本期关注
产业园区高质量发展

产业园区是集聚科技创新资源、促进产业转型升级、实践开放改革创新、提升城市风貌水平的试验田、先导区,是发展新质生产力和引领全市经济高质量发展的主阵地、主战场。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视园区建设发展,作出系列重要指示,为我们做好园区工作提供了根本遵循和行动指南。四川省委着眼推进新型工业化、加快建设现代化产业体系,明确要求高质量建设现代产业园区,推动各类市场主体蓬勃发展、竞相成长。

对照成都肩负的职责使命,10月24日,成都市召开产业园区高质量发展大会,决定在全市国家级、省级开发区和市级产业园区开展“优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园”行动,释放出全力提升产业规模和竞争力、全力以赴拼经济搞建设的强烈信号。实施园区优化强承载攻坚,实施产业集群提能级攻坚,实施科技创新促转化攻坚,实施扩权赋能增活力攻坚,实施尊商重商优环境攻坚……本期《理论周刊》约请专家,围绕大会提出的五大重点攻坚行动,作出深入解读。

推动产业园区现代化专业化特色化发展

优化园区整体布局

优化调整园区空间布局和产业定位

曾鹦

近日,成都市产业园区高质量发展大会顺利召开,大会强调“要注重精准定位、特色发展,优化园区整体布局”,这是结合成都实际情况作出的重要决策,力求为成都产业园区高质量发展找到切实可行的路径与策略。

开展开发区(园区)优化调整,推动“特色立园”。一是划清四至边界,明确发展定位。成都应对开发区(园区)进行优化调整,划清四至边界,明确各个园区的发展定位。通过深入调研和分析,结合成都的产业基础、资源禀赋和发展优势,确定每个园区的主攻产业方向,避免园区之间的同质化竞争。例如,成都高新技术产业开发区重点发展电子信息、生物医药、新经济等产业;而成都经济技术开发区聚焦汽车制造、高端装备制造等产业。二是推动“特色立园”,培育产业集群。成都应鼓励各个园区根据自身的发展定位,培育特色产业集群。通过制定优惠政策、加强招商引资、优化营商环境等措施,吸引相关产业的企业集聚发展。例如,双流区可以围绕航空经济产业园,发展航空制造、航空物流、航空维修等产业,形成具有特色的航空产业集群。在培育产业集群的过程中,要注重加强企业之间的协作配套,完善产业链条,提高产业的整体竞争力。

科学设置产业园区管理机构,探索“一区多园”运行模式。一是科学设置管理机构,提高管理效率。根据园区的规模和发展需求,合理确定管理机构的职能和人员编制。加强管理机构的专业化建设,提高管理人员的素质和能力。同时,要建立健全管理机构的运行机制,加强内部管理和监督,提高工作效率和服务质量。二是探索“一区多园”运行模式,实现资源共享。成都市可以探索“一区多园”的运行模式,将一个国家级或省级开发区作为核心区,带动周边多个特色园区协同发展。通过建立统一的管理机构和协调机制,实现资源共享、优势互补。例如,以成都高新技术产业开发区为核心,带动周边的天府国际生物城、成都新经济活力区等园区共同发展。在“一区多园”的运行模式下,要加强园区之间的产业协同和创新协同,推动园区之间的合作交流,实现共同发展。

推动产城融合发展,提升园区品质。一是适度超前建设基础设施及公共服务配套。成都应加强产业园区的基础设施建设,适度超前规划和建设交通、能源、通信等基础设施,为企业的发展提供良好的硬件条件。同时,要完善园区的公共服务配套,建设学校、医院、商业中心等公共服务设施,满足企业员工的生活需求。在建设过程中,要注重提高基础设施和公共服务配套的智能化水平,推动新一代信息技术的应用,提高园区的管理和服务效率。二是规划建设新型基础设施,推动产业升级。成都市应抓住新基建的发展机遇,规划建设一批新型基础设施,如5G基站、数据中心、工业互联网等。通过新型基础设施的建设,推动新一代信息技术与园区管理服务、产业发展等功能深度融合,提升园区的科技感和智能化水平。三是加强园区品牌建设,提升园区知名度。成都应加强产业园区的品牌建设,提升园区的知名度和影响力。通过制定园区品牌发展战略,加强园区的宣传推广,打造具有特色的园区品牌。

