

先进制造业尤其是产业链和产业集群,对产业园区承载功能的要求,靠新增和强化某些功能难以适应,它需要各功能融合后形成的生态。

成都市的产业发展,已经进入以打造产业集群和构建产业链阶段,要推动不同产业园区建设承载世界级、国家级、省级、特色和优势产业集群和产业链的功能。

特别是围绕吸引和留住人才、科研机构、产业集群和产业链骨干企业,进一步降低生产和配套协作成本等,为企业发展提供全生命周期服务。

# 如何增强产业园区高质量发展内生动力?

编者按:

日前,习近平总书记对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调,不断激发创新活力和内生动力,以高水平对外开放促进深层次改革高质量发展。

近年来,各级各类产业园区在我国国民经济体系中的作用越来越凸显。进入新时期,推动产业园区发展质量、发展效率、发展动力变革,是产业园区高质量发展的内在要求和现实所需。

10月24日,成都市召开产业园区高质量发展大会,明确“抓经济必须抓园区”的鲜明导向。如何推动科技创新转化、激发创新活力,如何构建起具有自身特色的产业集群,如何通过创新管理机制体制为园区发展赋能,从而进一步激发产业园区发展的内生动力?本期《锦观智库》专访四川省社科院研究员盛毅,为读者释疑。



专家简介  
 盛毅 四川省社科院研究员

## 激活产业园区创新动力 需从三个方面发力

**锦观智库:**在新一轮科技革命和产业变革迅猛发展,新技术、大数据和产业数字化全面兴起的大背景下,创新理念,已经成为产业园区发展过程中,转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键一招。那么,如何激活产业园区的创新动力,加快推进创新成果转化?

**盛毅:**从当前发展现状分析,产业园区依靠要素投入推进发展的模式,亟须向依靠创新驱动发展转变。从国内外实践经验和当前成都市产业园区升级的任务看,激活产业园区的创新动力,需要在以下三个方面着力。

一是深化园区创新链与产业链融合。科技成果研发和转化体系已经建立的国家级高新区和经开区,以及省级高新区和经开区,一方面应将科技创新摆在更加突出的地位,坚持以科技创新为核心动力,以产业高端化为重点,集聚知识、技术、信息、数据等生产要素,集聚创新企业、科研机构等平台,优化创新生态。另一方面围绕已经形成的科技创新功能,各种专业化技术转移机构和成果交易平台,部署产业链,培育一批新兴产业。特别是在支持高新技术企业企业发展,加强与企业为主导的产学研融合、促进研发与转化功能直接进入企业等方面,开展多种形式试验。促进全市资金、技术、人才、科研成果向产业园区集聚,出台专门的园区绩效考核评价办法,把产业园区研发投入强度、研发机构数量、高新技术企业数量增长等,作为考核重点。

二是在园区实施“智改数转网联”工程。云计算、人工智能和物联网等新兴技术和设施,不仅是现代产业园区必须具备的基本功能,也是激发产业园区管理和运营创新的重要手段。为此,引导产业园区提供数字化基础设施和网络支持,提升数据传输和处理能力;建设工业互联网平台和提供数字化技术服务,推进企业已有数字化设施开放;上线面向中小企业服务的人工智能应用平台,开展园区和企业共建共享“产业大脑”。在有条件的产业园区,可以开展建设数字化转型示范区和数字新基建标杆园区示范。

三是全面推进创新资源向产业园区集聚。包括:争取国家战略科技力量在产业园区布局,支持境内外高校和科研院所所在园区设立机构,支持企业承担国家和地方科技项目。促进产业园区、企业与高校和科研院所共建研发中心、实验设施、创新基地,吸引国内外新型研发机构落户园区。加大园区面向全球招才引智力度,引导产业园区共建产业学院,对进入产业园区从事创新活动的人才提供政策支持。同时创新关键共性技术,前沿引领技术的合作攻关和产业化转化方式,建设中试工程化服务平台,推动标准、知识产权与产业发展的融合,探索利益共享、风险分担机制和职务科技成果所有权改革。

