

镇域是进一步推动公共服务资源向乡村覆盖、城镇基础设施向乡村延伸的最基本的空间单元。镇域经济是区域经济发展的基础与重要组成部分,是助力乡村全面振兴、推进城乡融合发展、构建经济发展平台的重要载体。

发展镇域经济,就是要打破过去要素向城市单向流动的局面,实现镇域发展与产业支撑、就业转移、人口集聚相统一。目前,镇域正逐步从过去相对单一、附属的角色向融合产业、吸纳就业、传承文化等多元功能演进。

成都要分类推进特色产业发展,要按新型城镇的标准,以基础设施建设为重点,增强镇域经济运行支撑,要进一步推进公共服务资源向镇域下沉配置,要加大对镇域发展的政策、资金支持力度。

成都市经济发展研究院社会发展研究所所长

省委经济工作会议指出,“要统筹推进城乡区域融合发展,加快形成高水平协调发展新格局。”“突出以人为本提高城镇化质量水平,科学有序推进农业转移人口市民化,深入开展城市更新,提升超大特大城市现代化治理水平,促进大中小城市协调发展。”镇域是城市向乡村的延伸,是城市的腹地,也是乡村通向城市的必经之路。从现代农业发达的简阳禾丰镇,到制造业实力雄厚的彭州丽春镇……近年来,成都立足特色资源,不断激发镇域经济发展新动能。如何理解镇域经济在城乡融合中的作用?推动就地城镇化有哪些新方向?成都如何实现镇域发展的新突破?带着这些问题,本期《锦观智库》采访成都市经济发展研究院社会发展研究所所长兰蓓。

激发镇域经济新动能 畅通城乡融合“双向道”

发展镇域经济 可打破要素向城市单向流动局面

锦观智库:镇域是城市向乡村的延伸,是城市的腹地,也是乡村通向城市的必经之路。如果说镇是一根纽带,链接了城与乡,我们应该如何理解镇域经济在城乡融合发展中的地位和作用?

兰蓓:党的二十届三中全会提出了“缩小城乡差别、促进城乡共同繁荣发展”的城乡融合发展目标。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,而中国式现代化是全体人民的现代化。因此,要理解镇域经济在城乡融合发展中的作用,首先要理解为什么镇域在城乡融合发展中占据重要地位。镇域经济是区域经济发展的基础与重要组成部分,是助力乡村全面振兴、推进城乡融合发展、构建经济发展平台的重要载体。

我国人口众多,按14亿人口计算,若2035年常住人口城镇化率提高到75%,仍会有3.5亿人常住乡村地区。镇域在行政区划上包括镇区和村庄,是进一步推动公共服务资源向乡村覆盖、城镇基础设施向乡村延伸的最基本的空间单元。增强镇域的综合服务功能,是最直接也是最经济的改善和提升乡村地区人民群众现代化生产生活条件的必要之举,是

镇域经济正向融合产业、传承文化等多元功能演进

锦观智库:镇域是“上联城市、下接农村”的关键节点。如何通过镇域发展来支撑县域经济发展、辐射带动乡村振兴,推进就地城镇化?推动就地城镇化,让镇域成为城乡融合的关键节点,又有哪些着力方向?

兰蓓:随着城乡融合发展的深入推进,镇域正逐步从过去相对单一、附属的角色向融合产业、吸纳就业、传承文化等多元功能演进。综观国内镇域发展典型案例,有三个方面的发展趋势值得关注:一是特色产业集聚特征鲜明。江苏、广东、浙江等沿海发达省份的诸多镇通过发展有比较优势的特色产业,成为县域经济的新支点,如中国小家电之乡宁波慈溪周巷镇、制笔之乡杭州桐庐分水镇、中国制琴之乡湖州德清洛舍镇等。这些镇不再满足于做产业配套,而是通过产业集聚发展成了区域要素集聚与辐射的枢纽。

二是借外力赋能镇域发展觅新机。一些镇借力区域一体化契机,以更加开放的姿态融入区域,如河北廊坊燕

郊镇积极融入北京打造高新技术产业集群,江苏昆山花桥镇借助与上海一体化进程高质量打造商务商贸功能;还有一些镇以上位发展战略实施或改革试验为契机,努力突破自身发展条件的限制,如珠海横琴抓住大湾区粤澳深度合作区建设机遇成为珠海新的经济重地,浙江乐清柳市镇以国家级新一代信息技术与制造业融合发展试点为契机逐步向世界级“电气制造产业集群”发展。

