理论周刊

学习贯彻党的二十届三中全会精神

第521期 2024年7月31日 星期三

联系电话
(028)86510705 86510200
电子邮箱
cdrbllzk@163.com

本期关注

把握全面深化改革的战略考量

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》阐明了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求，锚定了2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措。本期《理论周刊》邀请中共成都市委党校（成都行政学院）常务副校（院）长曾新和成都市社科联（院）党组书记邵波，分别从全面深化改革以及以人民为中心的价值取向两方面撰文论述。

全面深化改革关键期做好国式现代化

党的二十届三中全会吹响了坚定不移把全面深化改革作为推进中国式现代化根本动力的时代号角，阐明进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求，锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，为推进中国式现代化成都实践指明方向、蓄势赋能。

坚定不移推进全面深化改革

习近平总书记强调，中国要前进，就要全面深化改革开放；面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改革，着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。党的二十届三中全会紧紧围绕党的中心任务谋划和推进改革，明确进一步全面深化改革的总目标、重大原则、具体部署，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

一是深刻把握全面深化改革的总目标。党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向，汇聚起团结奋斗的磅礴力量。面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局，必须进一步全面深化改革，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局，不断把我国制度优势更好转化为治理效能。

二是始终坚持全面深化改革的重大原则。党的二十届三中全会提出了全面深化改革要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念的“六个坚持”重大原则，这是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义。进一步全面深化改革，必须坚持好运用好“六个坚持”的重大原则，深刻领会其丰富内涵、精髓要义、实践要求，不折不扣贯彻到进一步全面深化改革的各领域各环节全过程，不断以改革开放新作为新探索，塑造发展新动能新优势，开创中国式现代化新境界。

三是以经济体制改革为牵引推进各领域各方面的改革。党的二十届三中全会强调以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，发挥经济体制改革牵引作用，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立。进一步全面深化改革，要求各地区各部门牢牢牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制，结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验，真正实现改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

四是把党的领导贯穿改革各方面全过程。党的二十届三中全会在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容，特别是把“坚持党的全面领导”摆在进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则首位，并专门用一个部分来部署党的领导和党的建设制度改革。新时代以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革启示我们，坚持党的全面领导是改革开放以来特别是新时代全面深化改革取得成功的宝贵经验，也是推进中国式现代化的根本保证。进一步全面深化改革，要求我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署在本地区本部门不折不扣地落到实处，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

绘就更美的中国式现代化万千气象成都图景

城市现代化是中国式现代化的重要组成部分，贯彻落实党的二十届三中全会精神，必须与学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述结合起来，与成都公园城市示范区建设实际结合起来，用好改革这个关键一招解决问题、应对挑战，紧盯制约高质量发展的瓶颈关键，聚焦影响现代化建设的难点痛点，以钉钉子精神深谋实干，推动各项重大改革任务在成都落地生根、开花结果。

一是围绕推动高质量发展全面深化改革。成都作为国家中心城市、成渝极核城市、四川省会城市，肩负着建设西部经济中心、科技创新中心、对外交往中心、全国先进制造业基地的职责使命。推动进一步全面深化改革，必须突出经济体制改革这个重点，坚持问题导向，聚焦制约高质量发展、现代化建设的突出矛盾问题，在科技创新和成果转化、产业建圈强链、新质生产力发展、双核联动联建、成都都市圈建设、区域结对联动、国际门户枢纽城市建设、城乡融合高质量发展、营商环境优化等方面研究思考、谋划改革举措，积极争取中央和国家部委重大改革试点任务，联动推进国家和省级布局在成都的改革试点工作，最大限度释放改革试点集成优势和叠加效应，不断为成都现代化建设注入强劲动能、提供有力制度保障。

二是围绕创造高品质生活全面深化改革。幸福城市是新时代成都的鲜明标识，对于践行人民城市理念，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，实现人民对美好生活的向往，具有重大的现实意义。推动进一步全面深化改革，要坚持以人民为中心的价值取向，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，持续推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新。充分尊重人民主体地位和首创精神，重点聚焦完善“一老一小”服务体系、全龄友好社会建设、优质公共服务资源均衡布局等方面，进一步健全项目征集、实施、评估闭环推进机制，谋划推出一系列群众和企业可感可及的改革举措，把改革方案的含金量充分展示出来，生动践行让人民生活幸福是“国之大者”，不断提升幸福成都品质和内涵。

