

拓宽工作路径
蓄势赋能保障发展新质生产力

高新法院发布《2024年数智化法治化营商环境建设工作要点》。围绕数智化服务、数智化审理、数智化执行、数智化管理4个维度制定工作要点,拓展“实质化运行、场景化辐射”思路,夯实重点工作“内里”与精心营造场景并举,主动融入依托智慧蓉城建设优化营商环境工作大局。

自2024年9月“进解优促”工作开展以来,高新法院走访腾讯科技(成都)有限公司、成都爱奇艺科技有限公司、四川达沃斯生态环保科技股份有限公司等重点企业200余家,收集法治需求69条,精准问需于企。同时发布劳动争议典型案例、知识产权司法保护典型案例、环境资源典型案例以及涉港澳台地区司法审判白皮书及典型案例等多方面案例,充分发挥典型案例的行为规则引领价值、裁判规则引领价值及普法宣教示范价值。

深耕源头治理
创新打造“父子城市法治枫面”品牌

高新法院充分研判高新区经济战略部署、产业规划和企业类型、涉诉纠纷等情况,有计划有步骤地建成了22个全生命周期楼宇企业法律服务中心和两个园区企业法律服务中心,引导商事调解、仲裁、公证以及多个行业协会等优质多元解纷资源有效下沉,实现诉调对接、跨区域、跨行业整合形成公共法律服务集群。

在“全生命周期企业法律服务中心”24个站点派驻优秀的法官,设立“楼宇+园区法官工作室”,集成源头治理、司法确认、司法释明等功能,让身边的司法服务更加可视、有感。

此外,引入法治“五员”协同畅通解纷通道,

多化一:
打通程序壁垒,“一件事”办理“全流程”

据了解,两项改革核心都在于“一件事”。

作为全省较早开启破产专审模式的基层法院,在“火凤凰”破产工作室成立两个月后,双流法院便先后出台了《关于建立常态化执破衔接机制的操作指引(试行)》和《关于建立立破、审破衔接机制的操作指引(试行)》,建立“立审执破”一体化推进工作格局,旨在打通立案、审判、执行与破产之间的程序壁垒,在立案、审判前端减少民事诉讼案件,在执行后端批量化解执行积案,最终指向“多元解纷的探索”。

“火凤凰”破产工作室持续探索“立转破”“审转破”衔接新机制,在立案审查或审判过程中及时甄别资不抵债、具备破产原因的企业并引导当事人自愿申请破产,切实防止程序空转,有效减轻当事人诉累。四川某汽车服务有限公司破产清算案是双流法院审结的首件“审转破”案件,历时4个月,化解了关联审判、执行案件10余起,涉及债权220余万元。2024年初,双流法院通过“立转破”联动机制,成功识别、引导当事人申请某“跑路”健身房企业进入破产程序,为该院受理并审结的首例“立转破”案件,促使涉89名当事人的群体性诉讼纠纷在1件破产案件中得以实质性解决,债权人无须承担任何诉讼成本,该案入选2024年度全市法院十大典型案例。

同时,双流法院深度推动执破融合工作机制,借助执行法官对债务人情况的了解,与执行法官共组合议庭,助力破产案件审理提质增效,成为全市受理“执转破”案件最多的基层法院。“火凤凰”破产工作室自成立以来受理破产案件68件,化解相关执行案件2617件,为破解“执行难”提供了深厚助力。

与此同时,双流法院大胆探索,构建了买卖

公正可预期:
以稳定性指引市场行为

公平公正的司法环境是市场主体最可靠的“定心丸”。“只有司法公平公正,对各类市场主体做到一视同仁、平等对待,市场主体才会有稳定的行为预期、才会有动力有信心去放心安心创业创新。”简阳法院法官苏刚表示。

简阳法院针对不动产买卖、建设工程、买卖合同、劳动争议、土地流转等辖区涉企纠纷组建数个专业化审判团队,通过专业化的运作模式,让同一类型、案件事实基本相同的案件得到同质办理。“为了避免因不同法官的认知差异导致‘同案不同判’,我们还建立了‘金·缝工夫’研学机制,每月开展案例研判,建立专业法官会议专业‘会诊’、院庭长‘阅核’把关机制,并将统一法律适用标准情况纳入案件质量评查指标体系,确保裁判尺度统一。去年以来,针对改发案件中常见问题提炼裁判规则52条,为同类案件裁判统一问题提供参考,增强司法裁判的可预测性。”简阳法院表示。

