

# 为基层减负赋能 促干部实干担当

# -2024年以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

2024年岁末,北京中南海,中央政治 局民主生活会召开。

会议再次聚焦作风建设,听取了关于2024年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。

"整治形式主义为基层减负成效进一步彰显。"习近平总书记的重要讲话,充分肯定驰而不息抓作风,深化整治形式主义为基层减负的丰硕成果和实质进展。

一年来,以习近平同志为核心的党中央作出一系列决策部署破形式主义之弊、减基层负担之重,为基层治理赋能增效、促广大干部担当作为,凝聚起全党上下攻坚克难、砥砺奋进的强大力量。

#### 身先示范、引领推动, 习近平总书记高度重视基层 减负工作

2024年3月,全国两会结束不到一周,习近平总书记赴湖南考察,专门深入农村了解基层减负情况。

在港中坪村党群服务中心院子里,村党支部书记段德喜向总书记汇报了切身感受到的变化:"我们村部最多的时候有38块牌子,现在只有12块了。"

牌子"瘦身"的背后是基层"担子"减轻。总书记点头肯定并指出,党中央明确要求为基层减负,要坚决整治形式主义、官僚主义问题,精兵简政,持之以恒把这项工作抓下去。

字字铿锵、力重千钧,充分彰显以 习近平同志为核心的党中央一以贯之全 面从严整治形式主义、为基层减负的坚强 意志和坚定决心。

过去一年,习近平总书记在国内考察调研时多次走进乡村、社区等,倾听基层干部群众呼声,关心为基层减负措施落地实效。

在重庆看社区报表,深刻指出:"为基层减负要明确权责,不能什么事都压给基层,基层该承担哪些工作,要把职责事项搞清楚。"

在青海谈学习教育,郑重强调:"推进作风建设常态化长效化,持续深化整治形式主义为基层减负。"

在甘肃问减负成效,鲜明提出:"干好有用的事,少做无用功,需要上下各方面共同努力。"

习近平总书记深入地方、结合实际,一次次为基层减负指方向、明路径、

提要求。 2024年,是新中国成立75周年,是 实现"十四五"规划目标任务的关键一

实现"十四五"规划目标任务的关键一年,党的二十届三中全会再启改革新篇,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业走过关键一程。

关键之年当有关键之为。"推动高质量发展、推进中国式现代化,必须加强和改进党的建设。"习近平总书记如是强调。

越是任务艰巨,越是挑战严峻,就越 需要以过硬的作风保驾护航,就越需要 以钉钉子精神持续整治形式主义,维护 党中央权威,确保党中央决策部署在基 层落地生根。

去虚务实,敢于动真碰硬。

这一年,习近平总书记对考核督办繁复、基层公务接待负担过重、"装修风" 向基层蔓延、整治侵占耕地"挖湖造景" 不力等问题作出重要批示,为持续整治 形式主义为基层减负提供了科学指引和 重要遵循。

政治坚定,源于理论清醒。

这一年,习近平总书记在中央经济 工作会议等重要会议上,对整治形式 主义、官僚主义,为基层减负作出重要 论述。 "要以党纪学习教育为契机,持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业营造良好环境":

"树立和践行正确政绩观,察实情、 出实招、求实效,坚决防止和克服形式 主义":

"坚持求真务实,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义";

·····

举旗定向,掷地有声。一系列重要 论述,体现了习近平总书记对形式主义 弊病的明察秋毫,对解决形式主义突出 问题为基层减负的深谋远虑。

为基层减负,是发展所需,也是民心

走进田地深处关心作物长势、深入 民族中学心系教育发展、察看供水工程 关切饮水问题……习近平总书记在密集 的地方考察行程中,深入人民群众,深切 了解民意,为全党弘扬务实作风,深入调 查研究作出表率。

2024年深秋时节,习近平总书记南下湖北。在咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村党群服务中心,墙上张贴的《服务群众事项清单》,吸引了总书记的目光。

