依法履职 实干担当 积极探索全过程人民民主的成都实践

——市人大常委会工作报告亮点解读

2月27日,在市十八届人大三次会议第二次全体会议上,代表们听取了市人大常委会工作报告。

报告指出,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实党中央和省委、市委决策部署,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以"六个推动"为重要抓手,认真履行法定职责,圆满完成市十八届人大二次会议确定的目标任务,为全市经济社会高质量发展贡献了人大力量。

2024年主要工作

一、坚持重质量讲效益,着力提升法治保障水平

■以立法保障重大战略实施、回应群众呼声关切、提升社会治理水平、推进区域协调发展。

二、坚持聚合力促发展,着力增强监督工作实效

■紧扣财政经济工作、民生保障、城市治理、依法行权加强监督。

三、坚持优服务强担当,着力支持代表依法履职

■深化拓展"两个联系";加强代表议案建议办理;增强代表履职活动实效;强化代表履职能力建设。

四、坚持提能力正作风,着力加强常委会自身建设

■扎实开展党纪学习教育;大力培塑严实工作作风;全面提升队伍履职能力;注重加强工作协同联动。

数读2024

■坚持"开门立法",着力推动基层立法联系点"提质扩点",完善联系点工作机制,全市29个联系点收集立法建议1470条。

■聚焦"进万企、解难题、优环境、促发展""优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园"、交通开门治堵等重点任务谋划开展人大工作,走访帮助企业6000余家、群众8万人,协调推动解决问题1万余个,提出意见建议4000余条。

■共完成法规制定修改废止7件,已进入审议程序7件;听取审议专项工作报告32个,检查法律法规实施情况15部;作出重要决议决定5项;依法任免地方国家机关工作人员214人次。

■动员全市代表围绕幸福美好生活十大工程,开展宣讲3877场次,收集群众意见建议130余万条,推动民生工程与群众需求精准对接。

■持续加强全市1624个"代表之家"和"代表联络站"建设,建立健全群众意见回复反馈机制。

2025年主要任务

■一是坚持党的全面领导
■二是着力提升立法质量
■三是持续增强监督实效
■四是充分发挥代表作用
■五是不断强化自身建设

重立法 提升法治保障水平

报告原文:"常委会认真贯彻落实全国人大常委会和省人大常委会立法工作会议精神,坚持和完善'党委领导、人大主导、政府依托、各方参与'的立法工作格局,聚焦提高立法质量这个关键,持续推进科学立法、民主立法、依法立法,努力为超大城市现代化治理提供坚实的法治保障。"

制定数据条例,加强数据保护、管理和开发利用,全链条推动数字经济发展;制定智慧蓉城促进条例,促进城市运行"一网统管"、政务服务"一网通办"、数据资源"一网通享"、社会诉求"一键回应";制定水污染防治条例,系统推进水生态保护与修复;修改专利保护和促进条例,建立跨区域、跨部门协作机制,完善专利纠纷调解机制,加强违法责任追究;修改地方立法条例,完善立法权限和程序,健全区域协同立法机制……以高质量立法保障高质量发展。

一年来,聚焦提高立法质量这个关键,充分发挥立法引领、推动、规范、保障作用,以保持高质量的工作标准,完成地方性法规制定、修改、废止共7件,已进入审议程序7件。

"成都博物馆总量已突破200家,但还存在不足,如服务管理不规范、藏品管理制度不完善、人才队伍建设待健全……急需制定《成都市博物馆条例》,提升群众观展体验感。"市人大代表、成都理工大学国际教育学院院长李珊关注到网友对博物馆体验的反馈,抓住这个"小切口",今年两会带来了这方面的议案。

过去一年,像李珊这样,把群众内心的盼头,作为议案的源头,深挖问题、寻找办法的代表还有许多。从推进制定供水管理条例、住房租赁条例,到推进修改养犬管理条例,常委会坚持"开门立法",广纳民意,推动基层立法联系点"提质扩点",完善联系点工作机制,全年共依托29家联系点收集立法建议1470条,切实发挥联系点"立法直通车"作用,以立法回应群众呼声关切,更好地服务市民群众高品质生活。

