



本期关注 进一步全面深化改革

党的二十届三中全会在新的历史起点上对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出总动员、总部署。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上发表重要讲话,系统回答了新一轮全面深化改革“怎么看”“怎么干”的问题,既是对党的二十届三中全会精神的再阐释再辅导,又是对贯彻落实二十届三中全会《决定》的再动员再部署。12月17日至20日,成都举行全市局级主要负责同志学习贯彻党的二十届三中全会精神读书班,学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的重要讲话精神,对全市进一步全面深化改革再次全面动员部署。

当前成都改革已进入攻坚期、深水区。如何进一步增强发展动力活力,推动进一步全面深化改革行稳致远?如何营造全面深化改革的良好氛围?本期《理论周刊》约请中共成都市委政研室课题组、中共成都市委党校党史党建部专家撰文,就相关问题进行阐释。

推动进一步全面深化改革行稳致远

中共成都市委政研室课题组

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,发出了将新时代改革开放进行到底的最强音。成都是全国改革的重要发源地之一,以习近平同志为核心的党中央对成都改革发展高度重视,从党和国家事业战略全局高度赋予成都一系列重大改革任务。省委对成都改革发展寄予厚望,要求成都聚焦增强发展动力活力,在进一步全面深化改革上谱写新篇章。站在新起点上,成都应秉持“永远在路上”的历史主动精神,充分激活改革之力、全面增强改革之效,不断打开现代化城市建设新局面。

改革共识并非天然的铁板一块。纵观中国共产党领导改革起步,到全面深化改革,再到进一步全面深化改革的历史,善于通过营造与实践相符、与目标契合的良好改革氛围以凝聚共识、汇聚力量,活跃思想、统一行动无疑是其中一条重要经验。

营造进一步全面深化改革的良好氛围

吴欣

事实依据:一系列历史性成就

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导全党实现理论和实践系列创新突破,不断开辟以深化改革推进中国式现代化、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新境界。通过全面加强党的领导,确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。通过提出并贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,推动构建新发展格局,我国经济实力实现历史性跃升,经济总量稳居世界第二位。通过全面深化改革,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟定型……一系列历史性成就不仅证明了中国式现代化道

路是走得通、行得稳、经得起历史和实践检验的唯一正确道路,为我们进一步全面深化改革提供宝贵经验、理论准备、物质基础和制度保障。

面对百年未有之大变局,通过进一步全面深化改革,我们可以掌握更多的历史主动;新一轮科技革命和产业变革带来重大的发展机遇,也同样伴随着未知和挑战,必须通过改革因势而谋、应势而动、顺势而为;面对人民新期待,今天的各级党委政府有责任,也有条件通过改革让人民的日子更红火、生活更幸福、未来更可期。

思想引领:习近平新时代中国特色社会主义思想

中国式现代化新实践需要新思想来引领。全党开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,事关能否以理论上的清醒增强以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴、建设社会主义现代化强国在思想上和行动上的确定性。

理论的科学性首先体现于其世界观和方法论的科学性。“六个必须坚持”与进一步全面深化改革的“六条原则”集立场观点方法于一体。在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部

部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班开班式上,面对“关键少数”的开局之年第一课,习近平总书记聚焦中国式现代化,深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题。中国式现代化是一个系统工程,也是一项长期任务,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,更需要研究新兴情况、深化实践探索,使科学思想升华为思想武器,看家本领转化为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的执政本领,使我们的认识、政策、举措更加符合规律。

厚实土壤:一以贯之的人民立场

在中国式现代化的谋篇布局中,坚持以人民为中心,人民有所呼、改革有所应,是一以贯之的根本立场。

一方面,既要以敢啃“硬骨头”、较真碰硬、攻坚克难的决心破除深层次的体制机制障碍;以将心比心的共情帮助群众和企业解决更多急难愁盼问题,以水滴石穿的真心和耐心涵养为民情怀、积累改革信任。另一方面,既要在不断满足人民对美好生活的向往上用心用情用力,也要激发人民参与改革的主体性,共同做足高质量发展、高品质生活、高效能治理的现代化成色。

党的二十届三中全会《决定》指出:在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,必须坚持尽力而为、量力而行。如何做到既“尽力”,又“量力”,这里蕴含着重要的思维方式和改革方法论。民生问题涉及人的全生命周期,覆盖领域又极其广泛,本身就具有复杂性、多样性和长期性。历史经验证明:民生保障的力度如果没把握好,改革发展便可能适得其反。“尽力”和“量力”包含着尽心尽力的决心和态度与量力而行的原则和智慧相平衡的辩证法,是确保改革福祉长久为继的科学之道。