"过去更多的是要求群众去做事,现在更多的是党员干部给群众办事、做服务,这是一个根本的变化。"习近平总书记说,"要持续为基层减负,让基层干部能够用更多时间和精力来服务群众。"

一年来,以习近平同志为核心的党中央心系基层、关爱干部,狠抓作风、力除积弊,把解决形式主义突出问题为基层减负的政治责任扛在肩上,在全党上下鲜明树立起为基层松绑减负、激励干部为民服务的实干导向。

#### 改革创新、从严从实,推动 为基层减负工作向治本深化

2024年8月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议释放鲜明信号:"以改革精神和严的要求,持续整治形式主义为基层减负。"

从建章立制到通报整改、思想教育……一年来,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局,同巩固拓展主题教育成果、开展党纪学习教育紧密结合起来,严抓不放、常抓不懈,推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求,"健全为基层减负长效机制"。

2024年8月,中办、国办印发《整治 形式主义为基层减负若干规定》,首次以 党内法规形式制定出台为基层减负的制 度规范。

"考核应当化繁为简,不搞'千分制'""上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部""地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估"……7方面21条具体规定,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。

小智治事,大智治制。

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将"违反精文减会有关规定搞文山会海""在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕,增加基层工作负担"等行为纳入处分范围;中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在"深化减负增效"部分提出,规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。

为长远计,为根本谋。

过去一年,党中央以改革创新精神加强制度建设,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,健全体制机制,让应尽之责和应减之

负逐渐明晰,确保为基层减负常态化长

山西省太原市清徐县违规使用资金,花费1300多万元在城市广场建设多处景观小品;四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题;贵州省黔西南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地"挖湖造景",整改存在形式主义……

2024年11月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅联合发出当年第五批整治形式主义为基层减负典型问题的通报。

通报典型案例,正是强化警示震慑、 推动以案促改纠治形式主义的一个有力 举措。

数据显示,2023年底以来,中央层面公开通报6批17起典型问题,示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题,释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说,党中央狠抓典型,以严的基调开展核查通报和整改整治。从通报案例来看,将"形象工程""面子工程"、随意设立"点赞"任务、摊派经营主体增长任务等行为纳入形式主义范畴,抓细抓实,有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本,善理疾者绝其源。力戒形式主义,为基层减负,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。

2024年4月至7月,党纪学习教育在全党开展,学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此,习近平总书记提出明确要求: "巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。" 固本培元,方能凝魂聚力。

深入学习条例相关处分规定进行自 我查摆,将通报的典型问题作为警示教育 重要内容,把落实为基层减负要求情况纳 人县以上党员领导干部民主生活会对照 检查重点内容······

一年来,各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合,强化理论武装,用党的纪律规范履职行为、激励担当作为,教育引导广大党员干部树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。

春风化雨,人心见行。基层干部纷纷表示,规定标定底线红线,通报形成震慑效应,"不敢"的意识显著增强,整治形式主义为基层减负的制度支撑更加全面、保障更加有力,"不能"的篱笆越扎越紧,全党上下形成齐抓共管的强大合力。

#### 松绑赋能、久久为功,基 层减负取得良好成效

2024年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。

找准裉节靶向施治、深化治本赋能基层、久久为功聚力提气……过去一年,全党上下持续深化整治形式主义,坚持减负和赋能同步发力,以实实在在的减负之效,焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——

"以前社区办公室门口挂着各种牌子,我们来办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了,我们办事直接到大厅,就会有人主动接待。"在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口,居民王军德高兴地说,现在办事方便多了。

这是江苏聚焦村级组织整治形式主义的缩影。聚焦"牌子乱象"这一突出问题,提出针对性措施加以纠治,助力基层去繁减负,轻装上阵。

习近平总书记明确指出,对党员干

部特别是基层群众反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理,切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的"痛点",就是整治的"靶点"。令出如山,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委(党组)主体责任,以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据,正是变化的生动写照:

整治基层"滥挂牌"问题,各地区将村(社区)办公场所外部各类牌子规范为4至6块,因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样;

