



理性·求真·论衡·求是
观察与聚焦

本期关注

“五个聚焦”

党的二十届三中全会《决定》强调“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”，并对城市工作作出战略部署。充分发挥城市在推进中国式现代化进程中的重要作用，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，推动高质量发展，是城市应有之义。8月30日，四川省委副书记王晓晖在成都市领导干部大会上，对成都发展鲜明提出“五个聚焦”“五个新篇章”的新要求。

当前和今后一个时期，成都如何贯彻落实党中央和省委部署要求，如何增强城市可持续发展能力，全力以赴拼经济、促发展，以更好服务区域发展大局？如何立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系？本期《理论周刊》约请中共成都市委政研室课题组、成都市工业经济和信息化研究院专家，就相关内容撰文。

聚焦着力重点 主动担当作为

中共成都市委政研室课题组

8月30日，省委书记王晓晖在成都市领导干部大会上充分肯定了成都近年来各项工作取得的成绩，鲜明提出“五个聚焦”“五个新篇章”的新要求，寄望成都在新时代新征程四川现代化建设中勇挑重担、走在前列。这些指示要求，充分体现了对成都工作的高度重视和关心支持，蕴含着对成都发展的最新谋划和重要考量。当前和今后一个时期，关键要按照党中央和省委部署要求，全力以赴拼经济、铆足干劲促发展，进一步锻长板、补短板、扬优势，持续做大经济总量、提高发展质量、提升全局分量，在新起点上奋力谱写成都高质量发展和现代化建设新篇章。

提升辐射引领带动力，更好服务区域发展大局

成都作为国家战略腹地的核心承载区和成渝地区双城经济圈的重要极核，肩负着引领区域发展、参与国际竞争的重大使命，在国家区域发展版图中具有十分重要的地位。必须充分发挥城市特质和资源优势，积极融入和服务构建新发展格局，在顺应发展大势中把握城市定位，明晰主攻方向，全面增强高端要素聚合力、区域发展带动力，加快打造西部地区重要增长极。

在“双核联动”上实现更大突破。坚持与重庆双向赋能、联动联建，着眼

“五个共建”“五个互联互通”，接续谋划一批战略引领性强、支撑带动力大的项目，共同承接更多国家重大生产力布局，加快建设国际性综合交通枢纽、世界级先进制造业集群、西部金融中心，不断增强经济和人口综合承载能力，持续提升城市发展能级。

在“同城发展”上取得更大进展。深入实施成都都市圈建设长期三年行动计划，大力推进关键领域十件大事和18项可感可及的民生实事，加快建设成德眉资创新共同体，打造轨道上的都市圈、高能级产业生态圈和公

共服务均衡共享优质生活圈，推动区域空间布局整体优化，功能体系整体完善，发展能级整体提升。

在“全域共兴”上作出更大贡献。依托成阿、成甘工业园等链载体，主动为各市州产业转型赋能、创新改革聚势、开放合作搭台，积极抓好对口支援和托底帮扶等工作，加强与省域经济副中心、区域中心城市、节点城市的协作共建，与革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区的协同联动，带动欠发达地区补齐发展短板，更好发挥省内辐射带动作用。

抢占未来发展制高点，不断强化创新驱动引领

成都科教资源丰富、产业实力雄厚、市场空间广阔，正成为国家战略科技力量的重要承载区和创新资源要素的加速集聚地，具备率先培育和发展新质生产力的基础和条件。必须坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，聚“实”发力、向“新”出发、以“质”取胜，在率先培育和发展新质生产力的创新突破，着力塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

全力以赴提升创新策源力。主动适应科技进步方向，依托成渝（兴隆湖）综合性科学中心、西部（成都）科学城等重大载体，充分运用国家实验

室、天府实验室、大科学装置等战略科技力量，加快推动西部中试中心和先进技术成果西部转化中心的建设，持续厚植技术创新、要素集聚、平台溢出、成果转化“四大优势”，在服务国家科技自立自强中提升城市科技创新能力。

全力以赴提升产业竞争力。坚持以“链链思维”推动产业强链补链延链，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业加速孵化、巩固提升电子信息、装备制造两大万亿级产业优势，大力发展人工智能、低空经济等新型产业，前瞻布局量子通讯、

