



锚定奋斗目标 汇聚信心力量

——从全国两会看“十四五”规划收官之年

2025年，“十四五”规划收官之年。

国内生产总值增长5%左右；居民收入增长和经济增长同步；根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性……5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，按照党中央决策部署，明确今年全国发展主要预期目标和宏观政策取向，部署政府工作任务。

代表委员们表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，锚定奋斗目标，汇聚信心力量，我们有条件有能力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

锚定“5%左右”的目标 推动经济持续回升向好

2024年，国内生产总值达到134.9万亿元，增长5%，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶，新能源汽车年产量突破1300万辆……政府工作报告中的一组组数字，让人倍感振奋。

“过去一年的成绩来之不易，为实现‘十四五’规划目标任务奠定了坚实基础，再次印证了中国经济增长从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

知之愈明，行之愈笃。2025年，外部环境更趋复杂严峻，经济回升向好基础还不稳固。打好“十四五”收官战，必须迎难而上、奋发有为，坚定不移办好自己事，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持目标引领，稳中求进、以进促稳——

发展是解决我国一切问题的基础和关键。“十四五”以来，我国经济体量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元，经济增速在全球主要经济体中位居前列。

政府工作报告明确，今年“国内生产总值增长5%左右”。

“今年设定的增长目标，兼顾需要与可能，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也与中长期发展目标相衔接，突出鲜明导向。”全国政协委员、南方科技大学副校长李锐说。

多位代表委员表示，5%左右的增长目标，符合现阶段我国潜在经济增长水平，经过努力可以实现。

根据5日提请审查的计划报告，宏观政策还有加力空间，通过进一步全面深化改革创新，加大宏观政策实施力度，可以有效激发新的发展动能，有能力、有条件实现这一预期目标。

粮食产量由去年的“1.3万亿斤以上”增加到“1.4万亿斤左右”，单位GDP能耗由去年的“降低2.5%左右”调整为“降低3%左右”，城镇新增就业保持“1200万人以上”……

“‘十四五’规划收官之年承上启下，主要预期目标体现了以质取胜和发挥规模效益相统一，释放了积极信号。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

两会直击

每年两会，热词总是与“新”这个字息息相关，“新”里面，看得见趋势，也蕴藏着机遇。

3月5日，十四届全国人大三次会议开幕。政府工作报告里首次提出了这些新词——具身智能、6G、“投资于入”……

交流中，记者注意到，不少委员表达了对新词热词的重点关注。

“今年的政府工作报告中提出持续推进人工智能+行动，充分彰显了

把握政策取向，同向发力、形成合力——

赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点；一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元；适时降准降息，保持流动性充裕……根据发展形势变化，政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策。

“强化宏观政策民生导向”，政府工作报告表述引人关注。

全国两会前，聚焦新业态就业者权益保障，全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭进行了深入调研。在他看来，今年经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，有助于在保障和改善民生中打造新的经济增长点，形成经济发展和民生改善的良性循环。

经济社会发展是系统工程，各项政策只有打好“组合拳”，才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合；健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制；出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效……一系列部署坚持系统集成、协同配合，必将更好凝聚推动高质量发展的合力。

牢牢把握发展主动权 激发创新创造活力

具身智能、6G、人工智能手机和电脑……政府工作报告中首次出现的这些新词，勾画着未来产业的发展图景。

从实施提振消费专项行动、更大力度支持“两重”建设，到深入推进战略性新兴产业融合集群发展、建立未来产业投入增长机制，一系列部署着力激活经济发展新动能。

全方位扩大国内需求，增强拉动增长主动力——

内部可循环、内需为主导，是大国经济的独特优势。

“高质量完成‘十四五’规划，为‘十五五’乃至更长时期的发展打牢基础，必须做强内需引擎，这是我们抵御外部风险挑战的底气所在。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉说。

今年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在政府工作报告任务之首。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元；安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增加500亿元；出台规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见……5日提请审查的预算报告举措务实精准。

“从中央经济工作会议到全国两会，全方位扩大国内需求指向明确，路径清晰。”全国人大代表、吉林省文化和旅游厅厅长孙光芝说，今年将持续创新文旅业态模式，推出更多文旅新产品、新服务，创造更多消费新场景。

因地制宜发展新质生产力，构筑发展新优势——

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口，必须把握好科学规律、创新规律、产业规律，统筹好新旧动能转换，让高质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长尹凤说。

从深化先进制造业和现代服务业融合发展试点、开展标准提升引领传统产业优化升级行动，到支持大模型广泛应用、打造具有国际竞争力的数字产业集群，政府工作报告里的一系列新部署固本培元、提质升级，让代表委员们感到振奋。