三是围绕实现高效能治理全面深化改革。城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。作为人口超2100万的超大城市，提升超大城市治理现代化水平，走出一条中国特色城市发展道路，对于实现高效能治理，建设统筹发展和安全的现代化大都市具有重要意义。推动进一步全面深化改革，要坚持总体国家安全观，更好统筹发展和安全，围绕全面从严治党体系建设、发展全过程人民民主、法治成都和平安成都建设、“智慧蓉城”“微网实格”治理体系建设、超大城市安全治理以及房地产、地方债务、金融等领域风险防范化解方面，着力以改革的思路和办法破解治理难题，实现高质量发展和高水平安全良性互动，探索具有中国特色、体现时代特征、符合超大城市特点和规律的治理新路径。

新征程、新起点。展望未来，需要切实把思想和行动统一到党的二十届三中全会精神上来，把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化成都实践的根本动力，用好改革开放这个重要法宝解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战，统筹推进深层次改革和高水平开放，笃行实干绘就更加美好的中国式现代化万千气象成都图景！

［作者：中共成都市委党校（成都行政学院）常务副校（院）长］

理论周刊 曾新

本报资料图片

党的二十届三中全会吹响了新时代新征程全面深化改革的总号角，明确提出进一步全面深化改革要坚持的原则，其中很重要的一条就是坚持以人民为中心。这是我们党的性质宗旨和初心使命之所在，也是我们进一步全面深化改革推进中国式现代化的根本遵循和行动指南。

▶“以人民为中心”是贯穿全面深化改革的主线

习近平总书记指出：为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。党的二十届三中全会部署了全面深化改革的系列重大举措，“以人民为中心”是贯穿改革始终的主线。

人民利益是改革的逻辑起点和价值依归。为了人民而改革是中国式现代化改革的基本价值取向。习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出，“坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”是会议决定稿起草重点把握的要点之一。党的二十届三中全会对收入分配、就业、社会保障、住房、医疗等民生重点领域做出全面部署，提出“多渠道增加城乡居民财产性收入”“完善就业公共服务体系”“全面取消在就业地参保户籍限制”“促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”等改革举措，都是“为了人民而改革”的具化体现。

人民支持参与是改革的重要依靠。党的二十届三中全会明确提出“尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应”，体现了党始终坚持为了人民而改革，依靠人民而改革的一贯理念。党的二十届三中全会《决定》的制定过程，本身就是从人民群众的实践创造和发展要求中完善改革政策主张的过程。《决定》提出“健全全过程人民民主制度体系”“完善共建共治共享的社会治理制度”等，既是为了人民的改革所需，也是改革攻坚期和深水区必须问计于民、问需于民，从人民群众支持参与中汲取改革智慧力量的发展要求。

成果由人民共享是改革成功的重要衡量标准。习近平总书记深刻指出，“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求”。改革成果由人民共享，这是社会主义的本质要求，也是衡量我们的改革是否成功的重要标准。推进全面深化改革，要更加重视社会公平正义，在努力做大做好“蛋糕”的同时，要注重分好“蛋糕”，推动改革成果更多更公平惠及全体人民。党的二十届三中全会聚焦提高人民生活品质，强调完善收入分配制度、健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性等，就是要使中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，更好地维护社会公平正义，推动实现全体人民共同富裕。

▶聚力提质幸福城提升人民群众获得感归属感认同感

『提质幸福城』新篇章

为了人民而改革、依靠人民而改革，落实到城市层面，就是坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”。在建设践行新发展理念的公园城市示范区、[illegible]具化为广大市民群众可感可及的美好体验。

着眼于宜居品质提升，多方位推进人居环境改善。2018年习近平总书记视察成都时指示“要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去”。深入贯彻习近平总书记重要指示精神，成都持续推进生态惠民，一方面加强城市整体生态环境营建，通过实施龙泉山生态提升、龙门山生态修复和大熊猫栖息地生态廊道建设，加强水环境、水生态、水资源“三水统筹”整治，开展“五绿润肺”“百花美城”“千园融城”行动等，厚植绿色生态本底，促进城市风貌与公园形态交织相融。另一方面，着力推进城乡居民[illegible]通过深入推进城市[illegible]改造提升，促进人居环境大幅改善、生活居住功能品质大幅提升。

着眼于宜业环境打造，多维度激发创新创业热情。以科技创新引领现代产业体系建设，通过聚力打造西部科技中心，深度拓展产业新赛道，发展新质生产力，促进产业结构调整和更新迭代。大力发展数字消费、绿色消费等新业态新场景，培育国际消费中心城市“买全球卖全球”网络等，创造增加就业岗位。以智慧蓉城建设优化营商环境，通过推进政务服务“一网通办”，优化“蓉易办”“蓉易享”“蓉易贷”等系列创新应用场景，营造了便捷高效办事环境、稳定可及政策环境和公平开放市场环境。以城市机会成就青年创业梦想，通过引育各类创新平台，为青年创业就业搭建了更多舞台。以生活成本竞争力提升吸引人才引留，完善供给体系和提供丰富多元便捷的生活服务，发挥成都的生活城市特质优势，让更多人才愿意来蓉留蓉。