前沿生物等未来产业，加快构建具有核心竞争力的现代化产业体系，更好支撑国家战略产业备份基地建设。

全力以赴提升项目支撑力。牢固树立“抓项目就是抓发展，抓发展必须抓项目”理念，强化项目全生命周期管理服务，全力做好京东方8.6代线等重大项目服务保障，谋划促进一批新项目招引落地、开工建设，为新质生产力发展积蓄更多动能。深入开展“进万企、解难题、优环境、促发展”，用心用情解决企业发展中的难点、痛点、堵点，以有力举措强信心、稳预期、助发展。

下好改革开放先手棋，持续增强发展动力活力

党的二十届三中全会发出了进一步全面深化改革的时代动员令，我们以改革破难题、促发展、增动能提供了路径指引。成都是全国农村改革、国企改革的重要发源地之一，近年来又先后承担了集成授权改革等重大改革试点任务，积累了许多宝贵经验。必须坚持问题导向和目标导向，结合城市发展具体实际，研究梳理一批重大改革任务，努力在新一轮全面深化改革中走在前列、作出示范。

要不断深化引领性改革。全力推动中央和国家、省级部署在蓉的120余

项重大试点试验，积极争取国家赋予新的先行先试任务；聚焦公园城市示范区、战略腹地建设等大事要事，谋划推出要素市场化改革、经济区与行政区适度分离改革、国资国企改革、教育科技人才体制机制改革等一批重大改革举措；围绕区域结对联动、城乡融合发展、营商环境建设、科技成果转化等领域深化体制机制创新，充分激发内生动力和创新活力，更好地通过全面深化改革推动高质量发展。

要持续拓展全方位开放。加快建

设国际航空、国际铁路、国际通讯和国家物流四大枢纽，持续提升自贸区、国家级经开区、临空经济示范区和国别合作园区等开放平台功能，不断拓展以“双枢纽双机场”为核心的立体通道体系，办好世运会、世园会等高水平国际展会赛事，集中力量打造国际消费中心城市，深化外事外经贸外经外贸外宣“五外联动”，持续增强内畅外联的枢纽通达能力、双向配置的枢纽运筹能力等“五大枢纽能力”，加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。

顺应城市发展新趋势，全面提升现代治理水平

成都常住人口已经超2100万，常住人口城镇化率达80.5%，“大城市带大农村”的特征显著，是城乡功能集中布局、公共服务集中供给的超大型城市，人口的高度集聚性、风险的交织叠加性、观念的多元复杂性，给城市治理带来前所未有的挑战。必须准确把握超大城市复杂巨系统特质，统筹推进强功能、控规模、调结构、促宜居、增韧性、优治理，加快蹚出一条超大城市转型发展新路。

全力推动城市功能品质提档。一体推进城市规划、建设、管理，在资源环境承载能力和国土空间开发适应性评价基础上，优化生产、生活、生态空间，

合理控制开发强度和人口密度，注重延续城市历史文脉，加大城市更新改造力度，统筹基础设施建设、生态修复保护，促进城市业态功能品质持续提升。

全力推动城乡融合发展提速。以国家城乡融合发展试验区建设为牵引，学习运用“千万工程”经验，完善城乡要素双向流动、高效配置政策体系，加快推进城乡规划、功能、产业、人才、文化、创新、治理“七个融合”，促进现代都市与美丽乡村融合发展，创新诠释公园城市乡村表达。

全力推动城市民生保障提质。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，

高扬从严治党风向标，巩固发展良好政治生态

做好成都工作，关键在党、关键在人。必须深入学习领会习近平总书记关于党的建设重要思想，全面贯彻新时代党的建设总要求，严格落实全面从严治党主体责任，旗帜鲜明强化忠诚、坚定不移凝心铸魂、驰而不息正风肃纪、持续用力反腐倡廉，推动全面从严治党不断向纵深发展，把各级党组织和党员干部队伍建设得更加坚强有力，以高质量党建引领高质量发展。

严把政治方向。始终把党的政治建设摆在首位，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，时刻与党中央精神对标对表，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原

则和根本政治责任，把讲政治落实到行动上、体现到工作中。

严密组织体系。坚持大抓基层的鲜明导向，以提升组织力为重点，实施基层党建高质量发展行动计划，深化各领域党支部标准化规范化建设，强化抓党建促乡村振兴、促基层治理，推动基层党组织全面进步全面过硬，加快打造坚强有力的战斗堡垒。

