



本期关注

“一带一路”建设

“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进,为增进同共建国家友谊、促进共建国家经济社会发展作出了中国贡献。

从合作广度、深度等角度分析,如何认识“一带一路”建设进入高质量发展新阶段的意义?如何认识此次会议上提出的“三个统筹”之间的相互关系?成都如何更好地进一步融入“一带一路”建设,从而更好推进城市经济社会发展?本期《理论周刊》邀请对外经济贸易大学国家对外开放研究院、中共成都市委党校经济学部相关专家,就相关内容撰文。

推进高质量共建“一带一路”行稳致远

文 姜荣春

2013年秋,习近平总书记在访问哈萨克斯坦、印度尼西亚期间,分别提出共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议,简称共建“一带一路”倡议。10多年来,共建“一带一路”从理念转化为行动、从愿景转变为现实,取得重大进展和丰硕成果,在变幻交织的百年变局中,为促进经济全球化和世界经济繁荣发展注入了新动力、开辟了新空间、提供了正能量。2024年12月,第四次“一带一路”建设工作座谈会举行,对推进高质量共建“一带一路”进行全面部署。

从合作广度和深度看:

共建“一带一路”进入高质量发展新阶段

从合作广度和覆盖范围看,11年来,我国与150多个国家、30多个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件,举办3届“一带一路”国际合作高峰论坛,在能源、税收、环保、减灾、智库、媒体等重点领域建立30多个多边合作机制,形成3000多个合作项目,拉动近万亿美元投资规模,一大批标志性项目和惠民生的“小而美”项目落地生根,为促进共建国家经济增长和改善民生作出了中国贡献,成为广受世界各国欢迎的国际合作平台。

从合作深度和涉及层次看,“一带一路”合作不断往深处走,从“硬联通”扩展到“软联通”和“心联通”,共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续,成为共建“一带一路”的重要指导原则。过去10年来,通过构建以经济走廊为引领,以大通道的信息高速公路为骨架,以铁路、公路、机场、港口、管道、网络、园区为依托,涵盖陆、海、天、网的全球互联互通网络,有效促进了各国商品、资金、技术、人员的大流通,激发沉寂千年的古老丝绸之路在当代重新焕发活力,成为促进经济增长和创造就业的新增长带。此外,各类精彩纷呈的文化交流活动、人文合作项目,“一带一路”科技创新行动计划,疫情期间的守望相助和医疗合作等,大大促进了我们与共建国家人民之间的心相通。

正是基于上述良好发展基础和丰硕成果,习近平总书记在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中,明确提出“中方愿同各方深化‘一带一路’合作伙伴关系,推动共建‘一带一路’进入高质量发展的新阶段,为实现世界各国的现代化作出不懈努力”。

如何理解高质量共建“一带一路”的“高质量”?具体体现在哪些方面?习近平总书记在第四次“一带一路”建设工作座谈会上进一步做了具体阐述,即“四个结合”——坚持高质量发展和高水平安全相结合、政府引导和市场运作相结合、科学布局 and 动态优化相结合、量的增长和质的提升相结合。

笔者认为,四个结合阐明了高质量共建“一带一路”的具体内涵和要求:一是高质量发展必须与保障高水平安全良性互动、协同发展,安全逻辑是底线思维。二是高质量发展离不开政府引导,但不是政府和央企国企的独角戏,应遵循市场经济规律,坚持市场化运作,加强与民营企业、外资企业和跨国公司等各类专业化、多元化市场主体的开放合作,切实践行共商共建共享的互利共赢理念,这是保持项目活力和商业可行性的底层逻辑;三是高质量发展要求事先进行总体规划和科学布局作为保障,但总体规划和科学布局只能发挥谋篇布局的作用,还要根据当地具体情况、实际需求和现实进展进行必要调整和动态优化,贯彻人与自然、社会和谐共生的绿色发展理念,兼顾社会效益和经济效益,真正做到可持续发展和惠民生。四是高质量发展要求坚持量的增长和质的提升相结合,既注重合作对象、范围和项目的数量和规模增长,也要兼顾合作内容、质量、水平和效益不断提升,切实将高标准和适用性落到实处。

提供科学方法论:

“三个统筹”指明新方向新任务

就如何推进高质量共建“一带一路”,习近平总书记强调了“三个统筹”,即统筹深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”和同共建国家人民“心联通”,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作。这是对过去11年“一带一路”宝贵建设经验进一步升华和提炼,“三个统筹”既指明了新阶段推进高质量共建“一带一路”的新方向新任务,也为此提供了自成体系的科学方法论指导。

从“三个统筹”的逻辑关系看,“硬联通”“软联通”和“心联通”是高质量共建“一带一路”的最终目的和发展目标,也是顶层设计和工作要求,解决“为了什么干”的问题;统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设是工作任务和具体内容,解决“干什么”的问题;统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作是工作方向和合作领域,解决从哪里入手,即“怎么干”的问题。