不同地区资源禀赋各异，立足实际才能充分挖掘新潜力。

江苏省盐城市大丰港零碳产业园内光伏电站里，一排排光伏板矩阵排列，一度度绿电源源不断。当地立足绿电资源优势，构建以外向型经济为主导、符合国际标准的零碳产业园应用“新场景”，抢占新能源产业发展高地。

“我们将深入推进零碳园区建设国际合作，促进产业发展‘向新向绿’，勇当新质生产力‘开路先锋’。”全国人大代表、盐城市大丰区区长戴勇充满信心。

在全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义看来，强化基础研究、攻关关键技术，推动科创与产业深度融合，实现深度转型升级，我们必将把握未来发展主动权。

全面深化改革开放 增强发展内生动力

2025年，也是进一步全面深化改革的重要一年。

去年召开的党的二十届三中全会，部署300多项重要改革举措。今年全国两会是党的二十届三中全会后召开的第一次全国两会。

“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳妥扩大开放”……政府工作报告释放进一步全面深化改革的强烈信号。

突出问题导向，向改革要动力——

民营经济是高质量发展的重要基础。促进民营经济健康发展、高质量发展，是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。

落实解决拖欠企业账款问题长效机制、深化政企常态化沟通交流、开展规范涉企执法专项行动……聚焦民营企业重点关切，政府工作报告谋新策、出实招。

去年，民营经济大省广东又有一大批初创企业破土而出：全年净增经营主体98万户，平均每天新登记企业超3000家。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示，今年将集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，完善行政执法

“观察期”制度和“首违不处罚”等柔性执法清单，打造公平公正竞争环境。

良好营商环境是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。

日前，黑龙江在完善小微企业融资服务、降低企业用电成本等方面出台多项改革措施。“今年将引导中小企业提升科技创新能力，开展服务企业效能提升突破年行动。”全国人大代表、黑龙江省工业和信息化厅厅长韩雪松说。

修订出台新版市场准入负面清单、制定重点领域公平竞争合规指引、构建统一的信用修复制度……政府工作报告明确纵深推进全国统一大市场建设的路径和方向。

近年来，重庆市北碚区深入推进市场准入“异地同标”工作，打破川渝两地营业执照办理标准差异，实现营业执照异地办理“互办互发、立等可取”。

“我们将进一步拓宽交叉互评范围，打破要素流动阻碍因素，助力全国统一大市场建设。”全国人大代表、重庆市北碚区委书记林旭阳说。

推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式；完善中央财政科技经费分配和管理使用机制；健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革……一系列改革部署有效破除制约科技创新发展的深层次障碍，推进高水平科技自立自强。

瞄准重点领域，向开放要活力——

推进服务业扩大开放综合试点示范、推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……政府工作报告传递出坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力量。

“今年将聚焦科技金融、绿色金融等重点领域推出更多举措，与落实自贸试验区提升战略、深化服务业扩大开放综合试点等协同联动。”全国人大代表、中国人民银行上海总部主任金辉表示。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。

全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平对政府工作报告中“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”“有关部署感触颇深”：“今年海南自贸港将封关运作，我们要加快推进封关运作相关基础设施建设，为承接自贸港核心政策落地创造条件，发挥好自贸港建设战略支撑作用。”

一年春作首，实干开新局。

“十四五”规划收官之年，代表委员的信心坚定、有利条件强于不利因素，发展的时和势依然占优。迎难而上、开拓进取，千字当头、众志成城，中国号巨轮必将乘风破浪、砥砺前行。

新华社北京3月5日电

十四届全国人大三次会议在京开幕

上接01版

李强在报告中指出，过去一年，我国发展历程很不平凡。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新征程步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

李强在报告中指出，一年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，全面贯彻党的二十届和二十届二中、三中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作：一是因时因势加强和创新宏观调控，推动经济回升向好；二是坚定不移全面深化改革开放，增强发展内生动力；三是大力推动创新驱动发展，促进产业结构优化升级；四是统筹城乡区域协调发展，优化经济布局；五是积极发展社会事业，增进民生福祉；六是持续加强生态环境保护，提升绿色低碳发展水平；七是加强政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。

李强在报告中指出，今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格上涨2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支支持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧紧抓住高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效益相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出，今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作：大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系；深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能；推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用；扩大高水平对外开放，积极稳妥扩大开放；有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线；着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴；推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局；协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型；加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。

报告中，李强还就加强政府自身建

设、民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及2025年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告及2025年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明指出，代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责、充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更好充分发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求；是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障；是发展全过程人民民主、使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表大会共有的客观要求。代表法修正草案共34条，主要修改内容包括：充实总则部分规定，拓展和深化“两个联系”制度机制，完善人大代表工作能力建设有关规定，完善代表在本级人民代表大会会议期间的活动有关规定，完善代表执行职务的保障有关规定，完善代表议案和建议办理机制，完善代表履职管理监督有关规定，适应监察体制改革需要补充相关内容。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

