

本期关注

整治形式主义为基层减负

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。党的十八大以来，习近平总书记高度重视解决形式主义突出问题为基层减负，多次强调要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置。形式主义、官僚主义问题成因复杂、涉及面广，彻底整治绝非一朝一夕之功，必须动真碰硬、靶向纠治，拿出钉钉子的韧劲，紧盯形式主义老问题和新表现，扭住不放、露头就打，标本兼治、源头治理，才能树立重实干、重实绩、重实效的工作导向，充分调动广大党员、干部的积极性主动性创造性，推动解决形式主义突出问题为基层减负工作不断取得新成效。本期《理论周刊》聚焦整治形式主义，邀请专家学者撰文，就如何切中要害，驰而不息整治形式主义展开讨论。

以长效机制纠治形式主义顽疾

王培

基层治理是国家治理的基石。基层治理的好坏直接关系到人民群众的切身利益，影响到人民群众的获得感、幸福感。但困扰基层工作的形式主义如同橡皮糖一样难以清除，“文山会海”“痕迹主义”“数字形式主义”“指尖上的形式主义”层出不穷，严重影响基层治理绩效，加重基层干部负担。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。

从形式主义滋生蔓延的根源入手

基层是服务群众的最前沿，为破解形式主义之困，切实为基层松绑减负，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题为基层减负结合起来，解决了一批群众反映强烈、基层干部困扰的突出问题。但纠治形式主义是一项长期工作，需要持之以恒抓不放，既要表面问题立行立治，更要纠治内里顽疾久久为功。站在进一步深化改革新起点上，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确提出“健全防治形式主义、官僚主义制度机制”。强化制度的建设与执行，统筹基层减负与赋能，引导广大党员、干部树立正确政绩观，激励担当作为，有更多精力抓落实。

善除害者察其本，善理疾者绝其源。建立健全防治形式主义、为基层减负的长效机制，要从形式主义滋生蔓延的根源入手。“下之所以为，惟上是视。”形形色色的形式主义，泛滥在基层，病根却在上面。上级官僚主义不除，下面就会弄虚作假。铲除形式主义滋生的土壤，就要明确崇尚实干的制度导向，完善相应的体制机制，形成以上率下、上下联动、共同整治形式主义制度体系。

一是抓紧抓好“关键少数”。习近平总书记强调：“中央怎么做，上层怎么做，领导干部怎么做，全党都在看。”下大力气持之以恒地整治形式主义，要从中央做起，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府，在安排部署工作时带头做到实事求是，省以下各级党委要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行。各级领导干部要带头发扬劳模精神，出实策、鼓实劲、办实事，不图虚名，不务虚功，以身作则带领群众把各项工作落到实处。以问责倒逼机制压紧压实各级领导干部，尤其“一把手”的责任，管好形式主义滋生的上级源头。

二是健全权责对等的体制机制，破解基层“小马拉大车”难题。基层是国家治理的最末梢，人少事多、权小责大，权力、资源都相对有限。对于身边群众反映强烈的问题，基层干部经常是“看得见”却“管不着”，上级领导“管得着”却“看不见”。以环保执法为例，街道、乡镇综合执法大队很多都是临时工作人员，对于群众反映的污水偷排等行为没有处罚权只能劝说，执行起来既尴尬又难办，还容易影响干群关系。而作为有执法权的区直单位却很少出现在相关工作的责任清单中，或仅以牵头单位的身份出现，导致基层工作经常陷入治理失衡的困局。因此，要进一步理顺基层权责，建立

起来，让权力在严密的监督体系下运行，切实增强制度执行的监督合力。加强对制度执行的监督，还要压实主体责任，细化监督考核办法，推动落实主体责任具体化。其次要不断细化具体化可执行、易落地的制度措施，避免制度的空泛、宽泛。只有治理举措越明确、针对性越强，越容易实施，为基层减负才能得以实施。例如，针对“文山会海”问题，有些地方明确提出，只能安排与会议主题、会议任务密切相关的部门和单位参会，不得要求层层“陪会”；对于村社“挂牌”问题，有些区县制定统一标准，牵头制定村级活动场所清理规范及挂牌准入制度，明确清理范围和标准，全面摸排村级挂牌的数量和种类，未经审核的挂牌一律不予设置悬挂；有些地方持续开展精简规范会议文件，下发到社区村委的文件，把需要落实的事项、需要干什么、完成时限、具体要求都写明白，而且非重大事项要求简短概述。这些都是基于基