强监督 增强监督工作实效

报告原文:"常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,探索构建'党委领导、人大监督、多方协同、闭环增效'的监督工作格局,寓支持于监督之中,充分发挥人大监督推动改革发展的重要作用。"

在监督方面,常委会听取审议城市新区经济社会发展情况等报告,促进全市经济平稳健康发展。监督科创生态岛高标准建设运行情况,调研低空经济、智能网联汽车、人工智能等新兴产业发展情况,助力加快培育新质生产力。监督服务业发展,调研培育发展外贸新业态、康养产业发展情况,开展优化营商环境条例执法检查,积极为市场主体纾困解难、提振信心。

优化营商环境是激发经济活力的"先手棋",来自民营经济的市人大代表、万商云集(成都)科技股份有限公司董事长王飞深以为然,他认为"营商环境越好,民企越有信心"。他所在的锦江区代表团专题调研提出《关于加快AI赋能"蓉易+"、驱动成都营商环境优化的建议》。

常委会坚持为民监督,视察儿童友好城市建设情况,督导调研"一老一小"服务供给、义务教育阶段学生心理健康工作,持续跟踪监督市级公立医院高质量发展。紧扣民生保障加强监督,扎实开展食品安全法、省食品安全条例执法检查,听取审议食品安全监管工作情况报告,进一步规范食品生产经营行为,保障市民吃得放心、安心。着力加强市级公立医院改革发展监督,调研多层次医疗保障体系建设情况,为市民提供更加优质、高效、便捷的医疗服务。听取审议住房保障体系建设情况报告,推动采取租、售、补等举措,构建梯度化住房保障体系。

紧扣依法行权加强监督。对33件"一府一委两院"规范性文件、区(市)县人大及其常委会决议决定开展备案审查,推动行政权力、监察权力、司法权力始终在法治轨道上运行。听取审议市法院推动"切实解决执行难"工作情况报告,促进提升执行工作质量、效率和公信力。听取审议市检察院未成年人检察工作情况报告,推动更好履行未成年人保护的检察职责。督促监察机关依法监察,推动纠治群众身边的不正之风和腐败问题,让市民感受到公平正义就在身边。

优服务 支持代表依法履职

报告原文:"常委会始终把代表工作作为人大工作的重要基础和关键环节,充分尊重代表主体地位,创新代表工作方式,扩大代表对常委会工作的参与,更好保障代表依法高效履行职责。"

如何优化代表服务,激发代表履职热情,让代表行动更有力、履职更有效,是2024年市人大常委会的一项重点工作。

为此,市人大常委会深化拓展"两个联系"。健全完善常委会组成人员、市人大机关驻会代表联系代表工作机制,58名常委会组成人员和30名机关驻会代表,常态化联系240名基层代表。持续加强全市1624个"代表之家"和"代表联络站"建设,召开全市"家站"建设现场会,建立健全群众意见回复反馈机制,营造"有事进家站、遇事找代表"的社会氛围。注重倾听来自基层一线的声音,全年共邀请基层代表列席常委会会议99人次。

同时强化代表履职能力建设。采取"线上+线下""示范+实践"等形式,举办2期履职培训、7次专业培训,全年培训代表183人次,持续提升代表履职水平。开展市人大代表书面述职工作,571名市人大代表向选举单位提交年度述职报告,组织全市直选代表述职月活动并召开现场会,11560名区(市)县和镇人大代表向选民述职。

"以我们为例,去年在宁波举行了一次全市涉农工作者和涉农代表的专项培训。代表们在当地高校接受了理论培训,并对当地的新农村建设进行实地探访,将好的经验、做法带回到成都,提升了代表们的履职能力。"在市人大代表、市人大农业和农村委员会副主任委员刘文隽看来,优化服务,在提升能力上"下功夫",有助于代表履职"见行见效"。

提能力 加强常委会自身建设

报告原文:"常委会持续巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,坚持以政治建设为统领,以作风建设为主线,以队伍建设为保障,认真贯彻落实市委'敏感敏锐、立说立行、创新创造、认真较真、实干实效'的要求,全面加强自身建设。"