## 构建特色鲜明的产业集群 破解同质化难题

**锦观智库:**推动高质量发展,既是遵循经济规律的客观需要,也是加快产业园区转型升级的必然要求。如何才能加速构建园区特色产业集群、形成特色化发展?

**盛毅:**成都市的产业发展,已经进入以打造产业集群和构建产业链阶段,当前的产业园区建设,必须根据这一新特征,推动不同产业园区建设承载世界级、国家级、省级、特色和优势产业集群和产业链的功能。

一是引导园区先进制造业集群打造。打造产业集群具有“牵一发而动全身”的作用,可作为相关承载园区发展的突破口。目前,成都参与了共建成渝电子信息、成德高端能源装备两大世界级集群,承担了国家级生物医药、轨道交通装备产业集群打造任务。要以这类集群为抓手,来带动相关产业园区提升发展,根据集群建设方案,细化成都市各园区承担任务,列出重点企业和产品清单,制定专门的行动计划和政策措施,有目标有计划推进。特别是两大世界级集群打造,需要跨行政区合作。推进在新技术和新产品开发、市场开拓和应用场景推广等方面取得成效,不仅有力促进相关产业园区发展,而且能为全市产业园区共建产业集群提供经验示范。

二是支持园区分层次拓展特色产业链。成都市在规划建设产业园区中,已经明确了各产业园区的分工,形成了不同园区错位发展格局,有10多个产业集群被列入四川省战略性新兴产业集群。当前要深入研究这些产业集群,率先对集群中的产业链条,开展空白和薄弱环节行动,将梳理出的任务清单,落实到相应产业园区。同时推动具备条件的产业链,分别进入科技部创新集群建设、工信部产业链高质量发展行动中。以重点构建的产业链为抓手,开展补链延链行动,共建跨产业园区的特色产业链。

三是依托园区壮大和提升优势产业集群。成都市的产业园区发展水平差距很大,位于远离中心城区的县(市)产业园区集聚的产业,多以劳动密集、资源密集、资金密集型为主,而且很多企业只能扮演核心区企业的配角。尽管如此,在促进园区特色发展的推动下,依托这些产业园区,也形成了多个优势产业集群。如以崇州产业园区为代表的家具产业集群,80%的家具生产原辅材料可实现本地配套,规上家居企业产值约占整个成都家居的60%。在这类产业园区构建传统优势产业链,是支撑全市产业整体实力提升的重要基础。

## 设置功能融合的管理体制 赋能园区发展

**锦观智库:**从园区自身分析,如何以发展规划、管理体制、功能融合等的健全完善,进一步为园区发展赋能?

**盛毅:**先进制造业尤其是产业链和产业集群,对产业园区承载功能的要求,只靠新增和强化某些功能难以适应,它需要各功能融合后形成的生态。正因为产业园区总体进入功能融合阶段,成都市以产业园区为依托,构建功能聚合、各具特色、创新发展的产业功能区,支撑现代产业发展的生态打造,并且取得了明显成效。下一步的产业园区建设,应当根据现有基础和形势变化,制定产业园区发展规划,合理设置管理体制,进一步弥补产业功能不足的短板。

一是编制产业园区发展规划。近几年,成都对产业园区深入研究的前提下,编制了各产业功能区规划,对产业园区发展和功能配置作了反复协调,奠定了编制产业园区规划的扎实基础。在“十五五”规划启动之际,可以考虑根据中央和省委对西部地区发展特色优势产业、构建现代化产业体系、开展产业备份等最新要求,注重从增强产业园区创新功能、支撑分层次的特色产业集群和产业链打造等视角,制定产业园区“十五五”发展规划,对园区产业定位、空间布局、管理体制等作出更有针对性的安排。