前瞻规划发展目标和路径,确保可持续发展。一是制定长远发展目标,引领园区发展。成都应结合自身的实际情况,制定产业园区的长远发展目标。明确到2030年或2035年,成都市产业园区的发展规模、产业结构、创新能力、生态环境等方面的目标和指标。通过长远发展目标的引领,确保产业园区的发展方向正确,实现可持续发展。二是规划发展路径,确保目标实现。为了实现产业园区的长远发展目标,成都应规划科学合理的发展路径。加强对产业发展趋势的研究和分析,把握产业发展的机遇和挑战。根据产业园区的发展定位和主攻产业方向,制定相应的产业发展规划和政策措施。同时,加强对园区发展的评估和监测,及时调整发展策略,确保发展目标的实现。

(作者单位:成都市社会科学院经济研究所)

激发园区澎湃动能

积极完善自主创新体系 加快培育高新技术和新兴产业

王磊

产业园区(或产业开发区)作为吸引和聚集各类生产要素,培育和发展优势产业集群的重要载体和平台,其最主要的功能包括自主创新和孵化培育新企业、新技术、新产品和新业态。近日召开的成都市产业园区高质量发展大会强调,“要注重产研联动、创新发展,激发园区澎湃动能”“坚持将创新作为推动园区高质量发展第一动力”,标志着成都产业园区步入新的发展阶段。

上世纪80年代,我国开始创办产业园区时,就对其创新功能提出了很高要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新,并将产业园区作为推动科技创新和产业创新深度融合,培育发展高新技术和新兴产业的重要平台,不断采取有效措施支持其提高自主创新能力,实现高质量发展。经过多年努力,截至2023年底,我国已建立国家级高新区178家,并依托66家国家级高新区创建了23家国家自主创新示范区,同时还建立了229家国家级经济技术开发区,以及几千家省级产业园区。

四川作为我国西部的经济大省,已创建了145个产业园区。省委省政府高度重视产业园区科技创新能力建设,持续出台支持政策,比如,省委十二届六次全会和出台的《四川省开发区发展规划(2023—2027年)》,均对全省开发区科技创新能力建设提出了具体要求和详尽规划。

成都作为西部科技创新中心,已创建各级各类产业园区90多个,多年来,在成都高新区和成都经开区等国家级园区的引导下,不断采取有效措施,加强创新创业孵化培育体系建设,增强孵化培育功能,优化创新创业生态环境,全力支持创新创业,创新发展能力不断增强,已成为全省重要的科技创新策源地。如成都高新区不断完善自主创新体系,吸引汇聚各类人才超80万人,已建设国家级科技创新平台67个,累计培育高新技术企业4781家,国家级专精特新“小巨人”企业111家、独角兽企业37家、上市公司65家,每万人高价值发明专利数稳居中西部第一,GDP迈上3200亿元新台阶,在最近一次国家级高新区综合评价排名中位居第7位。成都经开区、成都国际铁路港、成都金牛、新都等国区科技创新能力也在持续提升。

进入新时期,成都全市产业园区应积极抢抓新一轮科技革命和产业变革持续深化,以及国家和省市全力支持的战略机遇期,积极完善自主创新体系,健全孵化培育功能,优化双创生态环境,全面提高创新能力,重点实施科技创新促转化攻坚,加快培育高新技术和新兴产业,加快培育新质生产力,支撑和引领全市高质量发展和现代化建设。

第一,加快国家战略科技力量重要承载地建设。强化关键核心技术自主创新能力,推动国家重大科技基础设施、科研院所、重大创新平台、中试平台、概念验证中心与产业园区形成利益联结,推动科技创新与产业创新深度融合,以产业链布局创新链,以创新链支撑产业链,并吸引链式资金支持,形成良性循环互动,尽快突破一些关键核心技术,并促进更多成果在产业园区转移转化,形成一批自主可控、技术领先的产品,孵化培育更多具有较强竞争力的高新技术及科技型企业,提高综合竞争力,壮大主导优势产业,建设一批具有全国乃至全球影响力的产业园区。

第二,聚焦主攻产业和细分赛道培育耐心资本。以市区两级政府性引导基金,撬动更多市场化风险资本、股权投资及私募基金等,构建“资助一种子—天使—创投—产投—并购”基金投资体系。提高政府性基金“募投管退”水平,规范管理、放开放活,让基金敢投、会投、多投。鼓励企业通过在国内外资本市场上市融资,或发行企业债券融资,不断发展壮大。

第三,优化人才培育和发展环境。推动专业人才力量集聚,强化全球顶尖人才、战略科学家、领军人才(团队)、青年科技人才、卓越工程师和高技能人才引进和培育。构建产业园区“技术攻关+成果转化+高端产业+人才服务+金融服务+创新生态”等生态体系,促进科技、产业、人才、资金良性互动,产业链、创新链、人才链、资金链深度融合,全面提升创新发展能力。积极建设中试基地,“技术研发+中试平台+专业孵化+天使基金+应用场景”五位一体的“中试+”生态理念,通过营造良好的创新生态,打通科技成果转化最后一公里,为科技成果快速转化提供有力保障。

(作者单位:四川省社会科学院)

三中全会《决定》
这7点和产业园区有关!

