

## 本期关注

## 教育科技人才体制机制改革

关系和深刻内涵,如何实现三者统筹推进一体改革,又如何让改革更具有针对性?本期《理论周刊》邀请人社部人事科学研究院人才战略与政策研究室、市委党校经济学教研部相关专家,撰文阐释。

## 统筹推进教育科技人才体制机制一体改革

李明 沈妍辉

强化教育、科技、人才改革衔接互动和融合发展,是支撑中国式现代化建设的重要命题和重大抉择。党的二十届三中全会提出“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”,要“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”,不断健全新型举国体制,大力提升国家创新体系整体效能,进一步深化教育综合改革、科技体制改革和人才发展体制机制改革。统筹推进教育、科技、人才一体化改革,既要厘清三者之间相互作用的内在机理,又要明晰三者一体化支撑中国式现代化建设的科学内涵和实践路径。教育、科技、人才的一体化改革,有利于形成推动高质量发展的倍增效应,更好赋能新质生产力发展,有效支撑中国式现代化建设。

## 内在机理 三者相互支撑紧密联系

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑,三者之间存在内在关联和逻辑机理。科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。党的十八大以来,我国深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体推进教育科技人才体制机制一体改革,统筹推进教育事业发展、科技自立自强、人才自主培养,不断强化中国式现代化建设的支撑作用,是落实全面建成社会主义现代化强国时代任务的战略部署。

教育重在培养人才,是提高科技水平和培育创新人才的基础,是培植科学精神和创新思维的主要渠道,具有基础性、先导性作用。科技作为第一生

产力,是激发人才活力和推进教育发展的动力,推动形成以科技创新为核心要素的新质生产力,在教育、人才发展中具有动力源作用。人才是第一资源,是助力科技创新和提高教育水平的关键支撑,是进行知识传播和科技创新创造活动的主体,通过生产活动促进教育与科技发展。简言之,教育是人才培养和科技发展的基础,人才是教育发展和科技创新的实践主体,科技为教育事业和人才创新注入新动能。教育、科技、人才三者构成了相互支撑、紧密联系、不可分割的有机整体。中国式现代化的发展进程,离不开教育的积淀、科技的突破、人才的支撑。当前,我国已转入高质量发展阶段,需要坚持教育、科技、人才一体推进、协同发力。

## 科学内涵 推进中国式现代化的应有之义

党的二十大提出要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动。教育科技人才的一体化既是增强自主创新能力的必然要求,又是切实推进中国式现代化的应有之义。

教育是人类社会发展的动力和基础。教育是科技创新的先导,是人才培养的基础。加快建设高质量教育体系,统筹推进人才自主培养、科技创新,有利于建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超前布局急需学科专业,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。据教育部统计数据,理工农医的毕业生占全体毕业生的比例持续下降,从1994年的77%下降至2022年的59%左右。技能人才培养生源不足。中等职业院校招生人数由2010年的870万下降至2022年的651万,减少25%。在科技领域,突破“卡脖子”关键核心技术的战略科学家和高层次基础研究人才仍相对缺乏。在人才工作领域,人才评价“立新标”“破四唯”等方面仍有待完善,人才在高校、科研院所、企业之间流动不畅,激励保障机制有待优化等。

当前,我国正加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。新一轮科技革命和产业变革带来的知识生产方式的改变,教育、科技、人才等的日益融合,正不断改变人才培养和使用评价方式。教育、科技、人才有机统筹推进,才能系统地、最大限度地支撑中国式现代化建设。

瞄准中国式现代化建设的重大需求,下大力度,突出重点,统筹推进教育、科技、人才工作。一要做好战略统筹。三位一体推进实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展三大战略,通过协同配合、系统集成,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。二要做好目标统筹。聚焦科技强国、教育强国、人才强国三个目标要求协同发力,最终依靠科技创新不断夯实现代化建设根基,为高质量发展提供新的成长空间,关键着力点和主要支撑体系,实现依靠创新驱动、人才支撑的内涵型增长。三要做好要素统筹。要坚持科技是第一生产力、人才是第一

资源、创新是第一动力,把科技、教育、人才三个因素统筹考虑。四要做好工作统筹。切实做好科技、教育、人才战略规划统筹、法律政策文化统筹、科技及相关资源统筹,加强三者间的顶层设计和系统推进。

