

# 稳妥放宽涉及重要民生领域的行业准入限制

## “市场准入10条”的6大看点

### 看点一 明确市场准入 制度体系建设目标

意见提出,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。

“意见正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。”国家发展改革委经济体制与管理研究所宏观政策研究室主任王琛伟说。

王琛伟介绍,开放透明是实现平等准入的前提和基础,规范有序是管理要求,平等竞争是主要目的,权责清晰、监管有力是重要保障,这五个方面共同构建起市场准入制度的目标体系。

### 看点二 市场准入体制机制更加健全

意见第一条就提出“完善市场准入负面清单管理模式”,要求各类依法设定的市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单,严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说,这意味着,要通过完善制度确保“一单尽列”“不得单外有单”,充分维护了该项制度的严肃性和权威性。

值得关注的是,意见强调,对未实施市场准入或许可准入但按照备案管

理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

在市场准入管理措施调整程序上,意见明确,可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

专家指出,这意味着未竟党中央、国务院同意,行业主管部门无权作出临时性市场禁入决定,这有助于防范行政权力滥用,有利于稳定市场预期。

### 看点三 加强内外资准入政策协同联动

意见明确,加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。

郭丽岩说,不能是对外资已放开限制的领域,对内资进入反而仍有门槛;同理,对内资依法实施准入管理的,外资同样要遵守。这是以问题为导向,回应社会诉求和企业呼声的举措,强调对内外资平等准入举措务必落实到位。

### 看点四 优化新业态新领域 市场准入环境

促进新质生产力发展,是意见的一大亮点。

意见提出,聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。

王琛伟说,伴随新技术快速迭代升级,一些新业态新领域凸显出准入规则不明确、准入环境待优化等诸多问题,迫切需要持续完善相关准入政策,及时更新市场环境规则。进一步放宽新业态新领域市场准入,有利于让更多社会力量进入过去被视为“高门槛”的行业,引导各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动。

### 看点五 有序放宽服务业准入限制

意见提出,对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。

“服务业是市场潜能最大的领域,社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。”郭丽岩说,进一步清理服务业准入环节的各类限制,破除显性或隐性的市场壁垒,适时放宽服务业市场准入,有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境,促进产业深度转型升级。

### 看点六 全面开展市场准入效能评估

意见提出,全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。国家信息中心公共技术服务部副主任张立峰说,开展市场准入效能评估,就是要评估各级政府主体有没有按照市场准入要求办事,建立的服务渠道是否畅通完备,对应的审批途径是否便捷,实施的监管手段是否精准及时,制度的宣传保障力度是否到位。通过常态化、动态化的评价机制,达到“以评促改”的目的,切实推进市场准入制度有序全面落地,从而营造公平、透明、有序的市场准入环境。

据新华社

# “知假买假”到底如何界定？

## 最高法发布司法解释

最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释,对所有购买者均在于生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求,充分保护普通消费者维权行为的同时,对“知假买假”予以规制。司法解释自8月22日起施行。

据悉,这份司法解释共19条,对保护普通消费者维权、规制连续购买索赔和反复索赔、惩治违法索赔等作出规定。司法解释明确,对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数,对所有购买者均在于生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

如何保护普通消费者维权?

司法实践中,“知假买假”是否受支持是一个热点问题。实际上,“知假买假”并不是法律概念,在食品药品领域是指购买者明知食品不符合食品安

全标准或者是假药劣药仍然购买并维权索赔的行为。

司法解释进一步完善和细化规范“知假买假”的规则,将支持食品药品惩罚性赔偿请求的条件统一到“生活消费需要”这一标准之下。对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数。司法解释规定,如果购买者系因个人或者家庭生活消费需要购买食品,没有证据证明其明知所购买食品不符合食品安全标准仍然购买的,应当以实际支付价款为基数计算价款十倍的惩罚性赔偿金,充分保护普通消费者的维权行为。

同时,司法解释规定代购人 and 小作坊责任,明确代购人如果以代购为业,应当依法承担惩罚性赔偿责任。司法解释还要求准确理解和适用食品安全法规定,既要保护食品安全,又要避免不当加重食品生产加工小作坊和食品摊贩等生产经营者责任。

如何规制“知假买假”?