扎实开展党纪学习教育。按照学纪、知纪、明纪、守纪的目标要求,采取专题研学、以案促学、以训助学、日常融学等方式,组织理论学习中心组学习研讨4次,召开党组会、专题会9次,集中观看警示教育片4次、参观法纪教育基地2次,开讲纪律党课20余场,引导党员干部准确掌握条例的主旨要义和规定要求,做到受警醒、明底线、知敬畏。

全面提升队伍履职能力。制定常委会及机关干部教育培训工作方案(2024—2028年),依托全国人大培训基地,分领域开展人大工作者和机关干部培训12批、906人次,整体提升业务能力水平。持续推进干部交流任职、岗位轮换、驻村挂职,丰富工作经历,提高综合素质。

注重加强工作协同联动。主动加强向全国人大、省人大的汇报,全力争取工作指导和支持,双流区人大常委会被全国人大常委会法工委设为基层立法联系点,金牛区新桥社区代表联络站得到省委主要领导充分肯定,金堂县人大常委会和都江堰市人大常委会蒲阳街道工委被省人大常委会研究室选定为首批调查研究联系点。通过每月召开的市"四套班子"秘书长联席会议,加强沟通对接,确保工作协调协同。持续深化与"一府一委两院"的交流互动,加强与区(市)县人大常委会的纵向联动,形成全市人大系统"一盘棋"。

成都日报锦观新闻记者 **赵子君**

成都世运会火炬"竹梦"亮相

四川日报讯(四川日报全媒体记者 **雷倢**)2月27日,2025年第12届世界运动会火炬发布活动在成都天府艺术公园举行。在优秀运动员代表、市民代表、国际友人等各界人士见证下,"蜀锦礼盒"缓缓打开,本届世界运动会火炬正式发布。

成都世运会火炬取名"竹梦"意为"逐梦",呼应火炬传递口号"牵手世运,点燃梦想"。"竹梦"设计巧借火炬造型、色彩、纹饰等,传递世运理念,讲好中国故事。

"竹梦"高72厘米,在造型设计上以三星堆遗址出土的青铜大立人像为灵感,融合竹节造型,既彰显中华文明源远流长,又寓意体育精神生生不息。顶部两叶竹芽优雅舒展,宛若热情的双臂,向世界传递着开放包容的中国气度和成都这座城市的友好情怀。

火炬纹饰设计也别具匠心:会徽居中醒目,成都世运会吉祥物蜀宝、锦仔灵动跃然其上;出火口灵感来源于金沙遗址出土的铜立人像太阳冠,底部以三星堆遗址凤鸟纹托举火炬,将古蜀文明与现代体育精神完美融合,向世界讲述"缘"起天府的动人故事。

活动现场,中国女子排球运动员、第31届世界大学生夏季运动会女子排球冠军缪伊雯,与成都青年以热情洋溢的走秀发布成都世运会火炬传递系列服饰。

副省长杨兴平出席活动。

又讯(成都日报锦观新闻记者 **杨升涛**)昨日,2025年第12届世界运动会火炬发布活动在成都天府艺术公园举行,市委副书记、成都世运会执委会执行副主席陈彦夫出席活动并致辞,市委常委、宣传部部长、成都世运会执委会执行副主席辜学斌,副市长、成都世运会执委会执行副主席兼秘书长许兴国参加活动。

实干开新局 创新争一流 大力推动经济社会高质量发展

陈彦夫参加青羊区代表团审议

本报讯(成都日报锦观新闻记者 **杨升涛**)2月26日,市人大代表、市委副书记陈彦夫参加青羊区代表团全体会议,与代表们一同审议政府工作报告,审查计划报告和草案、预算报告和草案等。

陈彦夫在发言时表示,报告和草案深入贯彻了习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,全面落实省委"四化同步、城乡融合、五区共兴"发展战略,总结成绩实事求是,目标任务鼓舞人心,工作措施务实有力。

