精彩观点

① 发展现代农业,必须打破区域界限,突破规模优势,走农业区域化布局、一体化经营、合作化生产的路子

② 分级分类建设一批产业优势突出、要素高度集聚、设施装备先进、发展方式绿色、质量效益显著、辐射带动有力的现代农业园区

③ 以园区为载体,做优做强都市现代农业产业生态,加快完善成都都市现代农业生态圈,建设农科高地,重塑农业品牌,拓展农业功能

如何以产业兴农推动实现强县活镇兴村?

编者按

11月27日召开的市委常委会强调,要统筹推动城乡融合和乡村振兴,学习运用"千万工程"经验,加快打造宜居宜业和美乡村,着力培育现代都市农业,大力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,因地制宜推动县市新城高质量发展,加快构建城乡融合发展新格局。

城乡融合发展是事关中国式现代化建设的重大课题。市委十四届六次全会提出,聚力强县活镇兴村推进城乡融合发展攻坚突破。如何深刻认识产业振兴对强县活镇兴村、乡村振兴的重大意义?如何推进产业融合发展,高质量推进农业产业化、产业园区化?本期《锦观智库》专访成都市社科院同城化助理研究员、金沙智库特约研究员毛杰,就相关问题进行阐释。

专家简介

毛杰

成都市社科院同城化助理研究员、金沙智库特约研究员

产业振兴 夯实农业农村现代化经济基础

锦观智库:产业振兴是乡村全面振兴的首要任务,也是实现农业农村现代化的关键。如何深刻认识产业兴农和乡村产业振兴,对强县活镇兴村、推进城乡融合发展的重大作用?

毛杰:乡村产业振兴是乡村全面振兴的重要根基,是巩固提升全面小康成果的重要支撑,是夯实农业农村现代化的经济基础和重要引擎。2024年的中央一号文件提出"坚持产业兴农""提升乡村产业发展水平"。

在推进城乡融合发展过程中,通过一系列改革创新,让土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来,让资源变资产、资金变股金、农民变股东,坚持产业兴农,推动乡村产业振兴,给农业农村农民带来经济收入的同时,还将赋予其长期可持续发展的内生力量,这不仅对巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接具有重大意义,更是夯实了乡村全面振兴的基础。

一是巩固了脱贫成果。通过鼓励各地因地制宜大力发展特色产业、优化实施农村产业融合发展项目、实施乡村文旅深度融合工程等举措,促进了一、二、三产业融合发展,盘活了当地特色资源和农村资产,最大程度将农民和农村的资源利用起来,增加了农民的财产性收入,为农村全面建成小康社会和脱贫攻坚成果的巩固提供了基础和提升空间。

二是助推了农强民富。高质量发展乡村产业,推进农业规模化、标准化、集约化,可以提升农业产业发展水平,不断完善农业产业链,培育农业产业新业态,加快乡村产业升级,把产业链增值收益更多地留给农民,拓宽了农民增收致富渠道。

三是促进了城乡融合。乡村产业振兴是打破城乡分割的一个重要突破口。通过县域城乡融合发展,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置,大力发展乡村特色产业,吸引工商资本下乡,可以促进城乡要素双向流动,形成城乡融合发展的局面。

农业产业化 破局农业分散经营和单打独斗

锦观智库:一家一户的分散经营、农业企业的单打独斗已不适应农业发展新形势新要求。如何学习运用"千万工程"经验,有效推动农业产业化发展,培育乡村新产业新业态?

毛杰:农业产业化是实现农业现代化的必由之路,规模化生产是农业产业化的内在要求。学习借鉴"千万工程"经验,发展现代农业,必须打破区域界限,突破规模优势,走农业区域化布局、一体化经营、合作化生产的路子,通过农业产业化、产业园区化,实现产业兴农、培育乡村新产业新业态的目标。

一是优化农业区域布局,健全政策保障体系。根据各地的资源禀赋和产业基础,进行分类分区引导,形成区域间分工合理、优势互补的产业格局。通过发展农业龙头企业、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,支持农民合作社联合社加快发展,扩大生产经营规模。