整改评比表彰和创建示范活动、节 庆展会论坛活动泛滥"痼疾",进行清理 规范,以省部级党政机关名义举办的节 庆、展会、论坛活动数量分别压减46.3%、 65.2%、48.3%;

•••••

锚定突出问题,向作风之弊亮剑,以 实招硬招让广大基层干部放开手脚闯、卸 下包袱干。

放权赋能让基层干部有更多底气和 动力抓落实——

2024年5月的一个早上,广西北海市合浦县曲樟乡曲木村网格员借助"北海网格通"小程序将一桩村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天,县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示,乡村工作纷繁 复杂,借助信息化手段可以减少重复工 作,以数字化赋能基层工作。

减负赋能,治理提效。

从开展"一网统管""一表同享"改革,到加大行政编制"减上补下"力度充实基层力量;从把激励关爱干部的举措落到实处,到做实乡镇(街道)的"吹哨"调度权、考核评价权、人事建议权等,增强基层在治理实践中的"话语权"……过去一年,一系列举措为基层赋能,让基层干部更有底气和信心,以好的作风振奋精神、激发斗志。

大道至简,实干为要。在整治形式主义为基层减负过程中,重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成,基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强,更多政策、资源和力量下放到基层,为基层放权赋能效果逐步显现,为基层干事创业创造更好条件。

在取得良好成效的同时,当前整治 形式主义为基层减负还存在一些问题和 差距。少数地方和部门对工作的长期性 艰巨性认识不够,推动工作被动应付、畏 手畏脚,部分问题背后的思维惯性、路径 依赖尚未根本扭转,一些老问题和新情 况交织出现。

作风建设永远在路上,为基层减负 是一场攻坚战、持久战。

强化政治引领、筑牢思想根基、健全体制机制、坚持问题导向、激发基层活力……面对新形势新任务,唯有持续发力、真抓实干,才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风,心无旁骛投入到工作中去,奋力开创各项事业发展新局面。

2025年,是"十四五"规划收官之年。重任呼唤担当,实干成就未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持标准不降、力度不减,驰而不息整治形式主义为基层减负,必将使广大党员干部以强大的凝聚力和战斗力,在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进,以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

新华社北京1月21日电

### 省十四届人大四次会议 举行第二次全体会议

紧接01版 聚焦高质量发展,为全省经济社会高质量发展营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境,依法平等保护企业合法权益,持续加大对关键核心技术、新兴产业领域保护力度。聚焦人民群众急难愁盼,围绕人民群众充食住行、养老、教育、医疗、就业等基本、广泛且日常的生活,高质效办好群众身边的案件,统筹全省检察力量办好跨境电信网络诈骗系列案,依法保护

"一老一小",以法治力度提升民生温度。2025年,全省检察机关将紧紧围绕推动成渝地区双城经济圈建设走深走实和深入实施"四化同步、城乡融合、五区共兴"发展战略,更加自觉为大局服务、更加自觉为人民司法、更加自觉为法治担当、更加自觉用改革赋能。

出席省政协十三届三次会议 的政协委员列席会议并听取"两 院"工作报告。

# "干"字当头"实"字为要

上接01版

锚定主攻方向去拼、抓住具体问题去干,唯有不断强化"干"字当头的意识,才能切实为城市创造更好发展前景。

"实"字为要,意味着不仅要 行动快、措施实,更要以实见效。 用实干撬动企业活力,深入

开展"进万企、解难题、优环境、 促发展"常态化服务企业工作, 去年前11月成都规上工业增加 值增长4.3%;以开门态度、科学 手段不断提升城市治理能力, 从先后公布两批交通治堵任务 清单,到市民实际感受得到的 变化,比如公交站台"一分为 二"、162个路口完成红绿灯配时调整等,城市通勤效率持续提升…… 坚持"敏感敏锐、立说立行、