党的二十届三中全会发布《《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)),提出300多项改革措施,促进各领域全面发展。《决定》中的一些内容与产业园区行业直接相关,涉及招商引资、新质生产力、政府投资基金、税收优惠、外资、重大项目用地、工商业用地使用权延期等。

1.“规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为”

■《决定》第二部分第6条提出:构建全国统一大市场。推动市场基础制度规制统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为。

2.“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”

■《决定》第三部分第8条提出:健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

3.“更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本”

■《决定》第三部分第8条提出:健全相关税则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。

4.“规范税收优惠政策,完善对重点领域和关键环节支持机制”

■《决定》第五部分第17条提出:深化财税体制改革。健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度,优化税制结构。研究同新业态相适应的税收制度。全面落实税收法定原则,规范税收优惠政策,完善对重点领域和关键环节支持机制。

5.“开展各类产业园区用地专项治理”

■《决定》第六部分第23条提出:优化城市工商业土地利用,加快发展建设用地二级市场,推动土地混合开发利用、用途合理转换,盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

6.“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”

■《决定》第七部分第26条提出:深化外商投资和对外投资管理体制改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录,合理缩减外资准入负面清单,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。

7.“深化开发区管理制度改革”

■《决定》第九部分第34条提出:完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。完善垂直管理体制和地方分级管理体制,健全垂直管理机构和地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化。深化开发区管理制度改革。

资料来源:新华社

如何推动产业园区高质量发展 成都这样明确部署

10月24日,成都市产业园区高质量发展大会召开。会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神、对国家级经济技术开发区工作重要指示精神,全面落实党的二十届三中全会和省委十二届六次全会部署,进一步明确“抓经济必须抓园区”的鲜明导向,开展“优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园”行动,突出专业化、特色化方向,全力提升产业规模和竞争力,加快把园区建设成全市高质量发展的主战场、主引擎。

1.要注重精准定位、特色发展,优化园区整体布局。

聚焦“3+22+N”园区发展体系布局,结合各地发展规划和功能定位,在保持基本稳定的基础上,进一步优化调整园区空间布局和产业定位,国家级园区要示范引领、省级园区要凸显特色、市级园区要突出特色,有效引导优势资源和优质企业向符合产业布局的园区集聚。

2.要注重圈链融合、集群发展,提升园区规模能级。

持续深入推进产业建圈强链,聚焦优势突出、成长性好的重点领域,巩固提升现有产业基础,紧扣“镇园之宝”抓龙头,聚焦“有根企业”重培育,深化协作配套强链条,积极前瞻布局育新机,引进培育百亿项目、千亿企业、万亿集群,努力推动产业高端化、绿色化、数字化发展。

3.要注重产研联动、创新发展,激发园区澎湃动能。

坚持将创新作为推动园区高质量发展第一动力,强化企业科技创新主体地位,加快构建以成都科创生态岛为核心的园区创新体系,鼓励园区开展科技成果转化、孵化、产业化全链条服务,打通科技成果转移转化通道,全力促进科技创新赋能产业发展。

4.要注重环境优化、舒心发展,增强园区保障能力。

常态化开展“进万企、解难题、优环境、促发展”工作,定期举办“‘蓉易见’民企会客厅‘进园区’活动,推动现场解决企业个性问题、专题研究解决企业共性问题,同时筑牢基础设施“硬支撑”,做好金融、法律等“软服务”,统筹当前和长远做好土地、能源、资金、人才等要素保障,让园区生产服务更优质、生活配套更便利、生态环境更优美。

5.要注重改革赋能、高效发展,提高园区运营水平。

坚持集中精简、灵活高效的原则,深化园区体制机制改革,积极探索园区“管理机构+运营公司+N”管理模式,加快构建“小而精”的管理机构和“大而专”的运营公司,锻造高素质队伍,推动园区减员扩权,在管理效能和市场效率上实现机制融合,在功能发挥和激励效应上实现叠加放大。