适应科技创新发展,匹配国家战略需求,构建人才学科专业设置动态调整机制和培养模式。学科专业是高等教育体系的核心支柱,是人才培养的基础平台。要聚焦服务构建新发展格局和高质量发展,不断优化学科专业设置,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设,结合不同区域、重点支柱产业及新兴产业的发展需求,适当调增理工农医类学科数量和招生规模,为培养理工农医类紧缺人才奠定基础。同时,以高质量建设学科体系为价值引领,引导学生根据国家战略需求进行专业选择,为国家重大战略领域培养拔尖创新人才。

面向国家重大战略需求,优化重大科技创新组织机制,加快建设国家战略人才力量。健全新型举国体制,针对前沿、战略需求和重大需求,整合科技资源,深化校企合作,推动科技攻关。遵循科技创新和人才成长规律,加强科技创新布局与人才布局的协同性,培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。加快建设高水平人才高地和吸引集聚人才平台,深入实施“揭榜挂帅”“赛马制”“链长制”等新方式,赋予科学家更大技术路线决定权,更大经费支配权、更大资源调度权。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,推动人才链与创新链、产业链深度融合,助推新质生产力加快发展。

作者:李明 中国人事科学研究院人才战略与政策研究室主任;沈妍辉 中国人事科学研究院人才战略与政策研究室助理研究员

## 关于教育科技人才

## 习近平总书记这样强调

科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑。要增强系统观念,深化教育科技人才体制机制一体改革,完善科教协同育人机制,加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。

——习近平总书记2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话

要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。

——2024年1月31日,习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

建设教育强国,是全面建设社会主义现代化强国的战略先导,是实现高水平科技自立自强的重要支撑,是促进全体人民共同富裕的有效途径,是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

——2023年5月29日,习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时的讲话

资料来源:《人民日报》、新华社

党的二十届三中全会《决定》将“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”作为进一步全面深化改革的指导思想的重要内容,体现了我们党对改革规律认识的不断深化。其中,善于抓住关键、找准重点,以此带动全局发展,是党和国家事业不断取得胜利的一个关键法宝。

当前,我国改革事业进入深水区,进一步全面深化改革涉及矛盾的复杂性比过去明显增强,推动高质量发展也面临一些突出问题。进一步全面深化改革要推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。这就要求我们立足发展阶段和现实需要,注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重要领域和关键环节,以重点突破带动全局,不断把改革推向前进。

更加注重改革举措的针对性  
以重点突破带动改革整体推进

童晶

## 聚焦五大“体制改革”,推出更多原创性差异化改革举措

坚持对表对标,中共四川省委十二届六次全会重点围绕深化经济体制改革、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、全面推进政治文化社会生态领域改革、完善安全发展体制机制、加强党对进一步全面深化改革的领导五大板块提出了上百条改革措施,进一步找准了全省改革发力的重要突破口。在当前新形势下,省委要求着力在激发经营主体活力、科技创新和科技成果转化、城乡融合发展、经济区与行政区适度分离、扩大向西开放、促进共同富裕、数字化信息化赋能经济治理等引领性改革上攻坚突破,更好担负起党中央和习近平总书记赋予四川的重大改革任务。

## 坚持“用户思维”,持续在改革重点举措上出实招

站在改革开放新的时代起点,作为四川省省会和西部地区重要的中心城市,成都以建设“公园城市示范区”为目标牵引,以打造“西部经济中心、西部科技创新中心、西部对外交往中心、全国先进制造业基地”为功能构建,以“坚持对表对标、坚持问题导向、坚持用户思维、坚持务实管用”为发展要求正式吹响了全面深化改革向广度和深度进军的“冲锋号”。成都市委全面深化改革开放委员会第十次会议强调提出“更加注重改革举措的针对性,聚焦要素保障、政务服务、对外开放、招商引资等重要领域存在的体制机制障碍,分门别类拿出办法,确保改革举措内涵清楚、对症下药、切实管用”,这为厘清当前全市改革面临的重点问题、推动精细化精准化改革提供了发展思路。