除了要依法保护消费者的合法权益,经营者合法权益同样应得到保护。司法解释对于买家违法索赔的侵权行为同样作出了规定,如果恶意索赔甚至造假,还有可能承担刑事责任。

司法解释对恶意高额索赔、连续购买索赔和反复索赔行为予以规制。第十二条规定,对于“知假买假”者恶意高额索赔,在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。第十三条规定,对于“知假买假”者连续购买后索赔,按多次购买相同食品的总数,在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。第十四条规定,对于“知假买假”者连续购买并反复索赔,应当综合考虑保质期、普通消费者通常消费习惯、购买者的购买频次等因素,在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

法治热评

统一裁判尺度  
明确“知假买假”行为边界

司法解释统一了对“知假买假”索赔行为的裁判尺度,一方面鼓励消费者合理的维权行为,另一方面保护生产者和经营者依法经营;司法解释同时厘清了“知假买假”的行为边界,避免有人进行过度索赔甚至是敲诈勒索,营造一个更加公平、透明、健康的市场环境。

对于恶意制造违法生产经营食品药品的假象,勒索赔偿金,或者依据恶意制造的假象起诉请求支付赔偿金等违法索赔行为,司法解释第十五条至第十七条规定,上述行为构成虚假诉讼的,应当根据情节轻重对违法行为人予以罚款、拘留;涉嫌敲诈勒索或者虚假诉讼罪的,应当及时将有关违法犯罪嫌疑人线索、材料移送公安机关,以惩治违法索赔行为,保护生产经营者合法权益,维护正常市场秩序。

综合新华社、央视新闻客户端

# 整治形式主义为基层减负

## 3起典型问题被公开通报

日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下:

- 吉林省长春市教育局违规开展创建示范活动、南关区教育局长期借调教师。2023年,长春市教育局在不具备创建示范活动开展权限情况下,开展“依法治校示范校”创建工作,并将上级单位“两年一创建”的频次加码为“一年一创建”,将上级单位下发的98项评价指标层层分解为179项打分标准,导致有的申报学校准备了约1000项评审材料,给基层学校增加负担。2024年3月,在中央已部署创建示范活动清理优化工作后,长春市教育局仍未及时叫停“依法治校示范校”创建工作。同时,长春市南关区教育局长期从中小学抽调借用教师,借调教师占全局工作人员比重曾高达60%以上,有的借调时间超过20年。
- 江苏省镇江市扬中市绕道社会组织或国有企业规避审批、摊派费用举办河豚节。2016年至2023年,扬中市未履行报批程序,以扬中市河豚协会或国有企业名义共举办7届河豚节,实际由政府主导,活动方案经市委、市政府会议研究确定,相关党政机关参与主办或协办,共支出费用8400余万元。其中以“社会团体会费”、“广告宣

传费”等名义向所属机关事业单位、乡镇(街道)、村(社区)、国有企业等摊派4200余万元,向民营企业、商业银行等单位及个人拉赞助740余万元,承办河豚节的国有企业垫资3400余万元。7届河豚节共举办6场文艺活动,费用主要为摊派或变相摊派的资金。

3. 国家管网集团办公室对各部门各会议召开会议缺乏统筹,导致开会多陪会多,干部职工反映比较强烈。据统计,2022年,国家管网集团总部(含部门单位)要求下属企业参加的会议800余次,平均每个工作日超过3次,2023年某下属公司参加集团及各部门各单位会议280余次,平均每个工作日都有会议。2023年9月有关方面指出其“开会多陪会多”问题,此后6个月内会议数量不降反升。

以上典型问题暴露出有的地方开展创建示范活动过于随意,违反规定、层层加码提出创建要求,为基层减负的主动意识不够强;有的地方规避相关要求举办活动,以各种方式摊派活动资金,造成严重浪费,反映出有关部门把关不严、作风不实、监管不力;有的单位精文减会意识树得不牢,超出规格和规模随意召开会议,要求下属单位层层陪会,会议质量有待进一步提升。

