

成都已建工会企事业单位  
职代会建制率达95%以上

# 关于加快公共数据资源开发利用的意见

紧接01版 为不断做强做优做大数字经济,构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到:坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控,更好发挥市场机制作用,有效扩大公共数据供给,提高公共数据资源配置效率和效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放,探索开展依授权运营,完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计,厘清部门和地方的管理边界,逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程,防范各种数据风险。

主要目标是:到2025年,公共数据资源开发利用制度规则初步建立,资源供给规模和质量明显提升,数据产品和服务不断丰富,重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效,培育一批数据要素型企业,公共数据资源要素作用初步显现。到2030年,公共数据资源开发利用制度规则更加成熟,资源开发利用体系全面建成,数据流通使用合规高效,公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

## 二、深化数据要素配置改革,扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录,实行统一管理,推动实现“一数一源”,不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合,完善政务数据共享责任清单,做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用,围绕“高效办成一件事”,推进跨层级、跨区域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同,不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台,编制公共数据开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三

重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求,规范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

## 三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成公共数据资源目录,对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性,推动数据资源标准化、规范化建设,开展数据分类分级管理,强化数据源头治理和质量监督检查,实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制,按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单,披露公共数据资源使用情况,接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务,不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为,不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用,加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导价管理。

## 四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型应用、训练和应用,提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用,促进全国一体化数据市场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东中西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。研究制订数据基础设施标准规范,推动设施互联、能力互通,推动构建协同高效的公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式,统筹数据交易场所的规划布局,引导和规范数据交易场所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录,支持数据要素采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据要素网络,培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通,支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共识,加强行业自律,推动行业发展。

## 五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界,围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门,按照管运适度分离的原则,在保障政务应用和公共服务的前提下,承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制,试点成立行业性、区域性运营机构,并按照国有资产有关法律法规进行管理,符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护,加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规

和政策要求,履行数据安全主体责任,采取必要安全措施,保护公共数据安全。加强技术能力建设,提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量,落实“三个区分开来”,鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围,支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠正,对失误错误及时采取补救措施,维护公共数据安全。

## 六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下,各地区各部门要强化组织实施,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调,统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹,动态掌握全国公共数据资源开发利用情况,及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务,加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理,组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等,开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术和攻关。加强数据领域人才队伍建设,将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作,推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核,依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估,加强经验总结和宣传推广,营造良好氛围。

新华社北京10月9日电

## 奋进新时代 万千气象新

## 查隐患 守安全 促发展

# 青白江区市场监管局加强特种设备安全整治

### 强化基础建设 提升监管效能

“1+6+N”促部门履职。健全市场监管部门统筹协调、6个成员单位、N名特种设备领域专家按职责落实的“1+6+N”特种设备安全专委会运行机制,细化职责清单、制度清单,构建横向到边、纵向到深的责任体系。今年召开专题研究特种设备安全工作3次,针对特种设备设备底数、状况不清,设备资料不齐等潜在风险,发布《风险研判提示》2期。

强化日常监管。青白江区市场监管局制定了《2024年度特种设备常规检查计划》《特种设备重点监管单位名录库》,明确工作步骤、细化监管责任,对不同特种设备实施分类监管,确保全年特种设备安全监管工作有序推进。今年以来,青白江区市场监管局共对500余家单位1286台特种设备开展常规及专项检查,对于发现的事故隐患下达安全监察指令书,并督促相关单位完成整改。

开展隐患排查。为坚决防范和遏制特种设备事故发生,保障人民群众生命和财产安全,青白江区市场监管局与成都市特种设备检验检测研究院联合开展2024年度特种设备监督抽查工作。计划监督抽查600余台特种设备,涵盖锅炉、电梯、压力容器、压力管道和起重机械五大类,对于监督抽查中发现的隐患问题,将依法督促相关单位完成整改。做好重大活动保障。聚焦

“两考”重要时间节点,出动执法24人次,组织检查组11组,对南开为明学校、川化中学等高考中考集中食宿点特种设备开展现场安全检查,发放《特种设备使用安全告知书》,督促落实安全生产主体责任,力保“两考”期间所涉场所特种设备使用安全、运行安全。

强化智慧监管。探索运用生物识别技术开展叉车监管,在辖区银型市场内选取50台叉车作为试点,在市局指导下加装生物识别设备,变被动“监督”为主动“监控”,杜绝“替身”司机违章作业。

加强队伍建设。组织区局监察人员取证及实务培训,研修提升,今年区局业务科室及基层市场监管所共5名监察人员新取得特种设备监察人员B证。组织参加“人人讲安全,个个会应急”安全日宣传活动,现场发放电梯安全知识、特种设备管理指南、电梯安全告知书等宣传资料700余份。组织召开全区特种设备安全业务培训会和专题会2场,覆盖共计100余人次。