原则性方法论:坚持守正创新

守正创新是重要方法论。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记强调:守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。

守正创新的要义在于既以更加开放包容的姿态充分吸收和借鉴世界上一切优秀的属于人类的共同文明成果,又必须跟错误思潮坚决斗争,努力建构起中国式现代化的学术体系和话语体

系,以中国式现代化对西方现代化道路的超越、对人类社会文明形态的拓展打破现代化等同于西方化的迷思,进一步凝聚并扩大全党全国的改革共识。既须给改革营造宽容、宽松、宽厚的环境,让有利于生产力发展的一切要素竞相自由地流动;但在关乎安基固本的政治底线、政治原则问题上不能有丝毫含糊。改革不是为了改变社会主义,而是为了加强党的领导、维护党的纪律、巩固党的团结。

最大底气:以党的自我革命引领社会革命

领导改革的党,必须首先将自身的改革进行到底。进一步全面深化改革,是一场更加深刻的利益调整,必须要有一种超越于上的核心力量来定向掌舵。

从哲学意义上理解,自我革命是中国共产党一种源于“止于至善”的自我追求和内生动力。从现实推进来看,中央立足于全局性、战略性、根本性、长远性高位谋划,部署了“九个以”的实践要求,把党锻造得更权威、更有能力。

党风党貌不是抽象的,敏感敏锐、立说立行、创新创造、认真较真、实干实效的新风新貌方能担当改革重任。无论是自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,还是不敢腐、不能腐、不想腐,党的自身建设、长期执政能力建设与领导进一步全面深化改革的水平和执政能力都应该是也必须是一体推进的。

(作者系中共成都市委党校党史党建部主任、教授)

坚持以改革提能级 在服务大局中展现新担当

近年来,党中央先后赋予成都一系列重大使命,明确要求成都加快打造“三中心一基地”,全方位凸显了成都在国家发展版图中的地位和作用。必须坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,结合实际培育优势、塑造特色,在保障服务国家战略落地实施中实现更大发展。

聚焦发挥优势、支撑引领。健全服务新时代推进西部大开发制度体系,完善区域科技创新和产业创新融合发展机制,探索优化区域高端资源要素协同对接机制,协同构建区域重点领域安全保障能力体系,助力形成大保护、大开放、高质量发展新格局。**聚焦主动承接、服**

务保障。抢抓国家重大生产力布局调整历史机遇,围绕战略科技力量承载基地、战略性新兴产业基地建设等任务,争取更多资源匹配、项目布局和政策支持。**聚焦双核联动、双圈互动。**持续优化完善成渝双核联动联建机制、都市圈同城化推进机制,携手重庆推动国际性综合交通枢纽、世

界级先进制造业集群等建设走深走实,加快打造带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。**聚焦探索创新、先行示范。**突出公园城市本质内涵和建设要求,持续厚植绿色生态本底、促进城市宜居宜业、健全现代治理体系,创造更多可复制可推广的典型经验和制度成果。

坚持以改革强基础 在固本兴新中厚植新优势

高质量发展是新时代的硬道理,也是中国式现代化的本质要求。必须牢牢把握高质量发展这个首要任务,顺应发展规律的势、紧盯国家省上布置的事、挖掘成都优势的点,以改革的办法和创新的举措破难题、开新局,加快把战略先机、政策红利转化为城市竞争优势。

着眼深化城乡融合。推动八县

市补短板、扬优势、提能级,坚定不移壮大县域经济。发挥大城市带大农村优势,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,抓好农业转移人口市民化、城乡土地制度等方面改革举措,推动城乡融合发展取得更为明显的实质性进展。**着眼育强现代产业。**巩固提升电子信息、装备制造等特色优势产业能级,培育壮大

人工智能、低空经济等战略性新兴产业集群,前瞻布局人形机器人、商业航天等未来产业赛道,加快形成以实体经济为支撑的现代化产业体系。**着眼夯实园区支撑。**大力实施“优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园”行动,聚焦产业向园区集聚、企业向园区集中、服务向园区集成,扎实抓好园区优化强承载、产业

集群提能级等“五大攻坚任务”,分级分类培育一批“镇园之宝”重点企业。**着眼优化营商环境。**深入开展“进万企、解难题、优环境、促发展”常态化服务企业工作,全力塑造“有需必应、无事不扰”的成都营商服务品牌,统筹抓好支持政策兑现、发展要素保障等工作,更好稳定预期、提振信心、激发活力。