提升园区规模能级

实现园区特色发展要立足四大优势

蔡之兵

园区经济的繁荣发展,是我国经济过去高速增长的重要动力之一。新时代下,全球产业链、贸易链和价值链开始出现重大转变,给我国经济和产业发展也带来了新的机遇和压力。在此背景下,实现园区特色发展不仅是强化园区自身发展优势的必然需要,也是推动国家和地区高质量发展的必然路径。

立足规模优势做大产业。规模经济是决定现代产业体系竞争力的重要指标。对园区经济而言,需要高度重视规模优势,通过不断集聚产业来提高主导产业的规模量级,逐步稳固自身在全国产业体系中的地位。首先,以横向集聚提高产业规模。这种集聚是实现规模经济的直接路径,也是目前我国很多产业园区的主要建设思路。其次,以纵向集聚提高产业规模。相比于横向集聚强调同产业类型集聚,纵向集聚指的是将同一条产业链的上下游产业都集聚于同一园区,通过上下游企业的深度协作和密切分工来产生规模经济,这同样是行之有效的园区产业布局思路。最后,以虚拟集聚提高产业规模。随着数字经济发展水平的提高,传统制造业的集聚动力和集聚模式出现了巨大变化。为避免产业集聚导致的成本过快上升,通过现代信息技术、人工智能技术、大数据技术,实现产业的虚拟集聚,既可以继续享有知识和技术溢出、劳动力共享、规模经济等好处,同时还能避免因过度集聚带来的内卷竞争和成本上升等坏处,这也是园区在数智化时代进行产业布局的重要方向。

立足比较优势选准产业。园区发展效率与园区产业发展质量具有直接关系,实现园区特色发展,必然要求园区能够根据比较优势选准主导产业。一方面,产业选择要结合地区和园区的发展阶段和发展实际,依据劳动力、资本、基础设施、自然资源等生产要素总量和结构等基础条件,针对性地引入和培育符合地区和园区发展方向的产业类型。另一方面,园区的产业选择也要瞄准国际产业前沿和国家产业布局需要。园区的产业选择不仅需要考虑自身的比较优势,也要充分结合国家发展需要,立足相关产业的国际前沿和国家产业布局规划,主动承担国家发展责任,为国家产业安全作出相应贡献。

立足竞争优势做强产业。伴随着全国统一大市场建设进程的加速,园区之间的产业竞争无疑将愈加激烈,想要赢得这种竞争,就必然要求园区的产业体系具有强大的竞争能力。一是强化创新思维。科技是第一生产力,园区产业体系竞争优势的增强,需要发挥科技创新对产业创新的引领作用,始终围绕新质生产力发展方向和产业载体,不断释放科技创新在传统产业改造和新兴产业培育等方面的作用。二是强化链式思维。地区之间的产业竞争已经不再是单个产业而是产业链之间的竞争。为此,需要推动园区发展产业的指导思想由产业政策向产业链政策转型,通过强化产业链上下游之间的协作,发挥产业链在降低产业发展成本、提高产业市场份额、稳定产业发展收益等方面的积极作用。三是坚持品牌思维。园区的产业发展要瞄准为市场提供高附加值产品的目标,坚持品牌思维,持续打造符合市场要求和满足人民日益增长美好生活需要的产品品牌、企业品牌和园区品牌,在扩大市场份额的同时不断提高产品的利润和企业的收益。

立足能力优势催生产业。如何跟上技术加速更新、产业加速迭代、市场加速变革的新竞争格局,需要不断强化园区的能力优势。一是提高发展能力,不断完善发展制度。园区之间的产业竞争,是会涉及整个园区硬件和软件的系统性竞争。对此,进一步优化营商环境和强化园区服务意识,既是确保园区能够源源不断吸引外部要素的关键前提,也是支撑园区能够存育更多未来产业的基础。二是提高改革能力,不断破解发展难题。无论是传统产业的持续发展,还是未来产业的顺利成形,都会面临各种各样的如要素供给不足、发展成本上升、创新能力不够、公共产品质量不高等发展难题,对此,园区发展应强化改革攻坚能力,持续破解制约园区创新和可持续发展的体制机制障碍,全方位增强园区的内生发展能力。三是提高预见能力,不断完善未来布局。园区发展产业必须提高对未来产业技术路线的预见能力,强化对当前主导产业的演变方向和适应思路,接续产业出现的可能领域和未接路径的系统性研究,确保园区的产业发展始终站在技术前沿。