工作内容和作为工作目的服务,即第一个统筹为后面两个统筹

从保障机制看:

加强和完善工作机制建设是必要举措

进入新阶段,面对新实践,共建“一带一路”已发展成一项遍布全球的庞大系统工程,加强和完善机制建设是推进高质量发展的必要举措。因此,在“四个结合”和“三个统筹”明确新要求、新任务、新举措之外,习近平总书记还强调指出,推进高质量共建“一带一路”行稳致远的工作重点是完善机制建设,并从九个方面作出系列部署,广泛涵盖顶层设计、指导原则以及具体任务和合作内容等,具体包括:共建“一带一路”合作规划统筹管理机制;“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进机制;产业链供应链务实合作机制;新兴领域国际交流合作机制;投融资多元化保障机制;风险防控内外协同机制;海外利益保障机制;高水平国际传播机制;廉洁丝绸之路合作机制。

其中,完善共建“一带一路”合作规划统筹管理机制,加强共建“一带一路”合作规划统筹管理属于顶层设

计。当前与我国签署合作文件的共建国家已达150多个、国际组织30多个,成立了20多个专业领域多边合作平台,特别是2024年埃及、巴西等新兴大国的加入,这一国际合作网络日益庞大,相关协调管理工作日益复杂。面向新阶段和新发展要求,完善共建“一带一路”合作规划统筹管理机制,是主动适应高水平对外开放要求,强化与共建国家政策沟通、战略协作、规划协调、市场对接、项目协同、产业共振,在更大范围、更高水平推动建设高标准市场体系,促进生产要素自由流动、资源高效配置和市场深度融合,加快建设开放型世界经济的迫切需要。相关部门应抓紧研究制定工作方案,加强顶层设计,提升对合作规划的全面统筹、系统梳理、体系化设计和科学管理水平,为推进高质量共建“一带一路”行稳致远提供总体制度支持。

完善“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进机制。“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进属于指导原则。基础设施“硬联通”是高质量共建“一带一路”的物理基础、先行引领和重要方向,属于器物层面;规则标准“软联通”是高质量共建“一带一路”的自然延伸、客观要求和重要支撑,属于规则层面;“心联通”是高质量共建“一带一路”的精神动力、心理基础和最终目标,属于情感和精神文化层面。器物、规则和精神文化三位一体、不可分割,完善“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进机制有利于为高质量共建“一带一路”行稳致远提供全方位坚实保障。

完善产业链供应链务实合作机制等七个方面的内容,则是共建“一带一路”的具体合作任务和内容。

(作者:对外经济贸易大学国家对外开放研究院副研究员,经济学博士)

『一带一路』建设

2013年秋,习近平总书记在访问哈萨克斯坦、印度尼西亚期间,分别提出共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议,简称共建“一带一路”倡议。

2016年8月,推进“一带一路”建设工作座谈会召开。习近平总书记指出,“一带一路”建设从无到有、由点及面,进度和成果超出预期。

2018年8月,推进“一带一路”建设工作5周年座谈会召开。习近平总书记指出,经过夯基垒台、立柱架梁的5年,共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进。

2021年11月,第三次“一带一路”建设座谈会召开。习近平总书记用“取得实打实、沉甸甸的成就”总结共建“一带一路”8年来的成绩,强调继续推动共建“一带一路”高质量发展。

2024年12月,第四次“一带一路”建设工作座谈会举行。习近平总书记提出了“四个相结合”和“三个统筹”等一系列新要求,对推进高质量共建“一带一路”机制建设作出重要部署。

资料来源:新华社

在第四次“一带一路”建设工作座谈会上,习近平总书记强调指出,共建“一带一路”已经进入高质量发展新阶段,并提出了“四个相结合”和“三个统筹”等一系列新要求,对推进高质量共建“一带一路”进行全面部署。总书记重要讲话立意高远、内涵丰富,为成都推动共建“一带一路”高质量发展提供了重要遵循,指引了前进方向。新时代新征程目标下,成都作为西部地区重要的中心城市和国际性综合交通枢纽城市,承担着建设西部经济中心、西部科技创新中心、西部对外交往中心和全国先进制造业基地的重要任务,更肩负着打造国家战略腹地和内陆开放高地的时代使命。市委十四届五次全会颁布实施了《关于加快建设国际门户枢纽城市以高水平开放推动高质量发展的决定》,从开放通道、开放型经济、对外交流、制度型开放、区域发展极核五大开放发展重点领域给予了具体的战略部署,为成都奔向共建“一带一路”下一个金色十年提供了目标路径。

