

学习贯彻党的二十届三中全会精神

本期关注

区域开放与协调发展

部大会上强调,要聚焦打造西部地区重要增长极,在促进区域协调发展上谱写新篇章。

如何进一步巩固东部沿海地区开放先导地位,提高中西部和东北地区开放水平,构建全面开放格局?又如何充分发挥城市的特质和资源优势,积极融入和服务构建新发展格局,并以此来提升区域整体实力和可持续发展能力?本期《理论周刊》邀请对外经贸大学国家对外开放研究院、成都市社会科学院经济研究所相关专家就此内容撰文阐释。

优化区域开放功能分工 开辟高水平开放新路径

姜荣春

党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,开放是中国式现代化的鲜明标识。全会就现阶段如何完善高水平对外开放体制机制提出明确要求,其中专门针对优化区域开放布局进行了具体阐述,做出了系列部署和安排,提出要“加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局”。这是以习近平同志为核心的党中央在百年变局加速演进和日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动的有效举措,为当前和未来一段时间如何做好区域开放工作、完善高水平对外开放体制机制指出了方向。

东部沿海地区
加速构建更高水平的开放型经济新体制

我国对外开放是从4个特区和东部沿海地区起步的,积累初步经验后,再向中心城市、沿江城市和中西部地区推广,在区域间形成了循序渐进的梯度开放模式。过去40多年,东部沿海地区凭借优越的地理区位、经济优势和政策支持在对外开放中占有领先和主导地位,发挥示范引领作用。党的二十届三中全会提出“巩固东部沿海地区开放先导地位”,是以习近平同志为核心的党中央赋予东部沿海地区的新使命新任务,东部沿海地区凭借其先发优势、丰富开放经验和综合实力,理应在实施更加积极主动的开放战略、完善高水平对外开放体制机制方面走在前列,发挥引领示范作用。

综合考虑新时代推动高水平对外开放的实践要求和最新进展,巩固东部沿海地区先导地位主要在如下几个方面发力。

一是持续优化营商环境,在促进要素流动特别是人流、物流便利化和数据要素安全有序流动方面加大探索力度,形成可复制可推广的制度成果。如北京将外国人

工作许可、工作类居留许可“两证联动”简化手续、缩短时限,率先出台跨境数据流动便利化的管理措施;广东强化与港澳规则衔接机制对接,加快推进横琴、前海等重大合作平台建设,在要素流动、产业合作、跨境服务等方面先行先试,促进大湾区营商环境迈上更高水平。

二是加大先行先试力度,在推动服务业扩大开放方面对接CPTPP和DEPA等国际高标准规则,探索更多可复制、可推广经验。如北京聚焦关键核心技术研发、数字经济、绿色金融等领域对接国际高标准展开一系列政策创新,在构建高标准服务业开放制度体系方面进行了实践探索。上海在科技、教育、金融、健康医疗等8个现代服务业领域进行开放试点,推动政务服务、人才保障、争端解决、知识产权保护等方面体制机制改革,促进上海市及浦东软件园等重点开放平台优化营商环境,实现示范发展。

三是构建开放创新生态,发挥有为政府和有效市场的协同效应,支持全产业链创新,加快发展新质生产力,打造具有国

际竞争力乃至世界领先的高质量特色产业集群。如上海以“中国芯”“创新药”等六大产业为核心构建现代化产业体系;天津发展成为全球第二大飞机租赁聚集地;广东和浙江的跨境电商、江苏的生物医药、福建的锂电池生产均已形成高质量产业集群;山东青岛的上合示范区建设和海洋经济发展优势凸显。

四是打造更高水平对外开放新平台,大力推进首创式、集成式创新。如北京服务业是全球首个也是唯一专门以服务贸易为专题的全球性展会,上海进博会则是全球首个也是唯一专门以促进进口为主题的全球性展会;2024年3月获批的上海东方枢纽国际商务合作区以促进国际商务交流为目标,在综合保税区、海关监管区、口岸限定区域管理制度基础上,叠加进出境人员便利化的政策和措施,旨在通过政策集成效应,打造制度型开放新高地,不仅助力上海“五个中心”建设,也有利于带动长三角一体化,促进区域协同发展和国内国际双循环。