据新华社



## 近1000公里

### 我国载人飞艇实现该领域最长航时航程飞行

记者21日从中国航空工业集团获悉,由该集团所属航空工业特种飞行器研究所自主研发研制的“祥云”AS700载人飞艇首次跨越湖北、湖南、广西三省区,飞行近1000公里,顺利完成从湖北荆门至广西桂林转场,这是我国载人飞艇领域有史以来实现的最长航时、航程飞行。

8月20日上午,“祥云”AS700载人飞艇从湖北荆门漳河机场起飞,途经湖南常德桃花源机场和邵阳武冈机场,落地进行飞艇状态检查及休整后,于21日午间成功抵达桂林阳朔月亮山起降点。

此次飞行是该飞艇继3月30日完成“荆门—荆州”湖北省内转场飞行后,实施的首次跨省区转场飞行。

## 关于完善市场准入制度的意见

**紧接 01版** 或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

**二、科学确定市场准入规则。**实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

**三、合理设定市场禁入和许可准入事项。**需要实施市场准入管理的领域,确有必要时可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

**四、明确市场准入管理措施调整程序。**市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

**五、加强内外资准入政策协同联动。**加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

**六、有序放宽服务业准入限制。**对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

**七、优化新业态新领域市场准入环境。**聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品和服务市场准入。选取电子信息、计算机科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则 and 标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

**八、加大放宽市场准入试点力度。**围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

**九、抓好市场准入制度落实。**全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

**十、强化组织实施。**各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织落实、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月21日电

## 第四届公园城市论坛8月26日在蓉举办

**紧接 01版** 收集广大摄影爱好者和热心市民的摄影作品,揭示市民眼中的公园城市、身边的幸福生活。

据了解,摄影展围绕生态格局、资源禀赋、美好生活等方面设置了五个板块。其中,“锦绣天府”板块通过“雪山下的公园城市”“一山连两翼”“五绿润城”等图文,展现公园城市城园相融、蓝绿交织的大美生态格局。“生物多样性”板块通过展示大熊猫、川金丝猴等野生动物和珙桐、高山杜鹃等特色植物的图片,展现成都的自然资源禀赋和生物多样性之美。“绿满蓉城”板块结合“百花美城”“千园融城”、立体绿化等摄影作品,彰显公园形态与城市空间的有机融合之美。“幸福生活”板块通过龙泉观日、环城骑行、锦江夜游等生活场景,展现公园城市美丽宜人的人居环境和幸福美好的生活体验。“精彩世园”板块通过2024成都世园会的精美图片,展示世界园艺之美,传播绿色发展理念。

为保证作品质量和展览效果,目前共3种征集方式。一是面向广大市民开展摄影作品征集活动;二是定向邀约,向相关行业组织、专业机构征集摄影作品;三是结合“花映天府·镜览世园”2024成都世园会全民摄影大赛,精选“精彩世园”优秀摄影作品。截至8月16日,已征集到作品1230余幅。

成都日报锦观新闻记者 白洋 李王菲

## 出厂价5万元卖给医疗机构超12万元 国家医保局首次对药械企业公开问询

国家医保局近日发文,公开问询上海微创心脉医疗Castor胸主动脉覆膜支架及输送系统价格虚高问题,要求该公司于8月26日前将有关说明材料报送国家医保局,并对外披露说明材料的全部内容,接受社会监督、同行评议。

这是国家医保局首次对药械企业进行公开问询。

记者了解到,该公司Castor支架(200mm长度)出厂价格为5万元左右,经代理商供应医疗机构的价格超12万元。国家医保局初步约谈后,心脉医疗提出价格调整计划,但未改变价差显著超出必要范围等事实,仍有较高的价格风险。

为规范经营者价格行为,维护正常价格秩序,防止利用流通环节过高费用进行不当营销、侵害患者和医保基金的合法权益,国家医保局对该公司进行公开问询。

心脉医疗并非唯一一家被约谈的

据新华社