创新创造、认真较真、实干实效" 工作作风,要将"时时放心不下" 的责任感,转化为"事事心中有 底"的行动力。

路在脚下,起而行之,"实" "干"是最质朴的方法论。让我们 亮出能担当的宽肩膀,拿出能成 事的真本领,新年工作已经开局, 拼搏奋进、创新创造、脚踏实地, 就能为城市高质量发展写下鲜活 注脚,在国家战略全局和全省发 展大局中作出更多贡献。

## 2025年春节假期 小客车上高速继续免收通行费

记者21日从交通运输部获悉,2025年春节假期小型客车上高速公路继续免收通行费,免费通行时段起止时间为1月28日(除夕)00:00至2月4日(正月初七)24:00,共计8天。

交通运输部有关负责人提示,高速公路免费通行以车辆驶离出口收费车道的时间为准。假期即将结束时,如果行车时间已经接近免费时段截止时间,但还

没有到达目的地,可以选择在就近收费站提前驶出高速公路,这样此前的行程可以享受免费通行政策。此后,再就近驶入高速公路前往目的地,则只需缴纳剩余行程的少免费用。

这位负责人建议,司乘人员根据实际位置和时间,尽可能提前规划,避免因赶时间、超速行驶引发安全事故,同时最大限度地享受免费政策。 据新华社

# 特朗普上任首日 行政令"井喷"



特朗普 20 日午间宣誓再次 就任美国总统,当天共签署超过 40个总统行政令,推动落实其在 移民、贸易、能源与气候变化、政 府能效、"国会山骚乱"、TiKTok 等方面的政策主张。

据美国媒体报道,特朗普创 下了美国总统就职当日签署最多 总统行政令的纪录。

20日下午,特朗普在第一资本体育馆的大型集会现场签署了8项行政令,涉及言论自由、联邦政府"武器化"等内容。在其中一个行政令中,特朗普一口气撤销了前总统拜登所签署的近80项总统行政令和备忘录。他返回白宫后签署了其余行政令。

他签署的重要行政令包括: 宣布美国将再次退出旨在应 对气候变化的《巴黎协定》。特朗 普曾在上一个任期宣布美国退出 《巴黎协定》,他的继任者拜登则 在就任首日签署行政令宣布美国 重回协定。

宣布美国退出世界卫生组织。根据行政令,美国国务卿应将美国这一决定立即通知联合国秘书长和世卫组织领导层。行政令还要求尽快采取适当措施,暂停向世卫组织提供任何来自美国政府的资金、支持和资源。

给予 TikTok"不卖就禁用" 法律75 天宽限期。特朗普在行 政令中称,他计划与美国政府 相关部门负责人等商讨 TikTok 问题解决方案。在75 天宽限期 内,美国司法部不得依据"不卖 就禁用"法律采取任何执法行 动,也不得处罚任何不遵守该 法律的实体。 宣布废除非法移民或合法临时居留者在美出生子女的"出生公民权"。行政令称,美国官方将不再承认两类人的美国公民身份:其一,在此人出生时,其母在美非法居留、其父不是美国公民或合法永久居民;其二,在此人出生时,其母在美合法临时居留、其父不是美国公民或合法永久居民。

宣布南部边境进人紧急状态。行政令要求采取加强人员和资源部署、增加物理屏障等措施,制止所有非法移民人境。 将"墨西哥湾"更名为"美国

湾"。特朗普在这项行政令中说,在美国发展壮大的过程中,墨西哥湾一直是其"不可或缺的财富",至今仍是"美国不可去除的一部分",是支撑美国早期贸易和全球商业"至关重要的动脉"。

赦免约 1500 名"国会山骚乱"参与者,并为14名"国会山骚乱"参与者减刑。特朗普在行政令中责成司法部长立即执行该行政令,确保在押被赦免人员立即获释。

宣布美国首次在全国范围 内进入能源紧急状态。根据行 政令,联邦政府机构有权动用应 急权加快能源生产和能源基础 设施建设。行政令还鼓励在联 邦政府土地和水域进行能源勘 探和生产。