五是积极发挥超大规模市场作用,扩大优质消费品进口。如北京、上海等率先培育建设国际消费中心城市;海南国际旅游消费中心建设在促进高端购物、医疗、教育境外消费回流方面成效显著。

如湖北作为科教和制造业大省,综合利用花湖国际机场、长江中游航运中心、中欧班列等开放通道,加强与中部兄弟省份协作联动,深度对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区,打造自由贸易试验区等开放平台和中德、中法、中日等国际产业园区,积极构建陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局,发展高水平开放型经济新体制。

三是充分有效利用自身要素禀赋和综合比较优势,打造形态多样的开放高地。如四川自古以来“蜀道”就是丝绸之路的节点,积极推动对内对外开放通道建设,构筑起立体多元的对外开放交通体系。成都作为中国历史文化名城、国家中心城市,是中国内地第三个拥有双国际机场的城市,同时承担“中欧班列+西部陆海新通道”集结功能,构建起西至欧洲、北上蒙俄、东联日韩、南拓东盟的“四向拓展”网状体系。成都国际铁路港成为全国五大中欧班列集结中心之一,航空枢纽国际客货吞吐量、世界500强企业落户数、外贸进出口总额均居中西部首位,在服务国家促进国际交流合作、维护国际贸易稳定等方面发挥了不可替代的开放门户作用,当之无愧已从内陆腹地走向开放前沿。

动资本、技术、人才、数据、知识、信息等各类要素自由便捷安全有序流动,降低企业生产运营成本,优化产业发展环境,持续提升贸易、投融资、支付、结售汇、出入境、交通运输等自由化便利化水平。

二是出台跨境服务贸易负面清单,以推进电信、教育、医疗等服务业扩大开放为重点,发挥综合试验和引领示范作用,引领服务业扩大开放;因地制宜发挥好对地区地区的辐射带动作用,特别是在支持中西部地区承接产业转移和促进区域协调发展中发挥引领示范和帮扶作用。

三是以制度创新为核心,注重发挥有为政府和有效市场的协同效应,支持和鼓励各地因地制宜进行差别化、首创性、集成式探索,推动全产业链创新,发展高质量特色产业集群,持续提升对外贸易综合竞争力。

四是以规则治理为手段,通过科技赋能,提升规则、规制、管理、标准等制度型开放水平和治理能力,加强防范化解系统风险的能力建设,以高水平安全保障高水平开放和高质量发展,以高水平开放和高质量发展促进高水平安全,实现开放、发展、安全的协同效应和良性互动。

(作者:对外经济贸易大学国家对外开放研究院副研究员,经济学博士)

关于区域开放与协调发展
党的二十届三中全会这样要求

完善实施区域协调发展战略机制

构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系,强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制,深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。

优化区域开放布局

巩固东部沿海地区开放先导地位,提高中西部和东北地区开放水平,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势,优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港。

推动区域协调发展要增强三种能力

周钻究

党的二十届三中全会指出,要完善实施区域协调发展战略机制,构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系,健全推动西部大开发形成新格局。今年8月23日,中央政治局召开会议审议通过了《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》,习近平总书记在会上进一步强调,要聚焦大保护、大开放、高质量发展,加快构建新发展格局,提升区域整体实力和可持续发展能力。作为国家中心城市、成渝地区双城经济圈极核城市,成都积极响应国家号召,以新使命、新担当,奋力谱写西部大开发新篇章。