陈彦夫说,回顾2024年,全市坚定落实高质量发展要求,全力以赴拼经济搞建设,多措并举抓改革促开放,持续厚植幸福城市特质,取得了来之不易的成绩。新的一年,各级各部门要在市委的坚强领导下,加快"强动能",推动县市新城突破发展,不断深化文旅产业融合发展,进一步扩大高水平对外开放,在推动高质量发展上展现新作为;要持续"提质效",扎实抓好生态环境质量改善,纵深推进教育综合改革,统筹做好群团工作,在创造高品质生活中取得新成效;要着力"增韧性",突出做好党的社会工作,持续提升智慧城市能级,统筹推进发展与安全,在强化高效能治理中迈上新台阶,奋力谱写中国式现代化成都新篇章。青羊区要主动对标先发地区发展经验,狠抓功能布局优化调整、主导产业创新突破、基层治理基础夯实、历史文化传承发展、城市生活品质提升等工作,努力在推动经济社会高质量发展上取得新的更大成绩。

持之以恒锻长板补短板扬优势 奋力推动高质量发展和现代化建设取得新成效

上接01版

曹立军指出,希望大家大力培塑敏感敏锐、立说立行、创新创造、认真较真、实干实效作风,深入践行"部署、落实、督查、反馈、改进"闭环工作法,自觉将见势要早、行动要快、思维要新、要求要严、干事要实的要求落到工作各领域各方面各环节,争当推动高质量发展的促进派、实干家,为奋力谱写中国式现代化成都新篇章作出更大贡献。

市政协十六届三次会议举行 政府工作报告协商建言座谈会

紧接01版 深入实施"立园满园"行动,聚力推动县域经济高质量发展。三是让营商环境优化更加有感,全力做到"有需必应、无事不扰",更大力度支持民营企业做大做强。四是做好对外开放这篇大文章,加快"强功能"、大力"扬优势"、聚力"链资源",推动更多"成都造"走向全球市场。五是把民生实事办到群众心坎上,聚焦就业这一"最大的民生"、生态这一"最普惠的民生"和"小切口、大民生",努力办成更多市民群众可感可及的好事实事,持续擦亮最具活力和幸福感城市名片。

王凤朝说,希望全市各级政协组织和广大政协委员,继续发挥人才荟萃、联系广泛、渠道畅通等优势,共同完善政策"工具箱"、奏好发展"大合唱",共同推动成都高质量发展。市政府将一如既往全力支持好、服务好政协各项工作,为全市政协委员履职尽责创造更好条件、营造更优环境,奋力推动成都各项事业再上新台阶。

市领导曹俊杰、田成川、王乾、赵建、陈志勇、吴凯、左正、杨建德、徐玖平、里赞、梁伟,四川天府新区管委会主任陈历章,成都高新区管委会主任赵文峤,市政府秘书长王忠诚,市政协秘书长杨东升等参加座谈会。

坚定不移推动高质量发展 为全市大局作出更多贡献

紧接01版 经济回升向好的态势进一步巩固,超大城市高质量发展的动能进一步蓄积。报告生动展现了坚持以人为本提质幸福生活的新作为,深度聚焦就业、教育、医疗、托育、养老、交通等市民群众最关心最直接最现实的利益问题,办成了一些让老百姓可感可及的民生实事,城市治理水平不断提高。报告充分体现了坚持迎难而上建设现代成都的新担当,明确了2025年政府工作的总体思路和全市经济社会发展的主要预期目标,用九个"聚焦、加力"对全年工作进行了系统部署和精细安排,极大增强了全市人民建设现代化成都的信心和干劲。

包惠说,新津区要认真贯彻党中央和省委、市委决策部署,进一步找准发展的定位点、着力点、落脚点,充分认清新津自身的位次能级和发展定位,充分发掘和用好自身资源禀赋,主动融入全市发展大盘,统筹推进教育、医疗、托育、养老等民生事业发展,让经济建设成果更多更公平惠及广大群众。人大代表要认真履职尽责,发挥好党委政府与人民群众的纽带作用,积极宣传政策,上传民声,助力发展。通过新津区四大班子、广大干部群众、各位代表的共同努力,新津发展一定会再上新台阶,为全市发展大局作出更多贡献。