终结拜登政府"绿色新政"。 根据行政令,所有联邦机构被要 求立即暂停以拜登政府时期通 过的两项法案为依据拨付资金, 包括为建设电动汽车充电站提 供资金。

# "抢票软件"更快?"加速包"能否加速?

铁路12306回应

自2024年12月31日春运火车票开售以来,截至2025年1月21日9时,铁路12306已累计发售春运期间车票2.35亿张。"抢票软件"有没有用?如何确保售票公平?21日,铁路12306就此作出解答。

#### "抢票软件""手更快"?

有不少网友反映,铁路12306上抢不到票,却在一些"抢票软件"上买到了票,声称"抢票软件"确实"手更快"。

对此,铁路12306科创中心研究员杨立鹏表示,事实恰恰相反,在12306系统风险防控措施下,绝大多数"抢票软件"的高频刷票等异常行为能够被识别,进而被拒绝访问或放入慢速队列中,不但快不了,反而直接影响购票成功率。

杨立鹏表示,"抢票软件"宣传所谓的成功率,没有任何依据,是一种营销术。 票源全部在12306系统中,"抢票软件"没 有任何票源,成功率达到多少没有任何保证。"抢票软件"自称购票成功率比较乐观,让旅客感觉希望很大,自愿掏钱。如果购票成功了,让旅客认为是花钱的作用。如果没有购票成功,"抢票软件"也没有任何责任,因为它没有承诺100%。

### "加速包"能加速吗?

一些"抢票软件"推出快速、光速、 VIP等费用不等的"加速包",有了"加速 包",真能加速抢到票吗?

"抢票软件所说的'加速包',就是一个营销噱头,实际上旅客加钱并不会提高购票速度。"杨立鹏说。

据了解,铁路12306系统设置了一整 套风险防控策略,在登录环节,识别为异常 请求时将直接被拒绝;在提交购票订单环 节,系统还将再次进行识别,异常购票请求 将被放入慢速队列;在提交候补订单环节, 系统也会再次识别,行为异常的候补购票 订单将被延迟处理。

杨立鹏表示,"抢票软件"利用旅客 急于购票成功的心理,诱导旅客多花钱, 让旅客感觉希望更大。有的旅客通过使 用"抢票软件"并购买"加速包"购票成功,实际的情况有两种:一是铁路部门增加了运力或者部分旅客进行了退改签操作,运力资源发生变化,票额供应变得充裕,所以买到票了,实质上也是通过铁路12306候补到的;二是"抢票软件"的个别机器访问行为与正常旅客的购票行为高度相似,侥幸逃过了风控识别,这部分占比很小。

#### "有票""无票"谁真谁假?

那铁路12306页面上某车次显示"无票",但有的"抢票软件"页面上却显示"有票",这是为何呢?

杨立鹏表示,"抢票软件"平台页面上显示的余票数据,是从12306平台爬取页面显示的信息,然后再修改加工而成。当某车次列车车票售完后,12306平台上会显示该车次售罄,但"抢票软件"平台上显示时将其更改为"有票",实质是让旅客"买长乘短""买短乘长"或"换座"。

针对网友提出"抢票软件"可通过集中抢票,然后不支付返票或支付后退票,再让退回的车票满足自己提交的候补需求,杨立鹏表示,这种做法并不可行。

"利用这种手段抢到车票的概率极低。"杨立鹏说,"抢票软件"提交候补需求最终需要进入12306候补队列,而12306系统的候补是按订单生成的时间顺序兑现,"抢票软件"无法将其排在后面的候补需求调整至前列,同时12306系统可通过多种途径,识别出有异常的候补需求订单并加以处置,不会将票额优先满足异常候补需求。 据新华社

社址:成都红星路二段159号 邮编:610017 党报热线:962211 广告热线:86623932 广告许可证:5101034000086 订报热线:86511231 邮发代号:61-39 监督电话:86751128 印刷:成都日报锦观印务科技有限公司 地址:锦江区桦彩路9号 | 零售每份2元 |

责任编辑:方芳 编辑:樊兴博 唐福春 江满 联系电话:028-86611442(夜间) 美术编辑:鄢涛