主动融入和服务新发展格局

融入新发展格局,激活西部新动能。加快构建新发展格局,是高水平统筹发展和安全的战略决策,是把握未来发展主动权的战略部署,有利于提升国家高质量发展的安全性稳定性,增强我国发展的生存力、竞争力、发展力、持续力。成都主动融入和服务新发展格局,成为推动西部地区高质量发展的关键力量。作为“一带一路”建设的核心城市,成都正逐步从内陆腹地转变为开放前沿。通过加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地,成都成为国家向西开放的重要窗口。这一转变不仅激活了西部市场的巨大潜力,更促进了国内市场的深度融合,为西部乃至全国经济发展注入了强劲动力。

叠加多重国家战略,引领区域新发展。当前,“一带一路”建设、新时代推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道建设、成渝地区双城经济圈建设等重大战略的实施,使成都在全国发展版图中的战略地位日益凸显。作为多重国家战略交汇之地,成都在沟通丝绸之路经济带、长江经济带、西部陆海新通道中发挥着战略纽带和核心腹地的作用,成为推动国家整体战略布局实现的重要引擎。通过深化区域协同,成都将进一步强化其在全国乃至全球的经济影响力,成为引领西部乃至全国高质量发展的重要力量。同时,成都还将积极发挥辐射带动作用,推动周边地区协同发展,形成区域发展的强大合力,共同开创区域协同发展的新局面。

打造国际大都市,彰显城市新魅力。作为经济社会发展的动力源和增长极,城市的现代化发展成为实现中国式现代化的重要引擎与核心载体。作为建设践行新发展理念、公园城市示范区、成都的城市发展实践深刻体现了科学发展的先进理念。成都注重生态环境保护,推动绿色低碳发展,致力于打造美丽宜居的城市环境,让人民群众在发展中享有更多的获得感、幸福感和安全感。此外,成都通过加快构建国际门户枢纽城市,深度融入全球产业链、供应链体系,逐步成为联通亚欧、辐射全球的国际性资源配置中心。这些战略举措不仅极大地提升了成都的城市品质与国际竞争力,更为推动城市高质量发展、满足人民对美好生活的向往提供了坚实支撑与强大动力。

精准发力推动区域协调发展

协同打造区域发展极核,不断增强区域互济辐射力。一是深化成渝双核联动联建。共建成渝地区双城经济圈国际性综合交通枢纽集群,全力保障成渝中线高铁、成达万高铁建设;推动成渝电子信息国家先进制造业集群提能升级,共建成渝氢走廊、电走廊、智行走廊;共建西部科学城和成渝综合性科学中心,联合打造成渝绵创新共同体;共建西部金融中心,推动国家赋予其中一地的金融改革创新举措和支持政策。二是高质量建设成都都市圈。引领共建“轨道上的都市圈、科技上的都市圈、产业上的都市圈”,以合作共赢为目标,加强成渝双城经济圈同城化顶层设计,优化合作机制,构建都市圈发展共同体;联合打造天府大道科创走廊,共建都市圈毗

邻地区产业合作园;落实现成眉资大气污染联防联控机制,持续推进成德眉资学校结对共建、二级以上公立医院检验检查结果互认。三是推动“五区共兴”发展。联动成都平原经济区做强支柱产业、战略产业和新兴产业;联动川南经济区联建产业园区、科技园区、企业孵化创新基地;联动川东北经济区建设东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心;联动攀西经济区建设产业创新成果地、技术转移基地、成果转化基地;联动川西北生态示范区优化提升成阿、成甘、成凉等产业合作园区模式,实现发展共兴。

创新东中西部平台对接机制,不断增强区域协同能力。一是构建多层次政策联动体系。推动建立东中西部开放平台对接联盟,形成定期沟通机制,共同制定符合多方利益的开放政策;深化金融改革与开放,依托国际金融中心等机构平台的建设,强化跨区域合作跨境投融资、支付结算联动机制;依托在蓉高校、科研院所,加强与东中部地区合作,共同培养具有国际视野和创新能力的人才,深化人才要素跨区域的流动和共享。二是搭建高能级开放型经济平台。深化东中西部科技创新合作,强化科技创新成果地、技术转移基地、成果转化基地;联动川西北生态示范区优化提升成阿、成甘、成凉等产业合作园区模式,实现发展共兴。三是强化高质量基础设施通道。培养一批连接全国的综合交通枢纽集群,提高集群内中心城市或城市群衔接协同水平,推进口岸换装转运设施扩能改造,全面提升重点战略物资转运能力和综合交通枢纽辐射能级;优化交通枢纽布局,做好衔接通道用地和空间预留,推动枢纽与周边区域统一规划、综合开发,共建成渝重点空港、陆港等物流枢纽,全力保障国内国际循环畅通。