二是合理设计产业园区发展体制。从各产业功能区建设重点看,全市产业园区可以简单分为产城复合型、以产为主型和以城为主型。对不同的建设类型,应当匹配有差别的管理体制。对于地处城市核心区的产业园区,产业园区建设重点应转向产业发展和城市功能建设同步提升,管理需要政府授予更多社会职能。而处于以产为主建设阶段的园区,则要使管理机构和职能尽可能精简,不宜过早和过多承担属地的社会管理职能,让产业园区专心致志抓产业发展。至于进入以城为主建设阶段的产业园区,管理职能的设置,仍然要以服务产业发展为主,适度增加城市建设和管理的职能。无论采取哪种模式,都要注重发挥开发公司作用,使产业园区管理体制更适应市场机制运行需要。

三是弥补产业园区功能短板。适应产业升级和产业集群打造需要,产业园区配套功能也必须进行调整。当前,要根据成都对产业园区发展做出的最新部署,分析“软环境”和“硬实力”存在的短板,满足企业对新功能的诉求。特别是围绕吸引和留住人才、科研机构、产业集群和产业链骨干企业,进一步降低生产和配套协作成本等,为企业发展提供全生命周期服务。

总体来说,成都市正处于推进产业向中高端跨越的关键期,发挥产业园区支撑作用,需要进一步优化顶层设计,明确发展主题主线,注重在强化产业园区创新功能,多层次打造具有特色的产业集群,提升产业园区软硬件方面着力,从而推动产业园区实现高质量发展。

成都日报锦观新闻记者 钟文

## 奋进新时代 万千气象新

## 成都青白江公安

# 实干担当创新陆港警务 凝心聚力护航现代化建设

## 发挥职能作用 服务经济发展 “护航”现代化

服务高质量发展,护航青白江现代化建设,是公安机关的重大政治责任。成都青白江公安紧扣枢纽建设“第一要务”,强化与园区、海关、铁路“四方协作”,畅通外贸货物流通通道,港务交通干线通行效能明显提升,同时,积极拓展在公安政务服务、警务资源共享、违法打击、公共安全治理等方面的多元化合作,健全执法协调协作机制,共同维护区域安全稳定,助力提升枢纽能级。聚焦成德眉资同城化建设、产业

建圈强链行动等战略部署,深化拓展“青广”警务合作项目17个,优化“警企联动”机制,前置警力提供安防指导和政务服务,盗窃公司企业案件同比下降50%。简化公安政务服务程序,紧扣优化营商环境“一号工程”,以深化公安“放管服”改革为抓手,打造“一窗通办”,持续完善“3+9”公安政务服务布局,便民举措,服务群众5万余人次。同时,严打各类经济犯罪,涉企犯罪,严惩扰乱市场经济秩序的违法行为,依法平等保护市场主体合法权益。

## 锤炼过硬本领 锻造“铁”打队伍 “保障”现代化

全区公安机关深入贯彻新时代党的建警治警方针,坚持旗帜鲜明不动摇,严明法纪不放松,转变作风不停步,能力提升不懈怠。锚定“四个铁一般”标准,聚焦忠诚、干净、担当,大力推进公安队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,着力锻造一支绝对忠诚于党、党和人民满意的高素质过硬公安队伍。深化实战练兵提能,推动构建“基础训通+警种专业培训+属地实战培训”练兵体系,扎实开展“三考”实战练兵日常考核,积极组织体能测试、实弹射击训练。抓细爱警暖警,做好优抚帮扶,强化典型选树,用心用情帮助解决民警急难愁盼问题。深入推进党风廉政建设,坚持管

在平常、抓在日常,扎实开展作风问题专项整治。今年以来,成都青白江公安开展日常督察检查210余次,专项督察39项,以严格管理锤炼过硬作风。近年来,成都青白江公安累计获得集体奖励415个次、个人奖励2884人次,涌现出了一等功获得者孙华挺、“四川省优秀人民警察”骆永建、成都市优秀共产党员邹衡、成都市五一劳动奖章获得者王正权等先进典型。成都青白江公安将锚定推进公安工作现代化主线,严格规范执法、筑牢基层基础、创新陆港警务,打造一流警队,加快形成和提升新质公安战斗力,奋力开创青白江公安工作现代化新局面,为城市建设发展贡献更大力量。