三是根植本土资源禀赋激活镇域发展源动力。一些镇凭借深厚的历史文化底蕴或生态资源,做文化传承、文旅融合文章,成功塑造起本地精神标识,如嘉兴桐乡乌镇、湖州德清莫干山镇、台州临海桃渚镇等,探索出由传统的投资驱动向消费拉动的镇域发展模式。

实现“缩小城乡差别”目标的关键。

为什么要强调发展镇域经济?过去我们推进城乡融合发展,强调的是统筹新型城镇化和乡村全面振兴,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步将新型工业化纳入统筹的范围,这是遵循城市发展规律和落实经济高质量发展要求的系统谋划,意味着要进一步优化生产力布局,着力缩小城乡经济发展水平上的差距。

既然镇域是城乡融合发展的重要空间单元,发展镇域经济,就是要打破过去要素向城市单向流动的局面,通过形成更多的集聚城乡各类要素的产业发展平台,实现镇域发展与产业支撑、就业转移、人口集聚相统一,让镇域经济成为促进城乡共同繁荣的重要支撑和带动力量。

要发挥镇域支撑县域、联接城乡促进城乡融合发展的作用,本质上就是要提升镇域的人口集聚水平。推进就地城镇化,既是可行路径也具备现实条件。据国家统计局2023年农民工监测调查报告,在西部地区就业的农民工有6552万人,较2022年增加了116万人,增长1.8%。这部分人口就近就近城镇化的需求也将日趋强烈。以镇域发展为抓手,降低农村人口进城的门槛,既能让他们更公平、更便利地享受到城镇化发展成果,又能照顾到他们普遍具有的乡土情结。

要推进农村人口就地城镇化,要把握住三个着力方向,一是要发展产业,有产业才有就业,才有集聚,但关键在“选好业”,既要能发挥自身资源优势,又要能发挥三次产业的联动效应,才能起到联接城乡、促进城乡融合发展的支撑作用;二是要提升综合服务能力,要完善镇域的基本公共服务供给,推进基础设施提档升级,筑牢承载人口和经济的基石;三是要强化制度供给,进一步深化户籍制度改革,完善“人地钱”挂钩机制,同时要维护好进城落户农民合法权益。

成都要突出特色、精准施策 推动镇域经济发展

锦观智库:推动镇域经济发展,就必须对成千上万的镇域进行分析,把握特色,精准施策。成都的镇域发展处于何种水平,与东部沿海城市或者西部其他城市的区别是什么?成都如何突出特色,实现镇域发展的新突破?

兰蓓:目前成都有100个镇,据第七次全国人口普查数据,镇域常住人口313.7万人,占全市常住人口比重14.9%,常住人口城镇化率仅28.6%,老龄化率高达27.6%。每个镇人口体量均较小,平均常住人口规模3.13万人。

调研发现,成都镇域经济多以农业、文旅休闲业为主导,镇域基础设施建设相对不足,部分镇的风貌多年来未发生明显变化,与东部发达城市相比,成都镇域经济实力总体偏弱。若要实现镇域支撑城乡融合发展的节点支撑作用,建议在以下几个方面发力:

一要聚力专业功能打造,分类推进特色产业发展,增强就业吸纳能力,做大镇域人口规模。如推进简阳禾丰、都江堰聚源、彭州敖平、金堂竹篙等镇,依托各级现代农业产业园,打造都市农业专业功能;推进都江堰雨春、郫县羊安、新都石板滩、大邑沙渠等镇,结合先进材料、智能制造等产业功能布局,打造先进制造专业功能;推进都江堰青城山、彭州丹景山、崇州怀远、大邑安仁等镇,发展健身康养、精品民宿、山地运动、文旅休闲等跨领域融合型产业,打造文化旅游专业功能。

二要以基础设施建设为重点,做强综合承载力,增强镇域经济运行支撑。要按新型城镇的标准规划完善交通体系,从轨道交

通网络化、干线公路快速化、城区交通立体化等方面发力,完善公共充电桩设施和公共交通场站布局;要服务专业功能建设需要,提高能源、给排水、污染防治、防灾减灾等市政设施建设标准,还要大力推动老旧管网改造和数字化升级。