严管厚爱干部。鲜明以实干论英雄、凭实绩用干部导向，对标新时代“好干部”标准，健全“选育管用”全链条培养体系，大力选拔想干事、肯干事、能干事的干部，充分激发干部涉险滩、破坚冰、攻堡垒的担当精神，锻造高素质专业化干部队伍。

五个聚焦

五个新篇章

- ▶要聚焦打造西部地区重要增长极，在促进区域协调发展上谱写新篇章
- ▶要聚焦建设现代化产业体系，在因地制宜发展新质生产力上谱写新篇章
- ▶要聚焦增强发展动力活力，在进一步全面深化改革上谱写新篇章
- ▶要聚焦实现超大城市治理能力现代化，在推进城乡融合发展上谱写新篇章
- ▶要聚焦构建风清气正良好政治生态，在纵深推进全面从严治党上谱写新篇章

先进制造业是全球主要经济体竞争的制高点，也是科技创新的主战场，是构建现代化产业体系的重点和难点所在。党的二十届三中全会强调，“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。这要求立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。成都产业体系较为完备、创新底蕴深厚，正在加快建设全国先进制造业基地，有条件在新质生产力发展上积极作为，推动质量、效率和动力深刻变革，为构建富有四川特色和优势的现代化产业体系作出成都贡献。

立足实体经济根基 加快构建现代化产业体系

张远岗

有哪些基础条件？

初步构建起了科技创新引领的现代化产业体系

一是创新动能持续增强。科技创新是形成新质生产力的核心要素，在推动产业结构优化升级、构建现代化产业体系中具有关键性作用。当前，成都已初步形成支撑引领高质量发展的科技创新体系。创新资源加速聚集，拥有65所高校、30余家国家级科研机构、146个国家级创新平台，人才总量达到622万人、全国排名第4，创新指数全球排名第29位。创新成果持续涌现，康弘药业的康柏西普眼用注射液、中建材的碲化镉发电玻璃等先后获“中国工业大奖”，柔性显示等突破国际封锁，手术机器人打破国外垄断。

二是产业体系基本构建。代表创新方向的新兴产业和未来产业，是形成新质生产力的主阵地。成都坚持科技创新引领现代化产业体系建设，初步构建起“支柱+新兴+未来”的产业体系。支柱产业中，电子信息成为成都首个万亿级产业，携手重庆获批国家先进制造业集群（成渝电子信息先进制造业集群）；装备制造以高端装备为核心，在航空航天、轨道交通、智能装备等领域具备国际竞争力。新兴产业势头强劲，生物医药、轨道交通装备获批国家战略性新兴产业集群，航空配套、微波射频、航空大部件、生物技术药、电

面临哪些机遇？

开放创新和众多国家战略的加持

一是新一轮科技革命和产业变革催生发展新动能。当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，重大前沿技术、颠覆性技术持续涌现，催生出人形机器人、脑机接口、量子信息等新产业发展方向，开辟出新的巨大增长空间。以人工智能为代表的使能技术广泛应用，牵引制造业发展动力、生产模式、支撑要素和组织方式系统性变革。成都可充分发挥信息通信、生命健康、先进材料、空天技术等领域创新资源富集优势，大力发展新兴产业、前瞻布局未来产业，以新质生产力助力城市提能升级。

二是高水平对外开放塑造产业发展新优势。近年来，随着“一带一路”倡议、西部陆海新通道建设等国家开放战略交汇实施，成都加快由内陆腹地迈向开放前沿。2023年，成都航空枢纽国际客货运吞吐量、世界500强企业落户数、外贸进出口总额均居中西部首位，与超过110个国际城市建立了友城和友好合作关系。作为国际门户枢纽城市，成都可充分发挥向西向南开放区位优势，主动服务和融入新发展格局，加快打造高能级开放合作平台，推动规则对接、标准适配和制度创