【作者单位:中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授】

增强园区保障能力

打造优质营商环境 让园区企业舒心发展

常晓鸣 张钰丹

优化提升产业园区的营商环境,归根到底是要树立尊商重商的风气氛围,以为企业着想、帮企业解难、助企业发展为使命,推动园区内外企业之间创新链、产业链、资金链、人才链、政策链全面融通,构建园区企业相互依存、彼此促进的发展新生态。面对新一轮科技革命和产业变革,培育壮大新质生产力与推动成都高质量发展,迫切需要我们在园区发展中筑牢以问题为导向、找准着力点的改革思路,以满足企业多元化需求、促进企业长远发展为取向,牢牢把握“优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园”主题主线,全力建设产业生态最好、政务服务最优、综合成本最低的城市营商环境高地。

做好加法,把企业获得感作为最大的营商环境。产业园区集聚效应的发挥,关键在于园区企业之间相互关联、协同共进。第一时间收集和梳理企业在生产经营中面临的棘手问题,形成良好的政企信息反馈机制,对企业是否拥有成就感、获得感至关重要。要常态化开展“进万企、解难题、优环境、促发展”工作,采取龙头企业“全部进”、重点企业“重点进”、其他企业“按需进”的工作思路,分层次分类别开展走访服务,听取企业真实的声音,针对走访中发现的问题诉求,通过个性问题现场办理、难点问题提级办理、跨部门问题转办协办督办等方式,确保企业诉求件件有回音、事事有落实。要定期开展“‘蓉易见’民企会客厅”进园区”活动,建立健全民营企业诉求服务平台、线下常态化举办民营企业高质量发展座谈会,主动听取和回应民营企业诉求问题。要完善企业问题诉求直报办理“啄木鸟”机制,将线上线下收集的企业诉求通过民营企业诉求服务平台转办至办理单位,要求办理单位按时办结,并向企业反馈办理结果,定期对办理单位的诉求办结率、办结周期等进行通报,力求解决一类问题、受益一批企业、助力一个行业,全力打造“收集—办理—反馈—回效”工作合力和落实闭环。

做好减法,把提升园区发展质效作为主攻方向。对企业来说,高质量发展就是要降低综合成本、优化要素供给、提升生产效能。要着眼中长期城市高质量发展主题,聚焦强化国家、省、市重大战略部署和规划支撑,将全市重大招引项目纳入全生命周期管理平台统一管理、分级预警,分类分批做好项目策划储备,推动形成“长短结合”的项目建设规划新机制。要聚焦企业普遍关注的要素供给、创新支撑、融资需求等领域,建立健全规划、交通、产业等信息“一张图”服务,打造“一图尽览、一键智选、一触即得”的政企合作服务新模式。要强化重大项目全生命周期管理智慧支撑,尽快上线城市公共数据运营平台并发布金融、交通、产业等公共数据产品,创新搭建省市重点项目和N个区域性、行业性项目“1+N”全生命周期管理平台。要围绕状态更新实时化、监测预警智慧化、问题处置协同化目标,搭建重点项目全生命周期管理智慧调度平台,完善“线上+线下”“行业+综合”协调机制,推动企业降低水电费、拿地成本、用工成本等显性成本,全力提速化解企业生产经营的痛点难点。

做好乘法,推动企业与城市高质量发展双向奔赴。营商环境改革的根本目的是为城市高质量发展打开新空间、聚积新能量。要树立企业友好、企业家友好的价值取向,大力弘扬中国式企业家精神,通过持续推动服务流程创新和治理模式变革,让政策红利惠及产业链条中各环节各个主体,为企业家在蓉发展增强投资信心、创造更多机遇。要开展园区营商环境评价,更加注重政策实施实际成效和企业主体的实际感受,创新实施“局长走流程”,促进园区行政效率和服务水平提升。要全面推进产业生态政务服务增值化改革试点,从产业发展和企业需求出发,在提供更加便利化基本政务服务基础上统筹政府、市场、社会三方资源,叠加精准、个性、衍生和智慧四类服务,优化服务模式,畅通政务环境与要素环境流通渠道,出台本地各级涉企服务的产业链服务事项清单。要筑牢基础设施“硬支撑”,做好金融、法律等“软服务”,统筹好当前和长远做好土地、能源、资金、人才等要素保障,促进科技成果就地转化和产业商业规模应用,推动“政策跟着产业走、服务围着产业转”,让园区生产服务更优质、生活配套更便利、生态环境更优美。

(作者单位:中共成都市委党校)