二是完善产加销一体化模式,向种、旅两端延伸。鼓励龙头企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体,以利益联结为纽带的一体化农业经营组织联盟,推动生产、加工、渠道三者的统一或紧密衔接,有效分配各个环节的利益。利用高科技、互联网等新工具,发展供应链反向定制、定制农业等新模式。

三是建设现代农业产业园和农业现代化示范区。鼓励农业产业化龙头企业,以规模化种养基地为基础,建设"生产+加工+科技"的现代农业产业园。推进农产品加工向园区集中,建设一批产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园区,培育乡村产业"增长极"。促进资本、科技、人才等要素向园区集聚,打造农业全产业链,鼓励发展农业产业化联合体,形成乡村新产业新业态。

产业园区化 推动城乡要素高效双向流动

锦观智库:作为国家城乡融合发展试验区,成都又应该如何进一步推动城乡要素的双向流动,并以此推动城乡融合发展,实现强县活镇兴村?

毛杰:成都在2019年获批设立国家城乡融合发展试验区,经过近4年的探索实践,取得了阶段性成果。下一步,需要进一步学习运用"千万工程",通过建设现代农业产业园、农业产业强镇和优势特色产业集群,高质量推进农业产业化、产业园区化,实现乡村振兴、城乡融合发展。

一是细化落实《"天府粮仓·千园建设"行动方案》,出台成都农业产业园区建设行动方案。立足全省"一带、五区、三十集群、千个园区"总体布局,分级分类建设一批产业优势突出、要素高度集聚、设施装备先进、发展方式绿色、质量效益显著、辐射带动有力的现代农业园区,引领构建"川字号""成都造"优势特色现代农业产业体系。瞄准2027年建成125个以上市级现代农业园区的目标,加快配套完善园区水、电、路、通信等基础设施和公共服务平台。按照现有产业园区聚集特征,合理划分稳产保供功能区、转化增值引领区、质量强农引导区、绿色发展先导区、科技成果展示区、融合发展样板区;依据产地优势禀赋,建立和完善农产品主产区、特色农产品产区、优势农产区、农产品加工区、农产品产地市场布局。围绕推动成渝现代高效特色农业带协同发展,在沿带沿线规划布局一批园区,围绕优势特色产业集群整体布局,在天府大道等主干道、在成德眉资交界地带,沿道沿界高水平建设一批粮食、经作、畜牧类园区。

二是加强成都农业产业化服务体系建设,加速生产方式转型,推进园区加工提级扩能。打造成都乡村产业服务中心,提供农资供应、土地托管、电子商务、冷链物流等全链条服务。培育壮大社会化服务组织,大力发展农业生产耕种管收、加工、营销等全产业链社会化服务。搭建园区创新创业服务平台,构建众创空间,选派一批科技特派员入乡创新创业,吸引返乡农民工、大学生、退伍军人等入园创业,通过与四川农业大学、四川省农科院等高校与科研机构的合作,培养现代农业发展所需的高素质人才,为农业产业化提供人才支持。加快组建园区"全程机械化+综合农事"服务中心,鼓励经营主体购买使用精准作业、无人驾驶的新型智能农机装备、农业机器人,建设一批数字农业园区、智慧养殖场、植物工厂、智慧作业无人农场等,全面提升园区机械化、数字化和智能化水平。聚焦园区主导产业延链补链强链,推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链"三链同构",提升农业生产效率和农产品的市场竞争力。加快推动绿色投入品广泛应用,探索建立生态农产品价值实现机制,开发茶园果园、沼气、农田等农业碳汇项目和生态产品。

三是加快完善成都都市现代农业生态圈,建设农科高地,重塑农业品牌,拓展农业功能。以园区为载体,做优做强都市现代农业产业生态。扎实推进国家现代农业产业科技创新中心建设,全力创建国家农业高新技术产业示范区。依托天府现代种业园,提速建设天府现代种业园和中国南方蔬菜种业创新中心,扩大成渝地区双城经济圈农业科技创新联盟,聚焦科技赋智赋能、现代装备降本增效,大力推广新品种、新技术、新装备、新工艺,引培"育繁推一体化"链主企业和重点链属企业。积极筹备第十一届成都种业博览会等行业盛会,以培育耕耘之"芯",发展新质生产力,围绕产业核心需求,聚焦市场前沿热点,整合行业头部资源,分享最新技术趋势。持续推进农业机械化数字化转型升级,推广"五良融合宜机化改造"行动经验。以"种"为引,加快落实品质提升、品牌打造和标准制造提升行动,同步开展绿色、有机和地理标志农产品认证登记,构建"区域品牌+企业品牌+产品品牌"的品牌生态矩阵,制定严格认证标准与合作推广要求。利用丰富的文化旅游资源推进农业功能拓展,充分发挥天府农博园等现代农业园区作用,推动农业与文化、旅游、体育等产业的融合发展,打造农旅体特色生态场景,开发多元消费场景,提升农业产业的综合效益,实现资源的集约利用和产业的集聚发展,提升农业产业的整体竞争力。