持续整治形式主义为基层减负

总书记这样说

纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。

——2014年6月30日，在十八届中央政治局第十六次集体学习时的讲话

“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。

——2017年12月，在中央政治局民主生活会上的讲话

把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置

各部门要把自己摆进去，对困扰基层的形式主义问题进行一次排查起底，主动认领，立行立改，注重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改，切实把基层干部从一些无谓的事务中解脱出来。

——2019年7月9日，在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话

要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，作为作风建设的重点任务，研究针对性举措，科学精准靶向整治，动真碰硬、务求实效。

——2023年1月9日，在二十届中央纪委二次全会上的讲话

各级领导班子和领导干部要树牢正确政绩观，持续整治形式主义为基层减负

各级领导班子和领导干部要树牢正确政绩观，持续整治形式主义为基层减负，引导广大党员、干部真抓实干、开拓进取，全力推动党中央决策部署落地。

——2024年2月2日，考察天津时的讲话

要发扬钉钉子精神，树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义，切忌搞徒有其表的形式工程、劳民伤财的政绩工程。

——2024年5月20日，在中共中央召开的党外人士座谈会上的讲话

资料来源：人民网、新华网

层治理实践切实可行的举措，减轻了基层负担，避免形式主义越演越烈。

形式主义具有顽固性和反复性，纠治形式主义也非一日之功，需要常抓不懈、持续发力。破除形式主义的顽瘴痼疾，持续为基层干部松绑减负，释放基层治理的活力，既需要从思想上正本清源，更从制度上发力。一方面进一步严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续精简文会，在改进作风上立新规、动真格、求实效、防反弹。另一方面，要警惕形式主义新动向，严格规范督查检查考核工作，整治“指尖上的形式主义”，加强政务移动互联网应用程序规范化管理，不断提升数字技术使用效能。防治形式主义要力戒虚功、务求实效，要发现一个整治一个，对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理，切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

（作者：山东青年政治学院副教授）

整治形式主义，事关党的形象，事关人心向背，事关国家治理体系和治理能力现代化，对于推进党风政风社会风气向上向好具有重要意义。要彻底解放束缚基层的手脚，畅通贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，必须把“指尖上的形式主义”作为整治形式主义、官僚主义的重要内容、突出问题，持之以恒地较真碰硬，才能让整治工作落到实处、见到实效。

以“五个着力”卸下“指尖”之负

李学勇 李娜

在为民服务上着力 筑牢思想堤坝

“指尖上的形式主义”之所以在基层普遍存在，究其思想根源是某些领导干部政绩观错位、责任心缺失，背离了“全心全意为人民服务”的宗旨。有的干部犯了官僚主义、主观主义错误，盲目滥用各种软件，要求基层线上打卡、点赞投票，把实实在在的工作落实变成了轰轰烈烈的网络走秀。有的干部陷入功利主义、实用主义泥沼，看重网上数据，甚至周排名、事事排名，表面上看是在督导工作，实际上却是重数据轻实效、重包装轻实质，掩盖问题和矛盾，让工作流于形式。有的干部疲于应付、心力交瘁，反过来被各种指标、排名所控制，无心抓工作抓落实，甚至夸大数据、购买流量、捏造成绩。“指尖

上的形式主义”滋长了领导干部的官本位思想，背离了为民服务的价值观，打击了干事创业的积极性。

整治“指尖上的形式主义”，一是要教育引导干部，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，树立正确的政绩观，筑牢防治“指尖上的形式主义”的思想堤坝。二是要坚持以人民为中心，自觉从人民的利益出发，抵制形象工程、利己主义，为人民办实事、为人民谋福祉，追求时间沉淀以后历史和人民的真实评价。三是要把解决现实矛盾、推动经济发展、提升社会治理，获得人民认可作为检验工作的标准，敢于碰硬、敢于较真。

在实事求是上着力 大兴务实之风

实事求是我们党的思想路线，求真务实是我们党的优良传统。“指尖上的形式主义”不管手段、形式如何翻新，究其实质来说，就是不讲实事求是，谋事、干事、创业不实。比如，在数字技术引入政务工作的过程中，某些脱离实际的应用程序偏离了数字化、精准化的初衷，造成了网络办公中的不作为、假作为、乱作为等乱象，影响工作进展，甚至阻碍社会发展，数字“赋能”异化成了数字“负能”。有的乱建平台、强制使用，同质化软件随意开发，严重浪费财政资源，基层干部十几个工作群、每项工作一个App已成常态，强制使用、定期登录、打卡接龙、摊派任务……以指尖点赞代替着手落实，以线上收到代

