国内统一连续出版物号:CN 51-0004 总24016期 新08427期

玉

成都日报社出版

2024年7月 22日 星期一 甲辰年六月十七 今日8版 市区天气:阴天间多云有阵雨或雷雨 24℃—31℃ 北风1—3级

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署,二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一 步全面深化改革、推进中国式现代化问题,作出如下决定。

一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

(1)进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代 的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时 期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革 新征程,开创了我国改革开放全新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大 的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,敢于突进深水区,敢于 啃硬骨头,敢于涉险滩,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统 集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重 塑、整体性重构,总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,实现到党成立一百周年时各 方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年 奋斗目标提供有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。 中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复 杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把改革 推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的 必然要求,是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求,是坚持以人民为 中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,是应对重大风险挑战、推动党 和国家事业行稳致远的必然要求,是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战 略主动的必然要求,是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主 义政党的必然要求。改革开放只有进行时,没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出 位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

(2)进一步全面深化改革的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、 "三个代表"重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习 贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,完整准确全面贯彻新 发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解 放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进"五位一体"总 体布局,协调推进"四个全面"战略布局,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人 民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生 产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提 供强大动力和制度保障。

(3)进一步全面深化改革的总目标。继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治 理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色 社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代 化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

-聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用, 更好发挥政府作用,坚持和完善社会主义基本经济制度,推进高水平科技自立自强,推进高水 平对外开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量发展。

——聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人 民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完 善,社会主义法治国家建设达到更高水平。

-聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度, 健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化 软实力和中华文化影响力。

一聚焦提高人民生活品质,完善收入分配和就业制度,健全社会保障体系,增强基本公 共服务均衡性和可及性,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

-聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进 生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。

——聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维

护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的 建设制度改革,健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务。

(4)进一步全面深化改革的原则。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革 的宝贵经验,贯彻以下原则:坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党 总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着 正确政治方向前进;坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所 应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享;坚持守正创新,坚持中国特色社 会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实 践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新;坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总 体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度;坚持全面依法治 国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、 及时把改革成果上升为法律制度;坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公 平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用, 创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既"放得活"又"管 得住",更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

(5)坚持和落实"两个毫不动摇"。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、 引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同 等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革,完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济 布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争 力。进一步明晰不同类型国有企业功能定位,完善主责主业管理,明确国有资本重点投资领域和 方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民 生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推 进原始创新制度安排。深化国有资本投资、运营公司改革。建立国有企业履行战略使命评价制 度,完善国有企业分类考核评价体系,开展国有经济增加值核算。推进能源、铁路、电信、水利、公 用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,健全监管体制机制。

下转02版

受中央政治局委托,我就《中共中 央关于进一步全面深化改革、推进中 国式现代化的决定》起草的有关情况 向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改 革,是党领导改革开放的成功经验。 从实践经验和现实需要出发,中央政 治局决定党的二十届三中全会研究进 一步全面深化改革、推进中国式现代 化问题,主要有以下几方面考虑。

第一,这是凝聚人心、汇聚力量, 实现新时代新征程党的中心任务的迫 切需要。实践充分证明,改革开放和 社会主义现代化建设新时期,我国大 踏步赶上时代,靠的是改革开放。党 的十八大以来,党和国家事业取得历 史性成就、发生历史性变革,靠的也是 改革开放。新时代新征程上,要开创 中国式现代化建设新局面,仍然要靠 改革开放。党的二十大确立了全面建 成社会主义现代化强国、实现第二个 百年奋斗目标,以中国式现代化全面 推进中华民族伟大复兴的中心任务, 阐述了中国式现代化的中国特色、本 质要求、重大原则等,对推进中国式现 代化作出战略部署。要把这些战略部 署落到实处,把中国式现代化蓝图变 为现实,根本在于进一步全面深化改 革,不断完善各方面体制机制,为推进 中国式现代化提供制度保障

第二,这是完善和发展中国特色 社会主义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化的迫切需要。党的十 八大以来,我们突出制度建设这条主 线,通过全面深化改革完善各方面制 度,推动中国特色社会主义制度更加 成熟更加定型,国家治理体系和治理 能力现代化水平明显提高,为全面建 成小康社会提供了有力制度保障。同 时,要清醒看到,完善中国特色社会主 义制度是一个动态过程,必然随着实 践发展而不断发展,已有制度需要不 断健全,新领域新实践需要推进制度 创新、填补制度空白。面对新的形势 和任务,必须进一步全面深化改革,继 续完善各方面制度机制,固根基、扬优 势、补短板、强弱项,不断把我国制度 优势更好转化为国家治理效能。

第三,这是推动高质量发展、更好 适应我国社会主要矛盾变化的迫切需 要。当前,推动高质量发展面临的突 出问题依然是发展不平衡不充分。比 如,市场体系仍不健全,市场发育还不 充分,政府和市场的关系尚未完全理 顺,创新能力不适应高质量发展要求, 产业体系整体大而不强、全而不精,关 键核心技术受制于人状况没有根本改 变,农业基础还不稳固,城乡区域发展 和收入分配差距仍然较大,民生保障、 生态环境保护仍存短板,等等。归结 起来,这些问题都是社会主要矛盾变 化的反映,是发展中的问题,必须进一 步全面深化改革,从体制机制上推动