提高园区运营水平

推进园区管理机制创新 需要赋予更大改革自主权

杨连星

面对全球经济形势的复杂多变与国内改革发展的深入推进,国家级经开区在体制机制创新、推动区域经济增长、构建现代化产业体系、促进外贸提质增效、更大力度吸引和利用外资等方面发挥了重要作用。随着国家级经开区的持续扩容、扩项、扩能,其治理模式也趋于多样化,目前我国国家级经开区主要有管委会主导型、企业运作型、政企混合型三种管理模式。随着改革深化和功能的不断完善,国家级经开区的管理模式和运行机制也随之变化,呈现出由准政府定位转向行政区定位、由优惠政策竞争转向制度优势竞争、由政府主导转向市场主导的趋势。

当前部分国家级经开区管理体制和运行机制尚待进一步完善。部分经开区仍然“重招商、重建设、轻监管、轻服务”,园区内企业资金是否到位、土地实际使用效率等动态情况缺乏必要的监管途径和覆盖网络。深化国家级经开区管理体制与运行机制创新,需要坚持目标导向和问题导向相结合,推动有效市场和有为政府相结合,以发展模式创新为主线,加快建设全国统筹、权责清晰、规范高效的管理制度,把经开区建设成为实体经济高质量发展的示范区和引领区。

一是鼓励国家级经开区继续深化改革开放创新,推进“放管服”改革,理顺经开区与政府职能部门关系,赋予其更大改革自主权。进一步理顺经开区和属地行政区关系,具备条件的经开区逐步剥离社会事务管理职能,交由属地政府承担,制定完善的经开区权责清单,经开区确实需要且能有效承接的经济管理权限依照法定程序进行下放。推进机构改革,探索实行经开区党工委、管委会合署办公,减少经开区管理层级,支持经开区与行政事业单位之间人才流动,优化经开区人力资源管理。依法精简企业进入和投资项目准入手续,简化审批程序,实施先建后验管理新模式,统一审批流程,统一信息数据平台,统一审批管理体系,统一监管方式。

二是实施更大力度的市场化、法治化、国际化营商环境改革,推动国内市场体系和国区内产业竞争行为对标更高水平的国际相关规则。作为高水平开放的重要平台,各经开区通过先行先试和改革创新,不断突破现行规则规制的制约,探索与国际通行规则接轨的管理和标准做法,从而有效地推动我国区域经济发展融入全球经济。既要鼓励各经开区结合区域特点和资源禀赋,因地制宜出台支持外资发展和促进招商引资的配套举措,又要完善经开区招商、稳商、安商机制,在政策允许和权限范围内制定有竞争力的招商引资政策,对重点跨国公司的投资项目给予支持,建设开放型经济新平台,将高质量“引进来”和高水平“走出去”有机结合起来,打造各地招商引资和对外开放的重要窗口和试验田。

三是完善国家级经开区功能定位,因地制宜确定园区主导产业,提升产业创新能力,着力打造产业高质量发展平台,避免同质化竞争。经开区应根据自身特点制定多元化的发展目标与战略,不仅要吸引传统制造业,还要积极引进高新技术企业、创新型企业和服务业,可以通过建立产业基金、创新孵化器等方式,增强对创新型企业的吸引力。鼓励经开区复制推广自贸试验区、自主创新示范区等试点经验,率先将国家科技创新政策落实到位,成效明显的可加大政策先行先试力度。支持经开区围绕以科技创新推动产业创新,聚焦战略新兴产业和未来产业,加快推动传统产业转型升级,主动构建现代化产业体系,围绕培育新质生产力,优化调整新型生产关系,在规划引导、监管评测、投资服务等方面理顺园区运营机制。

四是加强国家级经开区信息化基础设施建设,加快推进政务、交通、应急、综治等领域数字化建设,支持数字园区建设以及基础配套设施建设。以标准化建设、信息化手段等方式革新园区内管理运营机制,通过制定统一的数据标准和接口规范,建立标准化的业务流程,推广“标准化的服务和管理模式,以确保各部门间的顺畅沟通与合作。同时,借助信息化手段,如建设统一的跨部门信息平台,利用大数据和人工智能技术优化决策,使用电子签章、电子档案等,进一步提升跨部门合作的效率与透明度。推进园区内企业数字化转型,加快新一代信息技术和相关产业融合发展,培育一批面向垂直行业和细分领域的工业互联网平台。

(作者单位:华东师范大学经济与管理学院)

主编:张丹 责任编辑:钟文 陈仕印 美术编辑:沈其民