实现司法公正,除了要适用好法律,更重要的是通过公正裁判鲜明市场规则、引领市场行为。“感谢法院发送的案例指引,不仅增强了我们依法经营的意识,还帮助我们有效防范潜在的法律风险,去年以来,公司未发生一起纠纷。”四川国光农化股份有限公司相关负责人说道。这是简阳法院推动裁判规则向前端输出的鲜活注脚。实践中,该院针对企业经营管理工作中的常见问题编制《企业法律风险防范案例指引》,积极引导市场主体依法管理、诚信经营。去年以来,辖区涉企纠纷同比下降14.32%。

2023年,成都知识产权法庭(简阳)巡回审判点在简阳法院揭牌。这是成都法院着眼简阳

高新法院

法治是最好的营商环境。多元解纷、便利诉讼、创新服务……新时代新征程上,成都高新法院明确“人人是营商环境、案案是检验标准”的目标要求,2024年深入贯彻“进万企、解难题、优环境、促发展”工作部署,以数智化、法治化营商环境建设作为主线,以实质化+场景化为进路,拓展升级“惠企”应用服务场景、优化提升“全生命周期”司法服务、构筑高质量法治生态圈,全力打造一流数智化法治化营商环境标杆,优化市场化、法治化、国际化一流营商环境建设。

相关工作成果由中央政法委长安网、人民法院报、中国改革报等权威媒体先后推介,入选国家发展改革委《全国优化营商环境情况交流》(第6期)、中国社科院《法治蓝皮书·中国法院信息化发展报告(2024)》、中国(四川)自由贸易试验区第七批制度创新成果、四川省优化营商环境经验做法(第十三批)、成都法院司法改革典型案例等国家、省、市级荣誉和奖项。

“专属网格员”识别企业诉求,“纠纷调解员”常驻楼宇园区,“纠纷仲裁员”引导衔接诉讼与仲裁,“法治指导员”定期问诊,“法治宣讲员”定期宣讲。“五员”联动筛查楼宇、园区的涉纠纷重点企业200余家,开展示范性庭审50余次,走访企业200余家。截至2024年12月,仲裁分流纠纷近万件、商事调解分流达2600余件。

聚焦三个优化
健全知识产权协同保护新格局

依托《知识产权司法审判与行政执法联动合作备忘录》,高新法院优化跨区域协同与联动合作,

与“四区一市”综合执法局、市场监管局等部门持续召开知识产权保护协调联动座谈会,通过打通“行政调解—司法确认”链条,构建“线索移送—共治共管”及“一站式、多元化”快捷维权机制,形成知识产权司法保护跨区域协同的“一体合力”。

围绕司法管辖区市的重点产业领域,优化知识产权助力产业发展司法服务,推进“四区一市”知识产权司法保护工作的整体谋划。在天府长岛数字文创园设立全省首个“全生命周期园区企业法律服务中心”,并建立“数字文创产业知识产权保护基地”,推进司法服务与法治文化建设融入成都数字文创产业;通过定期开展巡回法庭、普法讲座、问需座谈等活动,为企业提供专项司

双流法院

2022年8月4日,双流法院以“火凤凰”之名揭牌成立破产工作室,正式拉开破产审判“一件事”改革的序幕。9个月后,双流法院又印发了《买卖合同纠纷“一件事”实施意见》,紧锣密鼓地展开了买卖合同纠纷案件全流程集成改革。

两个“一件事”改革根植于双流法院优化营商环境、护航民营经济健康发展的价值取向,采取专业化和特色化融合的基本工作路径,精心勾勒出破产审判、买卖合同纠纷解决的新篇章。

合同纠纷“一件事”改革“防调立审执,前中后三端一体化”的工作体系,将买卖合同纠纷的预防、诉前调解、立案、审判、执行各个环节全部归口到改革中心——西南航空港经济开发区人民法院(以下简称“西航港法庭”)办理,使买卖合同纠纷能在同一实体空间得到快速解决,实现案件办理更高效、更专业、更集约,切实为企业和群众减时、降费。得益于该工作体系,西航港法庭在案件生效后积极督促义务人及时履行义务,同时提升司惩力度,累计对228名被执行人采取拘留、罚款、预拘留等强制措施,案件执行