提升对内对外开放水平,不断增强国内外融通能力。一是构建高效率国际开放大通道。实施中欧班列(成渝)提升工程,增强与成渝两地在组货方面的协同,提升中欧班列(成渝)运输效率;立足“空港+陆港”双枢纽优势,加快开发数条亚蓉欧“空铁公”多式联运精品路线,形成连接东盟、覆盖中亚、联通欧洲的陆空联运通道,增强成都在对外开放中的通道枢纽功能。二是优化多领域国际对外合作平台。抢抓川渝自贸试验区协同开放示范区建设的重大机遇,争取更多国家事权下放,探索有利于促进跨境投资贸易的便利化外汇政策和贸易监管制度,推动自贸试验区创新发展;推进中法成都生态园、中德创新产业合作平台、新川创新科技园、中意文化创新产业园、中韩创新创业园等国别合作园区结合资源、区位和产业优势差异化建设。三是深化多元化对外交流合作渠道。统筹运用国际经贸活动、国际展会论坛、民间交流平台等资源加强城市对外宣传,开展国别化、精准化传播,持续提升公园城市国际影响力和美誉度;推动文创产品出海,打好熊猫牌、赛事牌等,打造成都IP,推动成都文创产品及企业抱团出海,助力“三城三都”建设;主动服务国家总体外交,积极承接国家主场外交活动,参与承办多边双边机制框架内活动,争取更多国外高级别团组来访。

(作者:成都市社会科学院经济研究所助理研究员)

鼓励首创性、集成式探索
实施自由贸易试验区提升战略

建设自由贸易试验区和海南自由贸易港是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措,属于自主开放和单边开放,既是践行更加积极主动的开放战略的具体体现,也为我国成功实施循序渐进的梯度开放战略提供了有效路径。自由贸易试验区和海南自由贸易港形成合理分工和有效协同,最有雄心的开放政策通常先在海南自由贸易港进行试点,积累初步经验之后,再向其他自由贸易试验区和全国推广。

2013年9月中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌成立,开自由贸易试验区之先河。过去10年,继上海之后,陆续设立广东、辽宁、海南、山东、北京等共计22个自贸试验区,涉及51个城市和海南岛全岛,形成覆盖东西南北中,统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。自贸试验区以可复制可推广为基本要求,以风险防控为底线,全力推进制度创新,累计部署3400多项改革试点任务,在贸易、投资、金融、航运、人才等方面对接国际通行规则,初步构

建了较为完善的自贸试验区政策制度框架体系,推出了一大批标志性、引领性制度创新成果并向全国复制推广302项,有效发挥了改革开放综合试验平台作用;外资准入负面清单实现制造业“清零”,培育了一批具有国际竞争力的先进产业集群,为推进全面深化改革、扩大高水平对外开放、促进区域协调发展和共建“一带一路”探索新途径、积累新经验、取得新成效作出了重要贡献。到2024年上半年,中国22个自贸试验区实际使用外资达到1039.6亿元,进出口总额达到4.1万亿元,以不到千分之一的国土面积,实现了占全国20.8%的外商投资和19.5%的进出口。

改革开放没有止境。在已有成就和经验基础上,继续实施自由贸易试验区提升战略,加快建设海南自由贸易港,是坚持以开放促改革、完善高水平对外开放体制机制、建设更高水平开放型经济新体制的必要举措。

一是与国际高标准对标,营造更高水平的市场化、法治化、国际化营商环境,推