替实际做到，疲于应付，造成懒政。为了政绩业绩，追求数据好看、面子工程，做足表面文章，捏造虚假数据，只管数据不求实绩，致使一些政策变形走样，现实存在的问题难以解决。

整治“指尖上的形式主义”要求我们必须坚持实事求是，在大兴求真务实之风中，加强调查研究，坚持一切从实际出发，科学适度运用数字软件。在开发运用数字软件前，要对工作事项、环境条件以及同类软件进行充分研判，防止拍脑袋决策、拍胸脯蛮干，让软件真正成为行政管理服务的“智能办事员”，让软件、平台真正成为解决问题的“智能帮手”。

在自我革命上着力 发扬斗争精神

形式主义、官僚主义是党的大敌、人民的大敌。中国共产党对形式主义高度警惕，但这种错误风气却屡禁不止，甚至在现代化建设中穿上数字智能的隐形马甲，衍生出“指尖上的形式主义”。“某些干部醉心于网络点赞、纸上谈兵，某些干部擅长于官场作秀、数据造假，他们互相攀比谁的App高大上，谁的网上营销力度大，数据好不好看盖过事情办没办好，上级高不高兴胜过群众不满意，脱离群众、贪图虚名，危害党风政风，影响党和政府的公信力。

勇于自我革命，从严治党，是我们党最鲜

明的品格。以自我革命精神，整治“指尖上的形式主义”，一是要真刀真枪地解决问题，保持党的先进性和纯洁性。我们要勇于坚持真理、直面问题、修正错误，充分发扬斗争精神，坚决与一切危害党、损害党的痼疾毒瘤作斗争。对于“指尖上的形式主义”发现一个整治一个，绝不手软。二是要以党风带政风，引领积极健康的社会风尚。传承和发扬党的优良作风，以求真实、真抓实干、诚实守信、乐于奉献的精神抵制形式主义、功利主义、利己主义等歪风邪气，让“指尖上的形式主义”无法躲藏、无处安身。

在改革创新上着力 提升服务效能

整治“指尖上的形式主义”，要大力弘扬改革创新精神，善于向改革要动力，向创新要答案。

一是要坚持集约高效，加强科技创新。在中国式现代化的进程中，运用数字技术提升政府治理效能，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然之路。数字技术是一把双刃剑，在推动管理效能提升、促进社会发展的同时也带来了负面效应。App泛滥、功能交叉、重复建设，各级平台互不兼容等问题凸显。科学技术带来的问题还

要依靠科技创新来解决，从技术上消解“指尖上的形式主义”的生存空间。

二是要坚持便民减负，推动数字软件回归服务。科学技术是手段，提高效率是目标。我们要站在基层工作人员和广大群众的角度审视数字软件的开发和使用的科学性，肯定数字技术的正向功能，辅助工作报送、精准监督和简化考核，回归服务本质，推动工作，为民谋福。运用系统思维，打造共享平台、畅通信息数据、探索嵌入合作，提高软件的使用率、交互感、安全性。

在持之以恒上着力 落实监督治理

马克思主义认为，矛盾存在于一切事物中，贯穿于一切事物发展过程的始终，即矛盾无处不在，无时不有。往往是旧问题解决了，又会出现新问题。因此，整治“指尖上的形式主义”是一项长期复杂的任务，必须持之以恒才能打赢这场持久战、攻坚战。一是要优化政策体系，加强常态化制度约束。秉纲而目自张，执本而末自从。完善和发展制度是治理“指尖上的形式主义”的总纲。数字技术发展突飞猛进，数字技术运用高速扩张，要充分发挥政策的宏观规划和导向作用，

用法治化的制度牵住数字技术的牛鼻子，形成常态化的约束机制。要制定行之有效的具体措施，压实主体责任、规范平台使用、纠正错误行为。二是要落实监督治理，坚决刹住歪风邪气。要开展专项治理，重点督查，加强对优秀案例的宣传推广，对于严重问题督促整改予以问责，实现惩前毖后的目标。

（作者：李学勇，西南交通大学马克思主义学院副院长、教授、博士生导师；李娜，西南交通大学团委副书记）