坚持以改革增动能 在创新引领中激发新活力

当前,成都进入高质量发展的关键期、全方位转型的窗口期,必须把经济发展的立足点转到提高质量和效益上来,加快推动新旧动能接续转换,经济结构优化升级,全面提升城市创新力和竞争力,加快建设具有全国影响力的科技创新中心、服务战略大后方

建设的创新策源地。**在创新策源上求突破。**高水平建设成渝(兴隆湖)综合性科学中心、西部(成都)科学城,服务保障国家实验室高质量运行,高起点建设运营天府实验室,联合打造天府大道科创走廊、成渝中线科创走廊,推动构建成渝“创新

金三角”,加快成为高端创新资源承载地和重大原始创新策源地。**在成果转化上求突破。**完善“线上科创通+线下科创岛”服务模式,建强国家技术转移西南中心等平台,常态化举办“科创天府·智汇蓉城”“校企双进·找矿挖宝”科技成果对接活动,加快构建中试、孵化、

场景等创新服务体系,推动更多科技成果走向应用场。**在融合赋能上求突破。**推动科技创新和产业创新深度融合,深化人才“引育用留”一体发展,支持链主企业、龙头企业和领军企业牵头建立创新联合体或新型研发机构,全面贯彻创新链、产业链、资金链、人才链。

坚持以改革促开放 在内畅外联中拓展新空间

以开放促改革、促发展是中国式现代化建设不断取得新成就的重要法宝。随着国家对外开放格局的深刻重塑,成都肩负着承东启西、联通陆海的重要使命。站新的历史起点上,要持续做强国际门户枢纽和对外交往中心功能,加快打造向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。

全力构筑立体化通道体系。完

善“两场一体”协同运营制度体系,加快培育全方位门户复合型国际航空枢纽,持续优化“四向拓展”交通网络,高标准建设“中欧班列+西部陆海新通道”成都集结中心,不断增强内畅外联的枢纽通达能力。**全力提升开放型经济能级。**大力发展跨境电商、市场采购、转口贸易,积极探索产贸联动融合发展新模式,做

优做强“4+4”特色优势外贸产业集群,深化外商投资和对外投资管理体制改革,持续开展“蓉品出川”“蓉品出海”行动,加快建设内陆开放经济高地。**全力建设高能级开放平台。**积极创建国家开放创新试验区,深化自贸区省级协同改革先行区扩权赋能,持续提升国家级经开区、临空经济示范区和7个国别合作

园区等开放平台功能,支持综保区与口岸“区港联动”,加快引进一批高质量外贸项目和外贸主体。**全力拓展深层次交流合作。**发挥“领馆第三城”优势,积极承接国家主场外交和重大涉外会议,持续推动外事、外资、外经、外贸、外宣联动发展,吸引更多国际机构、跨国公司落户成都,全面提高城市国际化水平。

坚持以改革增福祉 在优化供给中回应新期盼

进一步全面深化改革的出发点和落脚点,在于不断促进社会公平正义、增进人民福祉。要求我们要更加注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

着力强化底线民生保障。健全高质量充分就业促进机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重,加快发展多层次多支柱养老保险体系,完善大病保险和大病医疗互助补充保险制度,加快构建梯次化住房保障体系,为人民群众提供更可靠更充分的保

障。**着力优化基本民生供给。**完善同城市人口变化相协调的公共服务供给机制,加快打造一批家门口的“好学校”“好医院”,积极创建国家医学中心、区域医疗中心,完善全龄友好社会建设推进机制,让更多市民共享改革发展成果。**着力满足品质民**

坚持以改革优治理 在大城善治中走出新路子

城市人口规模巨大、要素快速流动、文化多元融合,在带来发展红利的时候,也提出了巨大的治理挑战。必须立足城市复杂巨系统和有机生命体特质,持续创新治理理念、治理模式、治理手段,全面提升安全韧性水平和抵御冲击能力,使城市治理更加科学化、精细化、智能化。

突出数字赋能。深化城市全域数字化建设,促进多元数据系统集成和融合应用,深入推进公共服务、公共安全、公共管理等领域基层多跨协同场景建设,推动实现城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、数据资源“一网通享”、社会诉求“一键回应”。**突出共建共享。**深

化全过程人民民主城市实践,健全完善党组织领导下的社会协同、公众参与、民主协商等工作机制,努力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。**突出安全韧性。**坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善“一站式”矛盾纠纷多元化解机制,统筹抓好风险防

范化解。健全适应城市运行发展的全安全大应急框架,建强国家城市安全风险综合监测预警平台,深入推进安全生产治本攻坚三年行动,全力确保城市安全、社会安定、市民安宁。

(课题组成员:郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)