法官在“火凤凰”破产工作室召开管理人会议。

质效也大幅提升。2024年,该院新收买卖合同纠纷执行案件1007件,执结1100件(含旧存),执行到位2.74亿元,执行到位率同比上升13.79个百分点。

一化多:
深耕行业领域,构建“一庭多点”布局

2023年4月10日,双流法院联合区工商联、区商务局、宏盟汽车集团及宏盟二手车商会成立“车行e法庭”,并迅速以一起二手车买卖合同纠纷的

法服务,为创新与产业发展保驾护航。

与此同时,优化升级“三合一”专业审判模式,规范司法标准,依法严格保护知识产权,提升司法保护整体效能。

锚定三个强化
切实做好破产案件办理

近年来,高新法院强化府院联动协调,促进破产审判工作优质化提升,充分发挥破产审判在促进企业优胜劣汰、推动资源优化配置、防范化解重大风险等方面的重要作用。强化涉税多元协作,与高新税务局、东部新区税务局开展府



高新区全生命周期楼宇企业法律服务中心——环球中心站。

院联动座谈会,分别签署《关于企业破产涉税业务协作办理的补充备忘录》《涉税司法事项协作备忘录》,就破产管理人首次税费申报流程、认可网拍价格为计税依据等问题达成共识,形成可操作性意见,为破产管理人的涉税工作开展提供进一步帮助与指引。强化服务大局意识,促进破产审判工作优质提升。全省首家出台破产案件简易审理工作指引,实现破产案件繁简分流,推动“僵尸企业”快速出清。推行“互联网+破产管理”模式,破产管理人办公室实质化运行,优化完善破产费用援助资金机制,为破产管理人依法履职提供充分保障。近年来,在政法委牵头下,与相关职能部门协调联动,推动多起重大破产案件办理。在处置某维稳涉众破产清算案中盘活土地60余亩、房屋1.7万平方米,优化配置生产要素近4亿元。

狠抓权益兑现
优化完善执行工作流程

高新法院探索构建以执行前保全工作为基础的执前督促机制,切实提升财产保全工作效率和效果。联动公安查找被执行人行动轨迹,并设立24小时“执行110”举报热线,对查人找物执行线索快速派单响应,打通执行攻坚“最后一公里”,加大执行力度;开展“攻坚克难”专项行动及集中罚款、拘留专项行动,引入公证参与执行司法辅助事务的调解、取证、送达、保全、执行,增强执行力量。

为妥善解决涉众案件退赔信息收集慢、支付效率低等难点问题,高新法院开发“涉众案件登记管理”小程序,实现法院、银行、涉案集资人三方联动协作;积极探索执行服务新模式,创新开通“执行小秘书85155120”人工服务平台,搭建法官与当事人之间的沟通桥梁,切实提升企业的司法获得感。

晨迪/文 高新法院供图

驻双流区二手车领域矛盾纠纷“一站式”专业调处中心,与双流区司法局、人社局、商务局等单位集中办公,确保群众诉求“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。自设立以来,“车行e法庭”累计为二手车商和消费者提供法律服务1000余次,成功化解纠纷120余起,生动诠释了新时代“枫桥经验”在专业领域的创新实践。

同时,针对辖区内鞋服、食材交易活跃且易发生买卖合同纠纷的特点,双流法院因地制宜推广“e法庭”模式;联合区鞋服产业链商会在汇都时尚产业园建立“商贸e法庭”,联合成都食材商会在成都华丰食品城建立“食安e法庭”。已然形成以西航港法庭为支撑、3个共享“e法庭”为触角的“一庭多点”全覆盖司法服务布局。

此外,双流法院还积极促进深化府院联动机制,根据案件具体情况与不同的职能部门联动协作,办理相关破产案件。例如,“火凤凰”破产工作室与区不动产登记中心、区税务局、区行政审批局建立常态化沟通联络机制,就办案中的解封、报税、注销等“梗阻”组织召开10余次座谈会;围绕防范虚假申报债权、破产财产处置、涉税事宜,与检察、公安、投促、税务等单位会签机制文件,精心搭建破产司法服务“一机制多联络点”矩阵。

如今,两个“一件事”改革持续深化、日臻成熟,不断结出喜人硕果。“火凤凰”破产工作室累计成功盘活土地263.56亩、厂房楼宇36万余平方米,安置职工504人,处置破产资产31亿余元。2024年,双流法院新收买卖合同纠纷案件2020件,同比下降10.22%,审结2284件(含旧存),同比上升20.66%,调解率为21.76%……值得一提的是,2024年,双流区“执行合同”“办理破产”指标在全市营商环境考评中获评“双优秀”。一个个鲜活的数据生动绘制了两个“一件事”改革助力双流法治化营商环境持续向好的美丽图景。

