体系、实施安全监测,系统化提升城市抗风险能力;二是促进经济结构多元化发展,培育多产业发展链条,围绕市场准入和要素获取,激发市场主体活力,增强城市发展韧性;三是促进公众和社会化参与,构建基层应急动员网络,强化社会组织动员能力,提高城市的社会韧性。

智慧城市作为综合发展策略,应以宜居、创新、智慧、绿色、人文为主要目标,强调规划设计的系统性、适应性、可操作性与可持续性,通过理念更新、智能服务与平台共享,帮助城市从建设的各个阶段、各个层面提升智慧。具体来讲,一是城市智慧治理的顶层设计,围绕城市发展需求,制定清晰的智慧化治理战略、目标和路径,出台相应的政策措施;二是提升政务数字化水平,强化数字技术与政务服务的深度融合,实现智能政务服务的一体化发展,为市民、企业提供更为高效的政务服务;三是构建智慧化的共享平台,打破条块之间的信息壁垒和要素限制,营造更多数字治理的使用场景,实现数据无阻碍流通和联动。

不论是“韧性”还是“智慧”,需要从规划理念到设计技术的全维转变与创新,共同为城市的发展助力,实现“1+1>2”的效能。

### 如何与城市更新互动

张晓远:安全感的提升、更好的公共服务以及更高质量的生活体验——这是智慧韧性城市建设为普通市民带来的最为直观的感受。让城市发展成果可感可及,这是让城市发展红利惠及更多百姓的“以人民为中心”发展思想的体现。以提升安全感为例,通过构建智慧城市治理体系,加强智慧安防系统、智慧急救信息系统、智慧应急平台建设,形成城市安全风险识别、风险管控、综合处置的“全过程”综合管理模式,从而提升突发事件指挥调度、模拟仿真、安全保障水平。此外,通过实施城市更新行动,推动城市高质量发展,加强产城融合,构筑高水平人才高地,发展与城市相适应的新业态、前景广阔的产业,提升城市经济发展韧性,使城市更新成为人民群众创造高品质美好生活空间的民生工程,同时也是稳增长、调结构、推改革的发展工程。

成都将“智慧韧性安全城市”作为城市战略之一,当前如何把韧性理念融入城市更新,以此提升城市经济、增强城市韧性、实现碳中和目标、建设更加可持续发展的宜居城市,将会成为新的研究方向。国内不少先进城市已经将“韧性城市”的概念运用到城市建设及运营中,如上海已经针对部分韧性发展要求,形成相对完善的技术体系和政策指导;深圳针对城市防灾减灾救灾问题已经形成相对完善的技术体系,立足政策条例,形成了精细化监测预警体系。

智慧韧性城市建设是一项复杂的系统工程,是由大到城市空间布局、小到街边绿化等一系列项目有机结合成为一个复杂的、相互耦合的系统。因此,为更好地梳理明确该复杂系统内结构间的逻辑关系,就需要专项规划的统筹引领,以保证长期智慧韧性城市建设的连续性和稳定性,以避免单一功能、单一节点城市设施建设。编制完善的韧性城市专项规划,需要有效衔接各时期韧性城市建设任务,把不断提升城市韧性贯穿城市规划、建设、管理各方面全过程。

要进一步构建政府引导、社会协同、公众参与、市场调节的城市基层安全风险治理模式。增强社区韧性,建设安全健康、设施完善、管理有序、完整居住社区,提升服务和管理能力;设立社区应急服务站,加强基层综合性应急救援队伍建设,夯实城市治理体系末梢的风险应对能力、安全防护能力。

此外,在加强组织领导、政策支持以及基础设施体系化建设之外,还应重视安全文化培育,通过加强常态化制度化公共安全教育,全方位增强市民安全意识、提升市民安全素质和避险技能。

成都日报锦观新闻记者 钟文

## 要闻

### 她,10年探索与创新——

# 服装个性化定制结硕果

## 后浪逐新

记者见到彭夕桐的时候,她正在西服展柜前精心搭配着装。

“服装可以传递一个人的精气神,是内心的反映;穿衣,是外在的表现内里。”来到开衣时,她确定穿一件米白色的西服外套,内搭粉色条纹衬衣。和谐的色彩配置,细致的走线做工,体现松弛感的布料版型与正装的刚性线条融合,刚柔并济,相得益彰。

事实上,彭夕桐要展示的不仅是服饰产品,还有面对企业经营的棱角和态度。

她说:“在琪达集团,我的角色是‘破风者’。”