城市该怎么做？

打通科技创新与产业创新深度融合的堵点节点

首先，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。发展新质生产力必须构建与之匹配的产业体系作为支撑，关键在于做大做强先进制造业。推动支柱产业提能升级，支持电子信息、装备制造产业巩固新型显示、航空装备等优势领域，整体迈向产业链价值链高端；强化医药健康产业创新引领，研发上市一批重磅药械产品；加速绿色食品产业升级步伐，打造契合消费需求的知名品牌；加强新型材料新产品研发和应用，争取在先进高分子材料、高性能纤维及复合材料等关键领域取得更大突破。推动新兴产业加快“扩量”，聚焦新科技革命群体性爆发方向，加快壮大轨道交通、生物医药无人机、核技术应用等12个省级战略性新兴产业集群，打造“世界显示之都”“工业无人机第一城”等产业地标。前瞻布局未来产业，聚焦中长期技术突破和产业化发展方向，力争实

现原创性成果和颠覆性技术突破，主动释放场景资源，助力实现市场化应用拓展。

其次，推进科技创新和产业创新深度融合。科技创新为产业高质量发展提供动能，产业发展为科技创新提供转化载体和应用场景，两者深度融合是加快培育新质生产力的必然要求。强化企业的科技创新主体地位，打通科技创新与产业创新深度融合的堵点节点，深入实施企业研发人才倍增计划，完善企业研发投入激励机制，支持建立研发机构或研发中心。健全高成长性科技型中小微企业、高新科技企业培育和专精特新企业挖掘、培养、扶持机制。全力支持多层次的创新平台建设，统筹国家实验室、国家重点实验室、天府实验室建设，强化国家高端航空装备技术创新中心、国家精准医学产业创新中心、国家超高清视频创新中心等建设，带动高端创新资源集成攻关和重大创新产品孵化转化。畅通

磁空间安全5个产业入选国家中小企业特色产业集群，省级战略性新兴产业集群数量增至12个。未来产业积极布局，基因与细胞治疗、飞行汽车等领域抢位发展，产业化潜力初步显现。

三是营商环境持续优化。成都聚焦产业发展需求和企业发展诉求，线下线上双向发力，提升企业获得感，基本构建起市场化、法治化、国际化的营商环境。成都连续两年新春第一会聚焦优化营商环境主题，常态化举办“12345”产业建圈强链“容易见”专题活动，“亲清在线”工业企业反馈问题办结率达100%。打造“天府容易享政策找企业”智能服务平台，平台入库企业达1.5万家、规上企业全覆盖。连续三年获评国际化营商环境建设标杆城市，连续十年位居“中国最具投资吸引力城市”榜首。

新，在更大范围、更深程度、更高层次链接资源，加快推动产业转型升级。

三是国家战略腹地建设带来发展新机遇。2023年7月，习近平总书记在四川视察时指出，“四川是我国发展的战略腹地”。党的二十届三中全会提出，“建设国家战略腹地和关键产业备份”。作为全省极核城市，成都可抢抓国家战略腹地建设的重大历史机遇，围绕“三中心一基地”建设，把握国家优化重大生产力布局窗口期，聚焦电子信息、装备制造等产业，谋划一批关键产业备份，提升产业链供应链韧性和安全水平。以服务国家科技自立自强为使命，争取在蓉布局一批引领性强的国家重大科技基础设施，着力攻克“卡脖子”关键核心技术，打通科技成果转化的堵点卡点，持续提升产业科技创新能力。

科技成果转化通道，加快建设概念验证中心、中试小试平台、孵化器等平台，深化创新产品应用推广机制，更好促进创新成果就地转化、加快形成现实生产力。

最后，推动先进生产要素向发展新质生产力集聚。强化产业人才支撑，创新“高精尖缺”人才引进模式，试点推行“云端工程师”等柔性引才育才模式，支持重点高校、科研院所、龙头企业组建领军人才培养联合体，壮大实用型技能人才队伍。打造优秀企业家队伍，实施优秀企业家培育计划。用好数据要素，推进人工智能、数据应用等促进性立法，探索开展政府数据授权运营，支持公共数据运营服务平台建设，深化数据资源共享和应用，释放数据要素价值。壮大耐心资本，发挥产业基金对做强主导产业、捕捉未来赛道的重要作用，健全政府产业投资引导基金风险容忍和尽职免责机制，构建覆盖企业全生命周期的产业基金体系，持续提升产业基金“投新、投早、投小、投硬”能力。

（作者：成都市工业经济和信息化研究院碳中和研究所所长）