成都日报锦观新闻记者 **钟文**

专刊

建赋能强融合 凝"新"聚力促发展

——成华区总工会持续推动新就业形态劳动者工作提质增效

当前,成都正处于加速构建现代化产业体系的关键时期,"两新"组织是经济发展的主动力、创新提能的主引擎。

今年以来,在成都市总工会坚强领导下,按照成华区委"两新"工委工作部署,成华区总工会坚持党建引领,积极探索构建面向新就业形态劳动者群体的组织体系、服务体系、保障体系"三大体系",持续推动新就业形态劳动者工会工作提质增效,擦亮"工"字服务品牌,切实将新就业形态劳动者组织起来、团结起来,积极投身建设践行新发展理念的公园城市示范区,为彰显"雪山下的公园城市、烟火里的幸福成都、奋进中的创新之城"的万千气象和独特魅力贡献更多成华力量。

全域聚"新"

将更多新就业形态群体纳入工会"朋友圈"

随着互联网技术的快速发展,平台经济领域涌现出大量新就业形态劳动者,外卖骑手、快递员、网约车司机等从业者人数快速增长。他们是基层稳定、社会治理、民生服务的重要力量。

如何最大程度将新就业形态劳动者群体纳入工会"朋友圈",为该群体提供精准服务?

成华探索具有借鉴意义——以"全域覆盖、社区兜底"方式推进新就业形态劳动者建会入会。

据悉,集中行动开展以来,成华区总工会在全区范围内再次开展"拉网式、全覆盖"摸底新业态企业和新就业形态劳动者分布区域,建立起新业态企业建会工作台账,采取骨干企业"单独建"、行业协会"联合建"、社区工会"兜底建"相结合的方式,深化"一键入会"工作模式,最大程度地将新就业形态群体纳入工会组织。

全年着重将货车司机、网约车司机入会作为当前时期新就业形态劳动者工作的重要方面,强组织、投精力、抓落实。加强区级部门之间沟通,联系成华区住建交局了解该区现有货车司机企业及建筑工地施工项目,联系该区商务局了解大型超市货车司机入会情况,以职工25人以上货运企业集中区域为走访重点,依法建立工会组织,发展货车司机会员372名。主要依托成都东客站"华仔红色方向盘网约车司机之家"阵地,加强司机入行就业指导,广泛开展网约车司机入会宣传,发展网约车司机1065名。

精准施策成效明显。2024年,成华区全年新增新就业形态群体工会组织5个,新增发展新就业群体会员7848人,截至目前,现有新就业形态群体工会组织481个,发展新就业群体会员51408人。

成华龙潭工业机器人产业功能区劳动纠纷"一站式"联处分中心入选全国第一批基层劳动关系公共服务样板站点培育名单

成华"华仔红色方向盘"网约车司机之家

服务暖"新"

擦亮成华"工"字服务品牌

将乘客送往成都东站后,忙碌了一上午的网约车司机陈然来到位于东客站内的"华仔红色方向盘"司机之家。吃饭、午休,在这里,回"家"一样的温暖和熟悉感让陈然觉得舒心惬意。"这里不仅提供了歇脚休息的舒适空间,还搭建起了便捷高效的服务平台。像办理从业资格证、平台注册、职业介绍咨询、法律维权服务等方面都设有服务窗口,非常便捷方便。"陈然表示。

作为全国首个"党委政府打造,工会组织参与,协会实施运营"的网约车服务阵地,"华仔红色方向盘"司机之家以司机群体所需为服务导向,首批打造的党务、政务、业务、生活等四类服务板块已启动实施。同时,成立成华区交通运输行业党委,实现对网约车司机这一新就业形态群体的党建引领。