吴念/文 双流法院供图

来简阳法院办事太方便了,事能不能办、什么时候办,一目了然。”“在简阳法院,办事不问人,一键解难题,有呼必应。”在简阳法院审判综合大楼诉讼服务办事窗口,前来办事的企业工作人员对法院推出的《司法响应指南》赞不绝口。

实践中,简阳法院大力推进司法服务标准化、透明化,针对材料提交和接收、申请执行、民事立案等24项企业办事高频事项,编制《司法响应指南》,把办事依据、所需材料、办事流程、处理时限、办事结果主动向社会公开,真正让“办事不找关系”成为办事遵循。“我们还开通了‘028—68922395’热线,创新设立‘一键即联’综合司法服务平台,让企业只打一个号码就能找到办事的人、只打一次电话就能让事情有着落,同时我们还主动反馈事项办理进度、办结情况,让企业对诉讼环节可知晓、可预知、可期待。”法院立案庭相关负责人说。

不仅如此,为解决企业异地办事堵点难点,简阳法院还与资阳雁江、安岳、乐至,重庆璧山、铜梁等地法院建立司法协同机制,大力推进诉讼事项跨域通办,实现服务同标、结果互认,以便企业能够在不同地区感受到相同的服务体验,真正给企业一个统一公正的市场环境。“以前不同法院办事要求存在差异,现在标准统一,就像在连锁店享受同服服务。”某企业办事工作人员对跨域通办服务的体验折射出区域法治生态的优化。

“抓法治就是抓发展,谋法治就是谋未来。简阳法院将紧跟域内经济发展需求,立足纠纷优质解决、规则指引强力发挥、社会治理智慧参与,攻坚克难、系统集成,持续优化司法“软”环境,以法治“最优解”管好营商环境“必答题”,让法治要素成为简阳营商环境核心竞争力。”简阳法院表示。

鲜于名名/文 简阳法院供图

简阳法院



简阳法院为破产企业债权人集中兑付债权。

市新产业新经济飞速发展对知识产权司法保护强烈需求的积极回应。“接下来,我们将与时俱进,积极提供与经济发展相适应的法治支撑,以公正的司法裁判规范保障经济高质量发展。”苏刚表示。

包容有温度:
以平衡性呵护市场生机

“司法既要彰显力度,坚决打击市场违法行为为促进市场健康发展,也要传递温度,在法律框

以法治之力赋能营商环境之优

架内主动为企业生存创造良好营商环境,提振市场主体信心。”来简阳法院授课的一位专家表示,“这种平衡艺术正是优化法治化营商环境的关键。”

在简阳法院审判综合大楼二楼设有数个“调解对话室”,这里刚刚促成某医疗设备有限公司与某战区总医院就款项支付问题达成调解协议。“在商事纠纷解决中,我们始终秉持对话而不是对抗的理念,积极通过非诉讼方式消除矛盾,维护双方当事人的商业关系,促进商业活动的顺利进行。”简阳法院速裁团队法官说道,

“现已引入多个专业商事调解组织,与住建、工商等部门搭建一站式纠纷调处平台,形成‘调解+仲裁+审判’的全链条解纷机制,涉企纠纷调解成功率提升至60%。”

“除了为市场主体提供成本更低、解纷更快、对抗性低的柔性解纷方式,在执行过程中,我们也十分注重兼顾高效执行与企业生存,在保障申请人胜诉权益的同时,尽最大努力降低对被执行企业生产经营的负面影响。”简阳法院法官倪旭东表示。

在一执行接待室,“感谢法院善意文明执行,给了我们企业重焕生机的余地!”将案款全部履行完毕后,一家被执行的企业工作人员长舒了一口气。在该案件的执行过程中,法院通过“活封活扣”的方式助力被执行企业“回血造血”,最终取得双赢的效果,这是简阳法院灵活采取执行强制措施鲜活实例。数据显示,去年以来,简阳法院主动为107家履行生效判决的企业办理信用修复,对50多家企业暂缓适用强制措施。

办事不求人:
以透明性增强市场信心

一个地区的法治服务是否统一规范、公开透明是营商环境最直接的体现,背后折射的是对所有企业和群众一视同仁、平等对待,对同一事项无差别受理、同标准办理。“现在