第四,这是应对重大风险挑战、推 动党和国家事业行稳致远的迫切需 要。推进中国式现代化是一项全新的 事业,前进道路上必然会遇到各种矛 盾和风险挑战。特别是当前世界百年 未有之大变局加速演进,局部冲突和 动荡频发,全球性问题加剧,来自外部 的打压遏制不断升级,我国发展进入 战略机遇和风险挑战并存、不确定难 预料因素增多的时期,各种"黑天鹅"、 "灰犀牛"事件随时可能发生。有效应 对这些风险挑战,在日趋激烈的国际 竞争中赢得战略主动,需要我们进一 步全面深化改革,用完善的制度防范 化解风险、有效应对挑战,在危机中育 新机、于变局中开新局。

二、关于决定稿起草过程

2023年11月,中央政治局决定,成 立党的二十届三中全会文件起草组, 由我担任组长,王沪宁、蔡奇、丁薛祥 同志担任副组长,在中央政治局常委 会领导下承担文件起草工作。12月8 日,文件起草组召开第一次全体会议, 文件起草工作正式启动。在7个多月 时间里,文件起草组深入调查研究,广 泛征求意见,开展专题论证,反复讨论 修改。

在决定稿起草过程中,我们重点 把握以下几点:一是总结和运用改革 开放以来特别是新时代全面深化改革 的宝贵经验,确定遵循原则,坚持正确 政治方向。二是紧紧围绕推进中国式 现代化、落实党的二十大战略部署来 谋划进一步全面深化改革,坚持问题 导向。三是抓住重点,突出体制机制

改革,突出战略性、全局性重大改革, 突出经济体制改革牵引作用,凸显改 革引领作用。四是坚持人民至上,从 人民整体利益、根本利益、长远利益出 发谋划和推进改革。五是强化系统集 成,加强对改革整体谋划、系统布局, 使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草,把发扬民主、 集思广益贯穿全过程。2023年11月 27日,党中央发出通知,就党的二十届 三中全会议题征求各地区各部门各方 面和部分干部群众意见。大家一致认 为,党中央决定党的二十届三中全会 重点研究进一步全面深化改革、推进 中国式现代化问题,彰显了将改革进 行到底的坚强决心和强烈使命担当, 是对新时代新征程举什么旗、走什么 路的再宣示,对以中国式现代化全面 推进强国建设、民族复兴伟业具有重 大而深远的意义。各地区各部门各方 面就文件主题、框架、重要举措等提出 许多有价值的建议,为决定稿起草提 供了重要参考。

2024年5月7日,决定稿下发党内 -定范围征求意见,征求党内老同志 意见,专门听取各民主党派中央、全国 工商联负责人和无党派人士代表意 见,听取相关企业和专家学者意见。 从反馈情况看,大家一致认为,决定稿 紧紧围绕推进中国式现代化这个主题 擘画进一步全面深化改革战略举措, 坚持正确政治方向,着力抓住推进中 国式现代化需要破解的重大体制机制 问题谋划改革,主题鲜明,重点突出, 举措务实可行,是新时代新征程上推 动全面深化改革向广度和深度进军的 总动员、总部署,充分体现了完善和发 展中国特色社会主义制度、推进国家 治理体系和治理能力现代化的历史主 动,必将为中国式现代化提供强大动 力和制度保障。同时,各方面提出了 1911条修改意见和建议。文件起草组 认真研究这些意见和建议,能吸收尽 量吸收,作出221处修改。

在起草工作过程中,中央政治局 常委会召开3次会议、中央政治局召开

2次会议进行审议、修改,形成了提请 这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框 架和主要内容

决定稿除引言和结束语外,有15 个部分,分三大板块。第一部分为第 一板块,是总论,主要阐述进一步全面 深化改革、推进中国式现代化的重大 意义和总体要求。第二至第十四部分 为第二板块,是分论,主要从经济、政 治、文化、社会、生态文明、国家安全、 国防和军队等方面部署改革。第十五 部分为第三板块,主要讲加强党对改 革的领导、深化党的建设制度改革、党 风廉政建设和反腐败斗争。内容条目 通篇排序,开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会 主义现代化目标,重点部署未来五年 的重大改革举措,在内容摆布上有以 下几个特点。