提升特种设备应急处置能力。组织成都市特种设备检验检测研究院、成都瑞奇智造科技股份有限公司及区内部门企业代表30余人,开展特种设备检验环节有限空间作业安全应急演练。通过演练,提高对特种设备检验环节有限空间作业的安全意识。

### 强化分类监管 守牢安全底线

切实做好自动扶梯、自动人行道专项整治。切实督促自动扶梯、自动人行道使用及维保单位做好自查自纠,同时开展监督抽查,确保全区自动扶梯、自动人行道电梯运行安全、使用安全。出动执法人员24人次,检查使用单位14家。

开展非公路用旅游观光车车辆事故隐患排查。对辖区内某单位从事运营的未经登记、未经检验合格的非公路用旅游观光车进行现场核实,督促使用单位落实企业主体责任,做好使用登记办理、使用经验合格的设备、作业人员持证作业等工作,切实消除节日期间非公路用旅游观光车车辆事故隐患。

开展杂物电梯专项排查整治。以饭店、学校、食堂等重点开展杂物电梯专项排查,全覆盖检查企事业单位杂物电梯,下达《特种设备安全监察指令书》,发现一般隐患并督促整改到位。

开展液化石油气气瓶安全专项检查。安排部署全区液化石油气充装站专项检查,发挥各市场监管所“网格化”监管人员的“哨兵”作用,重点摸排辖区内液化石油气充装单位是否存在未经许可擅自从事气瓶充装活动的重大违法行为。

开展电梯安全筑底三年行动2024专项行动。强化超期电梯核查处置,及时督促指导辖区电梯使用单位及时申报检验或自行检测,全面完成231台超

特种设备是指涉及生命安全且危险性较大的锅炉、压力容器(含气瓶)、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施等。截至目前,成都市青白江区已注册登记各类在用特种设备14253台,有特种设备使用单位1837家,特种设备生产单位31家。今年以来,青白江区市场监督管理局(简称“青白江区市场监管局”)建立健全特种设备“事前告知提醒、事中介入监管、事后闭环整改”等工作机制,整合各方资源,形成齐抓共管的工作格局,提高特种设备安全管理水平,预防和减少安全事故的发生,保障人民群众生命和财产安全,促进青白江区社会和谐发展。

### 强化责任落实 推动齐抓共管

“一企三员”促企业自律。督促企业严格落实“日管控、周排查、月调度”工作制度,督促1600余家特种设备生产、使用单位明确单位主要负责人、安全总监、安全员职责,构建企业负责人负总责、安全总监和安全员分级负责的特种设备安全主体责任体系,倒逼企业由“要我安全”向“我要安全”转变。

强化目标管理。构建特种设备安全大保护体系。发挥区特种设备安全专委会牵头引领作用,将特种设备安全纳入区级各主管部门、园区管委会、镇(街道)安全生产目标责任制考核体系,运用综合考核、督导检查、挂牌督办等方式,督促各主管部门履行监管责任,园区管委会、镇(街道)落实属地责任。

“一书一函”促属地尽责。运用“一书一函”(督促限期整改通知书、隐患督办函)常态化督办制度,压实属地责任。发出“五一”“十一”期间特种设备及目录外游乐设施安全监管、加强目录外游乐设施安全监管等工作提示函,消除事故隐患。

建立“事前告知提醒”机制。自2024年8月起,青白江区市场监管局每月向相关单位推送成都市市场监管融合平台已到检验期(显示为橙色)的特种设备数据。由各行业主管部门、园区管委会和镇(街道)及各市场监管所主动靠前提醒引导,对相关企业进行提醒、督促,向使用单位宣传特种设备安全法律知识,增强使用单位安全责任意识,引导使用单位依法主动申报检验。

建立“事中介入监管”机制。充分运用大数据监管,对成都市市场监管融合平台已超期、系统显示为红色的特种设备实行介入监管。及时下达安全监察指令书责令停用;告知在本辖区内开展特种设备检验检测的机构,超期设备报检时应持有安全监察指令书,否则,不得开展检验检测工作。

建立“事后闭环整改”机制。制定《关于完善特种设备事故隐患闭环管理工作制度的通知》,落实事故隐患闭环式、清单化管理制度,进一步明确业务科室和市场监管所监管工作职责,规范隐患处置及闭环管理制度,由业务科室定期收集和核对监管台账、监察指令书、闭环印证资料,对于发现的问题通报各市场监管所限期整改。

青白江区市场监管局相关负责人表示,将持续深入特种设备专项整治,在监管模式、监管方法、监管举措上大胆探索创新,攻坚克难、锐意进取,高效率抓好特种设备安全工作,全力守护群众安全“获得感”,为青白江区“高标准建设国际铁路枢纽”贡献市场监管力量。何良文/图 据青白江市场监管局