张传伟/文 成都青白江公安供图



## 扛牢使命任务 捍卫和谐稳定 “维护”现代化

安全稳定的政治社会环境,是推进青白江现代化建设的重要基础。成都青白江公安坚持和发展新时代“枫桥经验”,以防范化解重大涉稳风险为基点,深入开展矛盾纠纷排查,推动落实属地管理责任,源头稳控措施和多元化化解机制,着力提升预见预判预防预案能力水平,构建“党政主导、主管负责、属地主控、公安主动”的风险防控格局。聚焦“专业+机制+大数据”警务运行模式,探索推进“六中心一基地”建设,健全实战运行机制,高水平保障群众生命财产安全。依托“情指行”一体化实战化机制,充分运用大数据智能化手段,会同相关部门做好监测预警、教育疏导、行刑衔接、舆情引导等工作,做到早发现、早化解、早处置。

突出主责主业,严厉打击民生类违法犯罪,高压打击整治危害金融经济安全、电信诈骗以及盗抢骗、黄赌毒等突出违法犯罪活动。7月以来,分局违法警情数下降21.5%,街面侵财、殴打他人发案数分别下降7%、42.2%,实现了敏感案事件和重大安全事故零发生。主动防范化解重大风险隐患,严密防范公共安全威胁,多元排查化解矛盾纠纷,健全维护社会稳定体系。今年以来,成都青白江公安深度融入“微网实格”,社会矛盾纠纷调解成功率达99.9%。持续强化道路交通、枪爆危化物品等重点领域安全监管,交通事故死亡件数、人均均同比下降43.9%、41.46%。健全公共安全风险监测预警机制,推动安全治理模式向事前预防转型。

如何大力推进公安工作现代化?如何为成都高质量发展和现代化建设提供坚强安全保障?

回顾2019年全国公安工作会议以来的五年工作,面对复杂严峻的风险挑战和艰巨繁重的安保任务,成都市公安局青白江分局锚定公安工作现代化发展方向,始终在政治上“铸魂”、能力上“铸剑”、底线上“铸盾”,以深化运用警情研判、合成作战、规范执法、智慧赋能、夯基固本、实干励警“六大机制”为抓手,加快构建与成都北部中心发展相匹配的警务体系,完成党的二十大、成都大运会等系列重大安保任务,牢牢守住了安全底线。全区违法犯罪警情较五年前下降34%,公安工作社会化评价指数测评连续多年位居中心城区前列,公安分局先后被表彰为“四川省优秀公安局”“全省公安机关执法示范单位”,助力青白江区获评2023年度全省平安建设表现优秀区。

## 铸牢忠诚警魂 坚守为民初心 “奋进”现代化

对党忠诚,是公安队伍的首要政治品质,是做好新征程公安工作的根本政治保证。

对此,成都青白江公安切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,同时不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻认识“两个确立”的决定性意义,切实把党的绝对领导落实到了公安工作的各方面全过程。

巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,今年以来,分局召开理论中心组专题学习会11次,分级讲授专题党课32次,推动理论学习走深走实。对上组织召开专题会议,迅速将会议精神传达至每一个警种、每一个岗位,推动会议精神上下贯通、落地生根,进一步统一全警思想、凝聚共识,坚决做到心向

一处想、力往一处使。把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,严格执行《中国共产党政法工作条例》,严格落实重大事项请示报告制度,牢记“五个必须”、严防“七个有之”,教育引导全警始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”“省之大计”“市之区之大事”,站稳人民立场,细化完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党委政府重大决策部署的任务分工、督查督办、问责问效机制,切实把“一心听号令、一身硬骨头”体现到“一切为了打赢”的实战实践中,矢志不渝做中国式现代化事业的建设者、捍卫者。