经济大省要挑大梁 为全国发展大局作贡献

紧接01版 打造产业科技创新中心、推动转化医学建设、建设和美社区、推动传统产业发

展、保护传承传统戏曲等发言。在听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，对江苏工作予以肯定，希望江苏落实好挑大梁的责任，努力取得新的更大成绩。

习近平指出，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要牢牢守住这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

习近平强调，经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革不断破除障碍、增动能。要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。

习近平指出，经济大省在落实国家

重大发展战略上要跃有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责。

习近平强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再下功夫。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

习近平指出，经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹等参加。

从两会“新词”看发展机遇

政协委员、中华职业教育社副理事长苏华认为，建立职业院校与行业企业的常态化对接机制十分重要。“比如推进‘招生即招工、入校即入企’的订单式培养模式，让职业教育真正成为技能人才的‘孵化器’。”

两会“热词”背后的大政方针，事关“国之大者”，也勾勒着每个普通人的生活图景。每一个新词里，都可见高质量发展如何赋能未来，服务民生。

“强化宏观政策民生导向”，成为今年的政策取向之一，不仅将民生事业置于突出位置，也带来了更多期待。经济发展与民生改善是一个有机的整体，相辅相成、相互促进。一方面，经济社会高质量发展是人民群众高品质生活的物质基础；反过来，发展民生事业、提高生活水平，持续激活居民消费需求，也将进一步释放经济增长的潜力。

无论是“经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费”，还是“投资于入”，都既为了以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，进一步发挥我国超大规模市场优势，打造新的经济增长点，也着眼于保障和改善民生，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感——这无疑是对以人民为中心的发展思想的坚定秉持与生动践行。

从“安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新”到“落实和优化休假制度”，再从“逐步推行免费学前教育”到“发放育儿补贴”……细读政府工作报告，诸多安排部署都体现了这一政策取向，旨在以“投资于入”惠民生、以民生改善促发展，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近年来，我国民生事业发展取得长足进步，人民生活水平得到全面改善与显著提升，但聚焦人民对美好生活

的向往，进一步解决“好不好”“优不优”的问题，还须对照清单不断补短板、提质量，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。唯有如此，才能持续以高质量发展创造高品质生活、以高品质生活促进高质量发展。

政策取向“大处”着墨、民生任务“小处”落笔，接下来，更重要的是“实处”发力。要把会场内凝聚的共识转化为会场外拼博的干劲，上下同心、同向同行，聚焦老百姓的操心事、烦心事，提高政策举措的针对性、有效性，全力以赴让人民过上幸福生活、为经济发展注入更多动能。

不断把人民对美好生活的向往变成现实

“强化宏观政策民生导向”，成为今年的政策取向之一，不仅将民生事业置于突出位置，也带来了更多期待。经济发展与民生改善是一个有机的整体，相辅相成、相互促进。一方面，经济社会高质量发展是人民群众高品质生活的物质基础；反过来，发展民生事业、提高生活水平，持续激活居民消费需求，也将进一步释放经济增长的潜力。

无论是“经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费”，还是“投资于入”，都既为了以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，进一步发挥我国超大规模市场优势，打造新的经济增

长点，也着眼于保障和改善民生，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感——这无疑是对以人民为中心的发展思想的坚定秉持与生动践行。

从“安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新”到“落实和优化休假制度”，再从“逐步推行免费学前教育”到“发放育儿补贴”……细读政府工作报告，诸多安排部署都体现了这一政策取向，旨在以“投资于入”惠民生、以民生改善促发展，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近年来，我国民生事业发展取得长足进步，人民生活水平得到全面改善与显著提升，但聚焦人民对美好生活

的向往，进一步解决“好不好”“优不优”的问题，还须对照清单不断补短板、提质量，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。唯有如此，才能持续以高质量发展创造高品质生活、以高品质生活促进高质量发展。

政策取向“大处”着墨、民生任务“小处”落笔，接下来，更重要的是“实处”发力。要把会场内凝聚的共识转化为会场外拼博的干劲，上下同心、同向同行，聚焦老百姓的操心事、烦心事，提高政策举措的针对性、有效性，全力以赴让人民过上幸福生活、为经济发展注入更多动能。

□本报评论员

3月5日，十四届全国人大三次会议开幕，国务院总理李强作政府工作报告，不仅交出了2024年鼓舞人心的“成绩单”，也公布了2025年催人奋进的“任务书”。

对于今年经济社会发展的政策取向，报告不仅明确了“更加积极的财政政策”“适度宽松的货币政策”“打好政策‘组合拳’”；更强调了“强化宏观政策民生导向”，其中“经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费”“推动更多资金资源‘投资于入’、服务于民生”等表述尤为引人关注。特别是“投资于入”，更是首次出现在政府工作报告中。

锦江时评 两会观察