着眼于改革成果共享，多层次优化公共服务供给。持续拓展公共服务的覆盖面，推进基本公共服务由户籍人口向常住人口延伸覆盖。编制了基本公共服务清单、不断拓展公共服务广度深度，通过推进“家门口的好学校”建设，推行优质医疗服务资源下沉，建设“一院一中心多站点”社区居家养老服务网络，建立城乡一体化的社会救助制度，探索长期照护保险试点、城企联动普惠养老试点，公共文化设施场馆免费开放延时开放等系列举措，让市民在教育、医疗、养老、社保和文化等领域的均衡高效公共服务中感受城市发展成果全民共享的幸福感。

着眼于归属认同提升，多途径推动市民参与治理。畅通了市民参与城市建设的渠道，通过建立健全12345“一键回应”机制，鼓励引导市民群众深度参与“幸福美好生活十大工程”项目需求征集以及项目决议、实施、监督、评议全过程等举措，推动市民群众成为幸福成都建设的参与者、受益者和评判者。大力推进基层民主协商，通过在基层社区创新搭建协商对话平台、健全自治机制，由城乡居民对社区治理事务进行民议、民决、民办、民评，建构社区治理共同体，让居民群众在共建共治共享的社区治理格局中拥有更多获得感，进而形成更强的归属感认同感。

▶在更高起点上全面深化改革提升幸福成都品质内涵

民之所望，改革所向。全面深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，成都要坚持“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”，进一步深化实施“幸福美好生活十大工程”，谋划民生所急、民心所向的改革举措，办好惠民生、暖民心、顺民意的实事，进一步提升幸福成都的品质和内涵，提高市民群众的获得感幸福感安全感。

以制度机制为抓手，推动民生实事项目实施提质增效。施之长远的制度机制才能保障人民群众的获得感更可持续。要进一步健全城市治理制度体系，完善党建引领社会治理机制，推动党的组织体系和城市治理有机融合，为民生实事项目的精准高效执行提供方向引领和组织支撑。进一步建立健全“察民情访民意”的专题调研机制、社情民情收集反馈机制、回应群众需求的服务机制，推动民生事项更精准回应群众需求。进一步贯彻全生命周期理念，健全幸福美好生活十大工程和民生实事项目的征集、实施、评估、督导问效的闭环推进机制，确保民生实事项目落实落地、提质提效。

以人口承载和需求满足为导向，推动城乡公共服务均衡优质配置。成都常住人口已超过2100万，具有“大城市带大农村”的典型特征，要充分考虑区域资源承载和城乡居民需求，推动资源优先向人口流入区域、供给不足区域倾斜。深入实施公共服务“补短提质”行动，进一步改善中心城区老旧小区、城市新区、郊区新城、偏远乡村等的公共服务硬件设施，集中布局公共服务综合体和嵌入式服务设施，推动镇街、社区多种资源的功能整合、有序开放，打造城乡15分钟便民生活圈和镇村“一站式”公共服务枢纽。研究制定公共服务“补短板”政策，探索盘活设施资源、吸引更多市场主体参与途径，引导优质资源向公共服务薄弱环节扩面延伸，推动缩小公共服务的城乡区域差距。

以重点领域为切口，靶向施治解决急难愁盼民生难题。提质建设全龄友好包容社会，优化“一老一小”普惠服务保障，以“普惠优先、形式多样”为方向，逐步构建养老托育服务多元供给体系。聚焦教育、医疗、就业、社会保障等市民群众关切的民生重点领域，深入推动教育优质均衡发展改革；深化医药卫生体制改革，着重加快补齐县域、基层医疗卫生服务短板；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；优化创业促进就业政策环境，多方面推动群众急难愁盼的民生难题解决。

以数字赋能为支撑，“智”惠服务助力民生可感可及。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，是党的二十届三中全会的改革部署之一。要进一步建立健全全市公共服务基础数据库，为公共服务精准供给提供强有力的信息支撑。进一步完善优化网上办事大厅、移动客户端、自主终端等线上公共服务平台功能，深化“一网通办”“一网统管”和“最多跑一次”服务改革，推动市民享受更加便捷高效的公共服务。着力推动信息技术与城市治理的深度融合，创新开发更多的宜居宜业宜乐宜游应用场景，不断优化营商环境，引导企业和群众参与共建共治共享，提高民生服务的可感可及度。

［作者：成都市社科联（院）党组书记］

理论周刊 邵波

主编：何晓蓉 责任编辑：张舟 钟文 陈仕印 美术编辑：钟辉