第一,注重发挥经济体制改革牵 引作用。深化经济体制改革仍是进一 步全面深化改革的重点,主要任务是 完善有利于推动高质量发展的体制机 制,塑造发展新动能新优势,坚持和落 实"两个毫不动摇",构建全国统一大 市场,完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关 系这个核心问题,把构建高水平社会 主义市场经济体制摆在突出位置,对 经济体制改革重点领域和关键环节作 出部署。着眼增强国有企业核心功 能、提升核心竞争力,提出增强各有关 管理部门战略协同,推进国有经济布 局优化和结构调整,推动国有资本和 国有企业做强做优做大;着眼推动非公 有制经济发展,提出制定民营经济促进 法,加强产权执法司法保护,防止和纠 正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。 提出加强公平竞争审查刚性约束,清理 和废除妨碍全国统一市场和公平竞争 的各种规定和做法,完善要素市场制度 和规则,等等。这些举措将更好激发 全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发 展体制机制、促进新质生产力发展作 出部署。围绕发展以高技术、高效能、 高质量为特征的生产力,提出加强新 领域新赛道制度供给,建立未来产业 投入增长机制,以国家标准提升引领 传统产业优化升级,促进各类先进生 产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系 作出部署。提出完善国家战略规划体 系和政策统筹协调机制;统筹推进财 税体制改革,增加地方自主财力,拓展 地方税源,合理扩大地方政府专项债 券支持范围,适当加强中央事权、提高 中央财政支出比例;完善金融机构定 位和治理,健全投资和融资相协调的 资本市场功能,完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制 机制作出部署。提出健全推进新型城 镇化体制机制;巩固和完善农村基本 经营制度;完善强农惠农富农支持制 度;深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体 制机制作出部署。提出稳步扩大制度 型开放;深化外贸体制改革;深化外商 投资和对外投资管理体制改革;优化 区域开放布局;完善推进高质量共建 "一带一路"机制。

第二,注重构建支持全面创新体 制机制。决定稿统筹推进教育科技人 才体制机制一体改革,强调深化教育 综合改革、深化科技体制改革、深化人 才发展体制机制改革,提升国家创新 体系整体效能。

在教育体制改革方面,提出分类 推进高校改革,建立科技发展、国家战 略需求牵引的学科设置调整机制和人 才培养模式,超常布局急需学科专业; 完善高校科技创新机制,提高成果转 化效能

在科技体制改革方面,提出加强 国家战略科技力量建设,优化国家科 研机构、高水平研究型大学、科技领军 企业定位和布局,改进科技计划管理, 强化基础研究领域、交叉前沿领域、重 点领域前瞻性、引领性布局;强化企业 科技创新主体地位,建立培育壮大科 技领军企业机制;允许科研类事业单 位实行比一般事业单位更灵活的管理 制度,探索实行企业化管理;深化职务 科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面, 提出加快建设国家战略人才力量,提 高各类人才素质;完善青年创新人才 发现、选拔、培养机制,更好保障青年 科技人员待遇;强化人才激励机制,坚 持向用人主体授权、为人才松绑;完善 海外引进人才支持保障机制。

下转02版

以钉钉子精神抓好改革落实



□本报评论员

国式

现代

"既当改革促进派,又当改革实干 家,以钉钉子精神抓好改革落实。"

上周,党的二十届三中全会召开, 这是在以中国式现代化全面推进强国 建设、民族复兴伟业的关键时期举行 的一次十分重要的会议。全会指出

"中国式现代化是在改革开放中不断 推进的,也必将在改革开放中开辟广 阔前景",明确了进一步全面深化改 革、推进中国式现代化的目标愿景和

进入新的"改革时间",要自觉把改 革摆在更加突出位置。这考验着一个地 区、一座城市直面困难和挑战的勇气。

7月19日,四川省委常委会召开 (扩大)会议,专题传达学习党的二十 届三中全会精神。会议指出,四川是 改革的重要发源地之一,要在这一轮 改革中走在全国前列。同时在结合做 好当前工作时,提出要"不断提升成都 作为国家中心城市的发展能级" 其后一天,在成都市委常委会(扩

大)会议上,"切实把思想和行动统一 到党的二十届三中全会精神上来"被 明确点出。会议指出,要聚焦关键、把 握重点,坚定不移推动党的二十届三 中全会部署的各项重大改革任务在成 都落地落实。 下转05版

党建引领聚势赋能 改革攻坚创新突破

-五年来成都市党的建设制度改革工作综述

伟大事业需要伟大工程,伟大工程 支撑伟大事业,坚持党的领导,不断深 化党的建设制度改革,是我国改革开放 40多年取得巨大成就的根本保证。

近年来,全市上下深入学习领会 习近平总书记关于全面深化改革的重 要论述,认真践行新时代党的建设总 要求,聚焦党的建设重要领域和关键 环节,全面加强改革系统集成、协同高 效,加快推出一批支撑性前瞻性原创

性原动力的改革举措,不断提高管党 治党制度化规范化水平,为践行新发 展理念的公园城市示范区建设提供有 力制度支撑和坚强组织保证。

坚持和加强党的全面领 导,推动党的组织制度改革 有力落实

6月18日,市委理论学习中心组成

员开展党纪学习教育现场学习研讨,围 绕学习贯彻习近平总书记关于全面加 强党的纪律建设的重要论述,重点聚焦 "廉洁纪律、群众纪律"进行集中研讨, 强调要站在坚定拥护"两个确立"、坚决 做到"两个维护"的政治高度,始终把政 治纪律和政治规矩挺在最前面,推动党 员干部学纪、知纪、明纪、守纪。

党政军民学,东西南北中,党是领 导一切的。 下转07版