三要进一步破除行政性壁垒和制度性障碍,推动教育、医疗等优质公共服务资源跨区域优化配置,着力弥补镇域与主城区在优质服务资源上的落差,提升人口集聚力。如推广更多的“名校+弱校”“名校+网校”的方式,整体提升镇域教育服务水平;大力提升镇域医疗卫生服务能力,合理增设临床科室,打造特色专科,打造一批县域医疗次中心;建议在布局潜力较大的镇镇前规划布局体育公园、科技馆、博物馆等高级别公共服务设施。

四要加大对镇域发展的政策支持力度,促进要素向镇域汇集。要统筹优化和用活用好用原小城镇建设财政专项资金,对重大功能性、公益性项目给予投资补助,支持镇域基础设施建设;支持有条件的镇镇结合国家新型城镇化综合试点、国家城乡融合发展改革试验区等重点任务,在普惠金融支持农产品创新、人口跨区域流动引导机制、生态产品价值实现等方面积极改革突破,增强镇域发展的要素保障。

成都日报锦观新闻记者 陈仕印

国际

尹锡悦弹劾案今日开庭审理 韩国政坛 博弈持续

韩国总统尹锡悦深夜发动紧急戒严引发的韩国“政治海啸”正在袭来。韩国宪法法院27日将正式开庭审理尹锡悦弹劾案,关于宪法法院法官任命问题,韩国政坛再爆争执。

尹锡悦弹劾案

■先进行“预备庭”阶段,控辩双方就各自的立场、主张、证据以及争论焦点等进行集中梳理,此后宪法法院会择机展开双方的法庭辩论直至最后宣布结果。

法官任命

■各方争论的焦点在于宪法法院法官是维持6人还是新增3人满足9人的法定标准,这个问题可能对弹劾案最终通过与否产生重大影响。

尹锡悦是否会出庭 尚不确定

27日下午,韩国宪法法院将正式开庭审理尹锡悦弹劾案。在控辩双方,也就是韩国国会和尹锡悦这两方,开始进行法庭辩论前,弹劾案审理首先会进行“预备庭”阶段,或者叫作“庭前会议”。在此期间,宪法法院会依据情况开庭1次或数次,控辩双方将就各自的立场、主张、证据以及争论焦点等进行集中梳理,此后宪法法院会择机展开双方的法庭辩论直至最后宣布结果。

整个过程并不需要总统本人直接参加,回顾8年前时任总统朴槿惠弹劾案审理的过程,朴槿惠并未出庭而是由其法律代理人来参与庭审。因此目前尹锡悦本人是否会出庭不得而知。但尹锡悦方面此前曾对外表示,由于尹锡悦本



12月27日,韩国国会议长高元植(上左二)宣布弹劾尹锡悦案表决通过。

人也是法律专家,将在弹劾审理中直接参与辩论。

26日下午,韩国宪法法院表示,截至对外发布消息时,尚未收到尹锡悦方面必须提交的包括律师任命以及国务会议记录在内的弹劾案审理必需的文件,但宪法法院称27日的预备庭将如期进行。

此外,韩国“共同调查本部”26日传唤尹锡悦,要求尹锡悦于当地时间29日10时前到案接受调查。

宪法法院法官任命问题 再爆争执

关于宪法法院法官的任命问题,26日韩国政坛再度爆发严重分歧。

韩国国会26日举行全体会议,表决通过3名宪法法院法官的

任命案。

根据韩国法律,宪法法院法官任命案要想在国会通过,需要过半数的现任议员出席,且出席议员中有过半数的人投赞成票。

韩国宪法法院一般由9名法官组成,其中3人由总统推荐,3人由国会推荐,3人由大法院院长推荐。目前,由国会推荐的3名宪法法院法官席位空缺。

按照相关程序,国会通过宪法法院法官任命案后,需由目前代行总统职权的国务总理韩德洙正式任命。

韩德洙在当日下午召开的记者会上表示,宪法法院法官任命事关重大,在韩国国会执政党和在野党间达成妥协协议前,将不会任命新法官。

针对韩德洙的发言,韩国最大在野党共同民主党国会内代表朴赞大立刻对外表示,韩德洙发言是

“诡辩”,并立刻展开对其的弹劾程序,预计将于27日的国会全体会议表决韩德洙弹劾案。

目前,各方争论的焦点在于宪法法院法官是维持6人还是新增3人满足9人的法定标准,这个问题可能对弹劾案最终通过与否产生重大影响。按照此前判例,6人体制下需要全员同意,尹锡悦弹劾案才能获得通过;而在9人体制下,则满足6人同意即可,因此在6人还是9人问题上,韩国执政党和在野党始终分歧巨大,各方博弈正在持续进行,最终是6人还是9人,相关情况还有待进一步观察。