一是强化要素保障改革,助力经济高质量发展。成都要素保障面临的核心问题包括人才、资本、技术、数据等高端要素集聚和运用的挑战,以及耕地保护与城市建设之间的平衡问题。在高端要素保障方面,需要解决如何培育和吸引高端要素集聚,以及如何合理配置并高效运用这些要素,使其价值倍增的问题。这包括引进高端人才、风投公司、高科技公司和跨国总部等高能级要素主体,并大力发展总部经济和高端商务等高能级产业。此外,成都市在耕地保护方面也面临挑战,需要在保障耕地保有量和永久基本农田保护任务的同时,合理规划城镇开发边界和生态保护红线,确保城市的可持续发展。前期,成都市已经在自然资源要素保障改革中做了诸多重要探索,比如拓展补充耕地途径,统筹落实永久基本农田补划,优先保障重大项目规划空间,积极保障乡村振兴项目用地,简化用地预审审查,支持政策性开发性金融工具项目先行用地等领域取得了良好的实践效果。

二是优化政务服务体制机制,助力营商环境提质增效。从率先开启行政审批制度改革到深化“放管服”改革,从成都营商环境1.0到6.0实施方案,成都的政务服务改革不断向深水区迈进,营商环境不断优化,市场主体大幅增长,连续荣获“国际化营商环境建设标杆城市”称号。近年来,成都市网络理政办持续提升政务服务供给能力,推进政务服务标准化、规范化、便利化,逐步实现企业群众“进一张网、办所有事”。但是,与先进城市相比,成都市政务服务在规范化、标准化、便利化上仍然有较大差距,尤其在推动政务公开、优化审批服务和提升数据共享领域面临挑战。党的二十届三中全会《决定》提出:“促进政务服务标准化、规范化、便利化”“健全‘高效办成一件事’重点事项清单管理机制和常态化推进机制”。下一步,我们要坚持以改革推动政务公开转型升级,建设分级分类、集中统一、共享共用的政策文件库,加强对重点工作的系统解读和专题解读;优化审批服

务,聚焦企业群众高频事项,推动“一件事”高效办理,减少办事环节和材料提交;提升数据共享应用,通过跨部门数据实时推送,实现一站式联动和一体化服务,减少企业和群众的跑动次数;深化环境影响评价制度改革,推行“一站式服务”和“全程网办”,提高审批效率和服务质量。

三是提升对外开放的质效水平,建设更高水平开放型经济新体制。党的二十届三中全会提出“完善高水平对外开放体制机制”。近年来,成都在“一带一路”“西部大开发”的背景下加快建设国际门户枢纽城市,从被动的“外向型”向主动的“开放型”特征转变。在“增强内畅外联的枢纽通达能力”“增强双向配置的枢纽运营能力”“增强多元包容的枢纽融通能力”“增强接轨国际的枢纽服务能力”“增强东西互济的枢纽辐射能力”等重点开放领域取得了一定的成绩。但是,在高水平制度开放领域,成都仍然需要通过改革创新进行突破。要重视深度对接“国际经贸规则”,鼓励企业参与数字经济、低空经济、人工智能等领域标准制定和修订,推进标准化国际合作交流;要建强制度型开放载体,探索外籍人才引进和管理服务、特殊物品出入境、跨境资金流动、准入许可等环节制度性创新,探索放宽跨境交付、境外消费、自然人移动等模式下的服务贸易市场准入限制;要加强涉外法律服务,深化执法司法国际合作,建立涉外商事诉讼、调解、仲裁“一站式”纠纷解决机制,加快打造成都国际仲裁中心。

四是破除招商引资体制机制障碍,加快推动产业“建圈强链”。招商引资和企业服务,是稳增长、促发展的重要抓手。如今,国家取消了“税收返还”制度,在竞争日益激烈的环境背景下,各地纷纷开启了“招商引资”新路径。上海以“投行”思维构建了“1+6+20+X”招商工作体系,锚定主导产业,深耕细分赛道,精准招商引资,进一步系统化系统性。杭州市明确“招投联动”,创新基金招商工作机制,上线的“投资项目全生命周期管理平台2.0”,一屏管理2万多个项目全生命周期12个环节、40万条实时数据,通过督促平台发现的项目问题加快解决,切实有效提升项目开工率。成都市积极创新“招商引资”新路径,出台《新形势下促进全市招商引资高质量发展的若干措施》,破除招引体制机制障碍。例如,在产业“建圈强链”领域,积极构建“一盘棋”格局,在产业链招商、资本招商、科技招商、以商招商、载体招商、场景招商、策源招商等方面同步发力,精准制定“补空白、强弱项、国产自主”三张清单,聚力引进重点产业链强链、补链、延链项目。

(作者:中共成都市委党校经济学教研部副教授)