市政协十六届三次会议举行第二次全体会议

紧接01版 李涛委员代表九三学社成都市委员会、陈了委员代表台盟成都市支部、陈艺委员代表成都市社科联、计晓亮委员代表成都市工商联、黎晓委员代表成都市侨联、陈勇委员代表成都市台联、胡小东委员代表成都市残联发言,分别以"充分发挥会展产业纽带作用 助推我市经济社会高质量发展""深挖文化资源 丰富文博场景 彰显成都街头文化消费万千气象""以国家西南区域应急救援中心建设为契机 加快培育我市应急产业成为新的经济增长点""加强古蜀文明传承创新 推进世界文化名城建设""居家社区养老服务体系建设""高水平建强我市地方金融组织""关爱新就业群体 切实改善从业环境""拓宽文化出海传播渠道 讲好新时代成都故事""培育新质生产力 赋能乡村振兴""成都民营专精特新企业资产证券化的路径及建议""主动作为 勇于担当战略腹地核心区建设重任""建立健全数据产权登记体系 促进成都数据资产高效流通""汇能聚力推动成都残疾人较高质量较充分就业"为题发表意见建议。

周中国委员、李博委员、严弘佳委员分别以"做好交通要素保障夯实县市新城高质量发展基础""强化知识产权要素支撑 助力成都产业园区高质量发展""加强网络素养教育 护航未成年人'向上向善'健康成长"为主题建言献策。

陈彦夫代表中共成都市委向大家表示衷心感谢和崇高敬意。他说,委员们的发言全面贯彻了中共二十大、二十届三中全会和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,建言献策站位高、调查研究谋划深、视野开阔立意新,体现了勇担使命的政治自觉、求真务实的履职态度、与时俱进的开拓精神。

陈彦夫说,2025年是"十四五"规划收官和"十五五"规划蓄势之年,也是省委、省政府支持成都高质量发展的起势之年。我们将与大家一道,以"挑大梁"的担当,聚焦"立园满园"建强产业体系,紧扣"项目为王"夯实发展支撑,深化"创新引领"加快转型升级,推动经济高质量发展再攀新高;以"敢破圈"的魄力,深挖文化IP富矿,拓展消费空间,构建创新生态,推动天府文化创造性转化再创标杆;以"优环境"的执着,持续做强开放平台,持续优化国际化营商环境,不断加强涉外服务保障,推动高水平对外开放再提能级;以"强韧性"的坚定,着力提升基层治理现代化水平,切实加强新兴领域管理服务,有效畅通社情民意汇集渠道,推动新时代社会工作再上台阶,共同谱写中国式现代化万千气象的成都新篇章。

除大会口头发言外,另有19篇发言一并作为大会书面材料印发。会后,市政协将整理相关意见建议,报送市委、市政府,供决策参考。

树牢争先意识坚持干字当头 推动高质量发展再上新台阶

上接01版

王凤朝强调,天府新区、双流区要紧扣自身定位,树牢争先意识,坚持干字当头,推动高质量发展再上新台阶,为现代化成都建设作出更大贡献。要在解放思想上求突破、走在前。天府新区要加快打造新的增长极,在国家级新区"赛跑"中脱颖而出;双流区要以撤县设区10周年为新起点,努力实现在全国百强区中争先进位。要在创新引领上求突破、走在前。天府新区要聚力推进创新策源转化,积极争取重大创新平台布局,建好科创生态岛,集聚科创团队、创新企业、中介机构、金融服务、中试平台、政务资源,推动先进成果在新区率先落地转化。双流区要坚定不移推进产业转型升级,通过引优育强、工业上楼、智改数转等,多措并举推动产业绿色化、智能化、高端化。要在链接全球上求突破、走在前。天府新区要建好用好开放平台,推出更多投资贸易便利化措施,全面推动货物、资本、技术、文创"引进来""走出去"。双流区要聚焦航空枢纽定位,做强航空保税维修产业,围绕旅客需求打造适空消费场景,积极打造国际航空物流重要集散地。要在精耕善治上求突破、走在前。要认真落实"五个城市"要求,加快建立同人口变化相协调的公共服务供给体系,坚持不懈抓好交通精细治堵、人居环境提升等工作,厚植公园城市宜居品质,牢牢守住安全底线、生态和耕地红线,让市民群众获得感更好、幸福感更浓、安全感更强。

市人大代表陈麟、韩春林、陈历章等参加会议。

一版责任编辑:王钦正 编辑:王桑阳 美术编辑:沈其兵 二版编辑:刘平 李昊 美术编辑:高超 联系电话:028-86611442(夜间)