在自行车比赛中,破风车手们会骑在队伍前方,突破迎面而来的空气阻力。速度越快,风阻越大;风阻越大,越耗体力。

进入父亲创立的服装企业,彭夕桐为什么以“破风”来形容自己?彭夕桐在旁人眼里,有父辈的托举,彭夕桐桐伸手就能触碰到天空。不想,她却实实在在了十年来证明自己。

### 满怀激情的她 涉足男装高级定制

1984年,通过销售亲手缝制的衬衫,彭夕桐的父亲彭家琪赚得人生第一桶金,而后与好友建立“中江县飞燕服装厂”,即琪达集团的前身。时光流转,在琪达成部分公司内,展出的台老式缝纫机和一张中江县飞燕服装厂的黑白相片定格住了父亲白手起家的时光。“父亲一生都投入在‘一针一线’的生意上,我也应如此吗?”起初,彭夕桐还没有找到答案。留学归来后,她的首选也不是服装行业,而是在上海的基金公司工作。然而,从小在缝纫机旁耳濡目染,成长环境潜移默化的影响不容忽视。



企业繁忙的服装生产线

无论彭夕桐走到哪里,她的视线总是不由自主地被服饰吸引。在英国上学时,彭夕桐用课余时间走遍了萨维尔街等定制男装的起源地;在上海工作时,她关注城市居民的穿衣氛围,走在大街上也会观察思考服装如何修饰一个人的身形等问题。

当时,男装高级定制的分领域开始有新生力量加入。彭夕桐向往;既然有现成的服装生产线,为什么不利用起来?满怀激情的她进入父亲所创的企业工作,彭家琪对此十分支持。

### 开拓“一片试验田” 把新产品推出去

琪达的产品立足多年的生产工艺积累,拥有了极高的辨识度。因此,当彭夕桐把松弛感风格的西服设计带到企业会议上,现场一片哗然。“这对我们现有的主要产品是不小冲击。”彭夕桐说,当时在座的高管们都是看着自己长大的前辈,眼见自己带来“不属于琪达”的产品,他们或许感到哭笑不得。彭夕桐特地把英国裁缝从西服起源地请来进行交流,希望为产品线增加新元素,可回依依旧是否定的。前辈们的顾虑不无道理。他们耐心地向彭夕桐解释:“这样的服饰是属于个人的。在我们的团体定制生产

中,一个版需要针对上万人,一个版只针对一个人的方案行不通。”

简单来说,客户、市场需要什么,企业就生产什么。

“服装企业不应固步自封。”她认为,个性化定制的需求必定存在,只是眼下还没有大规模显露出来。随着我国服装行业转型升级步伐加快,差异化服务将成为服装企业未来发展的核心驱动力。

尽管有父亲的支持,她的想法依然没能得到公司职业经理团队的认同,彭夕桐憋了一肚子委屈,决定另辟蹊径:开拓“一片试验田”,把新产品推出去。

### 带领企业重返零售市场 打造消费新场景

说干就干,彭夕桐是个急性子。2013年起,彭夕桐四处探访,几乎踏遍了国内走在前端的服装品牌企业。当时,彭夕桐的处境是:“大家说‘你可以去做这件事情’,而在行动上,人力物力都没有给我匹配上。”没有人,就自己招聘培训;没有生产线,就自己做产品。父亲告诉她,转型和创新都需要专注执着的“笨人”。彭夕桐稳扎稳打,搭建品牌理念、设计品牌服务,从头到尾跑通整个供应链。终于在2017年8月,她力推的

### 成都高新区石羊街道: 诵国学经典 传廉洁家风



人物名片

彭夕桐 四川琪达实业集团有限公司副总经理,85后,琪达集团董事长彭家琪之女。琪达是一家高度专业化的团体职业服装定制企业,已有40年的发展历程。2013年,在英国学习金融管理的彭夕桐回国后进入琪达工作,至今已逾10年。

男装个人高级定制品牌“裁山”问世,主要承担个性化定制功能,为高端客群提供更加细腻的差异化服务。

由“听市场的”转向“引领风向”,彭夕桐形象地称自己所创品牌为“一片创新试验田”。她在这里试验自己的想法,比如笔挺、防风的面料是否适合成都市场,或是与新面料商合作进行功能性设计。

与此同时,彭夕桐也在其他工作中“破风”:成立成部分公司拓展市场;与专家共同研发“服装定制满意系统”,实现从数据的收集、录入、归档、裁剪、缝制到包装、分箱、标识的自动化;打造5G+工业互联网,推动工厂向智能化制造转型升级,满足个性化定制规模化生产的市场需求,不断提高企业的竞争力。