下一步能否尽快实现任命,主要取决于朝野博弈的结果。目前来看,执政的国民力量党依然在抵制这项任命案,而在野党也以弹劾韩德洙来施压执政党同意任命。最终双方能否达成妥协,目前还不明朗。

文图据新华社、央视新闻客户端

新闻观察

朝野政党 尖锐对立

中国国际问题研究院亚太所特聘研究员项昊宇:韩国朝野政党围绕宪法法院法官任命问题的博弈,与韩国总统尹锡悦的弹劾案紧密相关,朝野政党在此问题上尖锐对立。

韩国国会通过法官任命早在预料之中。现在问题出在最后一道总统任命程序上面,围绕代理总统韩德洙到底有没有任命权,朝野政党是尖锐对立的。

在野党现在希望尽快补齐3名法官的缺口,如果能够补齐9名法官,通过弹劾案的概率就能大大增加。而执政党是要尽可能阻挠宪法法院通过弹劾案,维持现在的6名法官体制,最终投票需要所有6名法官都赞同才行,这增加了弹劾案通过的难度。

对于韩国在野党共同民主党向国会提请弹劾韩德洙,并表示将推动国会27日表决,这种做法将加剧韩国朝野政党的矛盾对立,未来韩国政局还将持续动荡。

在野党的最终目的是要加快尹锡悦的下台进程,弹劾韩德洙是对执政的国民力量党进一步施压。一方面是要迫使韩德洙不要否决在野党在国会通过的对尹锡悦和第一夫人金建熙的特检法。另一方面是要迫使韩德洙同意任命国会通过的3名宪法法院法官的提名。

本质上,在野党的做法还是朝野党争的延续,也表明在韩国政党之间的对立还在加剧,给未来韩国政局的走向带来了更大的不确定性。

5名中国游客 在挪威大巴车祸中受轻伤

据中国驻挪威大使馆消息,一辆载有35人的长途巴士26日在挪威北部罗弗敦地区发生车祸。车上有15名中国游客,其中5人受轻伤。

据悉,车祸发生在罗弗敦地区哈德瑟尔附近,这辆巴士在暴风雪中侧翻。目前挪威方面已抵达现场开展救助。大使馆将继续与现场中国游客保持联系,提供必要协助。

据挪威广播公司报道,这起车祸已导致至少3人死亡,4人重伤。 据新华社

哈萨克斯坦交通运输总检察长: 已找到坠毁客机黑匣子

哈萨克斯坦交通运输部26日发布消息说,阿塞拜疆国家民航局代表团和阿塞拜疆航空公司代表已抵达哈萨克斯坦阿克套参与客机失事调查。

消息说,哈萨克斯坦交通运输部已成立调查委员会,在与阿塞拜疆方面密切合作下开展现场调查。失事客机制造商巴西航空工业公司代表也将来到哈萨克斯坦参与调查。

哈萨克斯坦国家通讯社25日晚报道,哈萨克斯坦交通运输总检察长铁木尔·苏列伊门诺夫说,已找到失事客机黑匣子。

据哈萨克斯坦紧急情况部25日发布的消息,一架从阿塞拜疆巴库飞往俄罗斯格罗兹尼的客机当天在哈萨克斯坦西部城市阿克套附近坠毁。目前已确认38人死亡。 据新华社

叙利亚内政部长遭伏击 致14死10伤

叙利亚过渡政府内政部长穆罕默德·阿卜杜勒·拉赫曼25日深夜发表声明说,内政部长当天在西部塔尔图斯省遭伏击,造成14人丧生、10人受伤。

声明说,内政部长在塔尔图斯省农村地区执行维护安全任务时,遭阿萨德政权残余势力伏击,造成内政部长14人丧生、10人受伤。内政部将严厉打击任何敢于破坏叙利亚安全及伤害民众的人。

另据总部设在英国的“叙利亚人权观察组织”消息,叙内政部一支巡逻队25日在塔尔图斯省农村地区试图逮捕一名阿萨德政权高级军官时受阻,随后遭武装分子伏击,造成14名内政部长丧生,另有3名武装分子死亡,双方都有人受伤。

叙利亚政局近来发生剧变。本月8日,“叙利亚沙姆解放武装”宣布“解放大马士革并推翻阿萨德政权”。 据新华社