"坚持建会与建家一同谋划、一同部署、一同推进,创新打造以'党建+'融合模式为特点的'华仔红色方向盘'网约车司机之家,实现对网约车司机群体的有力引领、有效覆盖和有情关爱。"成华区总工会相关负责人表示。"该党建阵地直接服务于网约车全行业近20万名从业者,为他们提供从入行咨询到从业资格证协助办理、法律咨询、平台注册、关心关爱等全链条闭环服务,促进行业高质量发展和高水平安全。职业周期外,还为驾驶员提供技能提升、学历提升等延伸服务。"据悉,自2022年成立以来,该司机之家已通过线上线下模式累计服务网约车司机5万余人次,成为不少网约车司机心中"真正的家"。

贴心服务不断提升该党建阵地影响力凝聚力的同时,还调动了网约车司机群体参与城市共建共享的积极性,提升基层治理能效。弘扬爱心精神,组建车队参与"爱心送考"活动,为参加高考的考生免费提供接送服务;在重大赛会节点开展志愿服务活动,为来到成都的嘉宾提供最热情的接送服务……以网约车司机之家为阵地,生动展现出成都市网约车行业热心公益、互帮互助的优良形象,展现出成都以民生幸福为本,共建共享文明城市的温暖底色。据悉,"华仔红色方向盘"网约车司机之家作为全国推进新就业形态劳动者建会入会工作现场经验交流会观摩点位向全国展示成华经验。

倾力护"新"

多措并举建立保障体系

凝心聚力担使命,奋楫扬帆启新程。

2024年,成华区总工会主动融入和服务大局,持续深化工会改革,进一步提升工会管理水平和服务能级。特别是以推动全区"新就业形态劳动者暖'新'服务行动"为主线,从建会入会、权益保障、关心关爱等方面入手,逐步探索保障新就业形态劳动者权益的方法,让新就业形态劳动者感受到"家"的温暖。

——在权益保障上突出人文关怀。成华区总工会对新就业形态劳动者从保障职工健康安全、保障职工生活水平方面入手,在生活上予以关心关爱,开展送温暖、送清凉、送助学等新就业形态群体的关爱行动。健康保障方面,该区总工会组织专项保障行动,为快递小哥、网约送餐员等新就业形态群体购买了"新就业形态劳动者专项综合(意外+重疾)"职工互助保险11142份,最高给付金额7万元,在一定程度上解决了新就业形态劳动者就业的后顾之忧。

——在劳动维权上创新工作方式。针对新就业形态劳动者劳动权益存在安全风险大、劳动强度大、劳动合同签订率低、社会保险参保率低等实际问题,成华区总工会建立"成华区劳动纠纷一站式联处中心",强化"法院+人社+司法+工会"劳动争议对接工作机制,线上打通劳动争议案件"互联网+调解"服务渠道,线下建立12个"社区劳动争议多元化解工作站",重点针对职业伤害、工作时间、休息休假、劳动保护等,开展劳动争议调处,有效预防和妥善化解新就业形态劳动纠纷,切实保障新就业形态劳动者合法权益。

——在服务阵地上体现温暖关怀。加强职工之家阵地建设,做实叫响职工之家品牌,不断强化基层工会建设、完善服务职工体系。新增建设网络营销师之家,助力"乡村振兴""职业培训""人才发展""女性之美"领域发挥工会优势,做好思想政治引领,助力经济社会发展。同时,全区共建成176个工会户外劳动者服务站点,实现了工会"服务职工最后一公里"爱心服务全覆盖,真正成为亲民、便民、利民、惠民的服务平台。

下一步,成华区总工会将在区委"两新"工委带领下,以新就业形态群体的需求为导向,通过开展多方位、多元素、多途径的聚"新"、暖"新"、护"新"行动,让工会成为新就业形态群体真正的娘家人,切实提升新就业形态群体获得感、幸福感、安全感,团结动员新就业形态群体为推动成华高质量发展贡献"新"力量。

李放/文 **成华区总工会供图**

编辑:樊兴博 江满 联系电话:028-86611442(夜间) 美术编辑:沈其兵