如今,企业在彭夕桐的推动下将重返零售市场,打造“前店后厂”的消费场景,提供高性价比的产品与服务。此时,“试验田”所提供的经验和方向就显得尤为宝贵。“到现在,十年时间,企业同仁终于认可了,认为我的尝试是必要的。”彭夕桐红了眼眶。目前,琪达集团的工厂里有了一对一的度身定制生产线。“我会一根筋地在服装行业走下去,像父亲那样。”

成都日报锦观新闻记者 吴茜 摄影 胥瑞可

### 成都高新区石羊街道: 诵国学经典 传廉洁家风

本报讯(成都日报锦观新闻记者 吴怡霏)为进一步深化廉洁家庭建设,以优良家风涵养纯正社风,营造和谐向善、风清气正的家园氛围,近日,成都高新区石羊街道开展了以“诵国学经典 传廉洁家风”为主题的廉洁文化教育活动。

活动设置了国学朗诵、传统礼仪学习、家风传承文化学习、廉洁文创等环节,内容丰富,形式新颖,吸引了众多居民热情参与,一齐感受国学经典文化的魅力,弘扬廉洁家风家训。

现场,廉洁家风故事、廉洁自律行为准则等内容通过灯谜的形式呈现,大家聚集在一条条谜语前,细心研读、认真思考。此外,还穿插了廉

洁知识竞赛,将廉洁文化与传统习俗、法治常识、社区服务相融合,在轻松活泼的氛围中,廉洁文化理念潜移默化、深入人心。在场居民纷纷表示,要在日常生活中践行廉洁理念,做到诚实守信、勤俭节约,营造向上向善的家庭氛围,以身作则为孩子树立好的榜样。

石羊街道纪工委以文化引领、标本兼治、强化教育、创新载体等方式,精心打造识别度高、特色鲜明的廉洁文化品牌活动,通过一场场生动活泼、寓教于乐的活动,将严肃深刻的廉洁文化厚植于居民心底,不断提升居民廉洁意识,助推廉洁家庭、廉洁社区建设。

### 新都区城市管理和综合行政执法局: 多点发力,常态化抓好警示教育

本报讯(成都日报锦观新闻记者 陈泳)身边案例是最好的“教科书”,也是最好的“清醒剂”。今年以来,成都市新都区城市管理和综合行政执法局坚持把警示教育作为深化党纪学习教育、推进清廉建设的重要抓手,先后开展各类警示教育10余次,覆盖党员干部647人次。

据悉,该局选取不同层面的典型案例,重点从“警示案例”“警示剖析”“警示点评”等方面对“案中人”违纪违法过程进行深入剖析,并组织领导班子成员、各科室(中队)负责人60余人观看了新都区案例警示教育片《濯新》

《濯锦II》,先后两次组织党员干部、执法人员70余人旁听职务犯罪庭审活动,通过“零距离”观摩庭审,做到自省自警,履行好党和人民赋予的职责使命。

在此基础上,新都区城市管理和综合行政执法局还组织党员干部到新繁东湖廉洁文化主题公园参观学习,深切感受“四费祠”“三贤堂”“五廉说”等廉洁文化内涵,厚植清正廉洁理念。“我们将通过点与面、线上与线下、集中性与经常性相结合的方式,让警示教育全覆盖、无盲区。”派驻局纪检组相关负责人表示。

### 双流区防汛抗旱指挥部办公室: 抓实预案,演练,救援三项工作 迎接防汛攻坚战

本报讯(成都日报锦观新闻记者 魏捷仪)当前防汛正值“七上八下”关键期,双流区牢固树立防大汛、救大灾思想,区防汛抗旱指挥部办公室联合区纪委监委,层层压实防汛责任,扎实做好防汛各项准备工作。

打好“主动仗”,区防汛抗旱指挥部办公室组织开展预案修订培训会3次,完成区级防汛预案修订,及时更新防汛指挥成员单位负责人名单,指导9个镇街、34个成员单位和118个村社完善防汛预案,并针对7个危险路段、21个穿隧道和120个内涝隐患点位制定应急处置“一点一册”,将处置流程进行细化。

同时,区防汛抗旱指挥部办公室还将传统与现代传播模式相结合,积极开展防汛知识宣传。今年以来,共印发防汛应急宣传册5万余本,宣传单5万张,开展现场宣讲活动10余场,举办线上答题活动2场,3万余人参加。

应急抢险关键在于队伍与物资。区防汛抗旱指挥部办公室组建应急救援尖刀队,统筹调度46支1208人各类专业抢险救援队伍、3支36人社会救援队伍和1支76人应急专家队伍,实施精准支援救援。同时,对全区11艘冲锋舟、40艘橡皮艇、377套抽排设备、89台大型抢险机械等装备进行再梳理分类。