积极融入“一带一路”建设 坚定不移提高开放型经济水平

文 童晶

上一个十年

“一带一路”让世界看见了中国成都

2013年4月26日,首趟蓉欧快铁(中欧班列)从青白江铁路港开行;2018年2月,习近平总书记来川视察,对成都融入“一带一路”和“长江经济带”发展提出明确要求;2024年8月,“一带一路”媒体合作论坛在成都开幕,发布《“一带一路”媒体合作成都倡议》……

2013年,“一带一路”作为中国倡导、全球参与的开放型国际合作机制被正式提出。11年来,成都积极融入“一带一路”建设,始终秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,始终坚持共商共建共享的原则,合作领域不断拓展、合作范围不断扩大、合作层次不断提升,经济社会发展得以快速发展,城市的国际感召力、影响力、凝聚力不断增强,取得了重大成就,为增进

同共建国家友谊、促进共建国家经济社会发展作出了成都贡献。

对外贸易呈现快速增长。2013年至2022年,四川对共建“一带一路”国家进出口规模从1535.3亿元扩大到3788.7亿元,年均增长10.9%。与229个国家(地区)实现贸易往来,2013—2022年四川对“一带一路”共建国家货物进出口额从1206.7亿元增至3139.2亿元,年均增长11.2%。

对外开放基础设施水平迅速提升。强化了中欧班列成都集结中心枢纽功能,拓展境外集疏节点,开通中欧班列线路19条,联通境外城市105个。联合重庆打造中欧班列(成渝)品牌,累计开行超2.5万列,占全国开行量超30%,其中成都开行超1.3万列。

成都天府国际机场建成投用,成都成为我国内地第三个拥有双国际枢纽机场的城市,开启“两场一体”运营新时代。加快畅通西部陆海新通道,全线贯通运营新成昆铁路,开通运行中老班列,累计开行南向班列突破5000列。

国际友好交流合作全面推进。中法、中德、中韩、新川、中意等国际合作园区差异化发展,中国—欧洲中心成为国家级对欧合作重要载体。成都缔结国际友城和友好合作关系达104对,其中共建“一带一路”的国际友城和友好合作关系达71对。

融入“一带一路”建设,高水平建设国际门户枢纽城市、高质量打造内陆开放高地,成都正在加速形成对外开放新格局。

下一个十年

以高水平开放深度融入“一带一路”建设

务与数字领域更高水平对外开放。二是主动对照国际高标准经贸规则,深入推进地区跨境服务贸易和投资高水平开放,扩大数字产品等市场准入,深化全市国有企业、数字经济、知识产权、政府采购等领域改革。三是积极应对贸易数字化、绿色化趋势,促进我市数字货物贸易、数字服务贸易、跨境数据要素贸易和绿色贸易的快速增长,培育外贸新优势新动能。四是更有质量地推进商品、技术、资本、制度等协同“走出去+引进来”双向开放的“新”做法,主动向国际推广、分享在“成都场景”生成的优质经贸规则和制度创新成果。

三是要持续优化“一带一路”立体互联互通网络

一是增强成都的枢纽发展能力,重点是强化内畅外联的枢纽通达能力、双向配置的枢纽运筹能力、多元包容的枢纽融通能力、接轨国际的枢纽服务能力、东西互济的枢纽辐射能力。二是扩大成都在“一带一路”领域的互联互通范围,不断拓展共赢发展新空间。重点是从传统丝路辐射地域向非洲和拉美地区延伸,加快布局中亚、非洲和拉美地区海外仓,发力海外订单农业,推介新一代信息技术、高端装备和国际生物医药成果。三是优化西部陆海新通道和空中丝绸之路建设,与东南亚及南亚市场强化贸易通

道联系,积极拓展国际航空客货运,进一步扩大国际铁路港和天府航空港的运输优势。

四是要坚持高质量发展和高水平安全相结合谋划新的融通

高质量发展和高水平安全是一体两翼的统一整体,二者相辅相成相得益彰。一是以高质量发展促进高水平安全。成都要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,才能为高水平安全提供坚实的物质基础。进一步推进全市产业结构持续优化,新旧动能加速转换,质量效益显著提升,科技创新发力提效,改革开放不断深化,转型发展态势更加强劲,乡村振兴全面推进,民生福祉稳步提升,为高水平安全保障高质量发展。进入新发展阶段,面对来自各方面的风险挑战,必须增强忧患意识、始终居安思危,贯彻总体国家安全观,注重补短板、堵漏洞、强弱项。尤其是作为当前我国战略腹地建设的主要城市,成都肩负实现关键产业备份和战略产业转移的特殊使命,必须保障产业链供应链安全和实现自主可控,面临的环境压力和发展压力不同以往,更要筑牢安全发展基础,探索构建完善的城市安全发展体系。

(作者:中共成都市委党校经济学教研部副主任、副教授)