

强化党建引领

促进治理融合与“强县”同频共振

“目前,天新产业功能区新能源电池产业已起势成势,聚集爱敏特等 10 余家上下游及关键配套企业。”行走在园区内,成都市成甘工业园区管理委员会综合部副部长罗姗介绍,工作中,他们通过“两企三新”党建与营商环境优化融合共进,精准掌握企业需要,针对性提供企业服务,不仅赢得入驻企业的认可,也通过入驻企业“以商招商”,成功吸引更多企业来邛发展。

通过“两企三新”党建工作精准掌握企业需求,同样是邛峡在全市范围内创新推进“进解优促”助力企业发展,厚植民营经济发展沃土的一大“法宝”。

邛峡市发展和改革局相关负责人介绍,畅通本地供给与需求,邛峡举办邛酒、生物医药、绿色建材等多场供需对接活动;针对企业融资需要,邛峡开展政银企对接和产融对接活动 50 余场,发放“惠蓉贷”26.54 亿元,同时落实支持制造业发展等政策减免税费 9.2 亿元。“帮助企业积极拓展国际市场,我们还分别与黑龙江同江签订战略合作协议并举办出口仪式,在新疆霍尔果斯市举办产销对接会及出口仪式。”

一项项务实举措的出台,折射出邛峡推动基层治理与城市发展协同互促所带来的成效。

立足城乡兼具、地貌多样、产业多元的县城特征,邛峡以片区融合带动治理格局重构,聚焦推动“立园满园”、做强县域经济,高位统筹城乡规划、资源、产业、公服等协同摆布,以片区化理念深化构建“一核两翼、三区协同”发展新格局,同时适配建立了园区“两企三新”党建、镇街区化党建、村社片区党委等党委统筹机制,探索了社区与园区、街区、景区发展治理融合路径,推动基层治理机制与城乡发展同构。

以条线聚合带动治理体系贯通,邛峡聚焦加强党对基层治理的全面领导,健全党建引领基层治理、社工人才和志愿服务等协调机制,统筹破解基层治理“小马拉大车”突出问题,完善三级社会工作综合服务矩阵,“如今,邛峡机关企事业单位履行社区治理责任被中组部列入基层干部培训教材,还入选省社区治理‘创特色’县(市)。”邛峡市委社会工作部相关负责人说。

以供需耦合带动治理能级延展,邛峡率先探索推行小微民生项目“三问三审三投入”群众工作法,前置性开展民生建议征集,结合幸福美好生活十大工程,通过网格平台以及 QQ 群、微信群开展线上建议征集,线下依托群众工作之家,召集企事业单位代表、党代表、群众代表、社会组织代表、五老乡贤、村组干部等关心邛峡发展的人士召开座谈会、坝坝会,听取他们对于邛峡市推进城乡融合发展的建议,并精准聚焦群众“急难愁盼”优化供给,真正把民生事实办到市民的心坎上。

资料显示,邛峡成功创建“四好农村路”全国示范县,2021 年、2022 年连续获评省县域经济发展先进县,2024 年成为国家农村综合性改革试点,成都天台山景区成功创建国家 5A 级旅游景区。



初春时节,邛峡大地处处涌动着高质量发展的澎湃动能,四川邛崃经济开发区天府新区新能源新材料产业园(成甘工业园区)内,成都爱敏特新能源技术有限公司的生产线正上演“春忙图景”——伴随粉碎、整形、造粒等一道道工序,一袋袋人造石墨负极材料顺利下线,并装车发往一家家锂电池生产企业……

从项目一期顺利投产到项目二期建设提前完工,在项目签约落地、建设生产的全过程,成甘工业园区始终坚持党建引领破解项目发展中遇到的各类难题,成功助力成都爱敏特跑出生产“加速度”。

园区助力爱敏特项目顺利推进的故事,也为邛峡市深入探索县市新城的城乡融合发展路径,持续深化与城乡融合发展相适配的党建引领基层治理机制,为“强县活镇兴村”提供基层治理支撑增添了浓墨重彩的一笔。

做强镇街枢纽

促进治理融合为“活镇”聚势赋能

刚刚过去的蛇年春节,平乐古镇景区迎来一波旅游“高峰”,来自重庆的游客薛琴不仅在这里欣赏到“亚洲最长竹龙”巡游,在古建筑中沉浸式体验到当地的特色文化,景区的贴心服务也给自驾游的她留下深刻印象。

“游玩过程中,我的手不小心划破了一个小口,微网格员服务站的志愿者贴心地用急救包帮我包扎好,完全没有影响到我后续的游戏体验。”她说。

这一幕,正是平乐镇将景区建设与街镇治理有机结合的一个缩影。平乐镇相关负责人介绍,在通过网格为游客提供急救包、失物招领、纠纷调解等便民服务的同时,该镇也以网格联动商家,为文旅从业者提供政策咨询、技能培训等服务,“关注居民需要,我们还通过微网格为留守老人、儿童提供定期探访、健康监测、课后托管等服务,并发动居民参与民俗表演,让居民从家门口服务中收获更多的幸福感。”

平乐镇以文旅名镇建设提升竞争力和居民获得感,羊安街道则持续完善镇街“三张清单”和积分治理不断提升区域的治理效能。

檀阴社区党组织书记刘洪说,通过线上平台联动商家,并对参与志愿服务的居民赋予积分,社区带动越来越多的居民主动参与到社区事务中,“居民参加社区植树、为老人理发等志愿活动都可以拿到积分,并用

“强县”“活镇”“兴村”

“红色引擎”创新推进城乡融合发展



平乐镇 2025 年春节舞竹龙活动。

积分到社区的商家换取商品和服务。这不仅联动更多居民建设社区家园,也拉近了居民与居民之间、居民与商家之间的情感联系。”刘洪介绍,檀阴社区的这一探索正在向整个羊安街道拓展。目前,已有 15000 余名居民群众注册使用他们打造的活力羊安积分兑换小程序。

“另一方面,随着‘三张清单’的不断细化和完善,我们的工作也更加明确和聚焦,居民上门办事时,我们可以提供更加专业和高效的服务。”刘洪说。

两个镇街的故事,记录下邛峡提升镇街党(工)委领导统筹各方能力,将“行政末梢”打造成“治理枢纽”的成效。

推进放权提能改革,健全镇街“五权”赋能机制,向镇街调剂下沉事业编制 232 个,对各镇街差异化赋权,刚性落实“人随事走、费随事转”制度。

优化履职事项定责,持续完善镇街“三张清单”,实行“3+3”大科室制改革,整合镇街行政、事业机构板块化运行,同步强化中心镇抓产业职责,促进工业重镇、文旅名镇等主题强镇建设。

强化治理资源统筹,邛峡全额保障城乡社区专项资金,创新推行县、镇双激励模式,以镇街为主导攻坚治理痛点难点,系统性整体性推进大型乡村集中居住区治理,探索出“社工+物业”“集体经济+信托制”等治理方式。

与此同时,深化接诉即办改革,推进“智慧蓉城”与“微网实格”双向赋能,以镇街城运中心为枢纽完善“吹哨报到”机制,办结基层派单 1500 余件,并针对疑难派单实行提级办理,有效促进条块联动、提升治理效能。

筑实基层基础

促进治理融合向“兴村”深耕增效

金河社区毗邻骑龙山茶马古道和川西竹海景区,白沫江“穿村而过”,有瓷胎竹编等非物质文化遗产,旅游资源丰富,文化积淀深厚。

将丰富的旅游资源转化为社区发展的强劲动力,社区特别成立社区社会企业,以“投资+运营”方式与成都文旅邛州公司开展“景村联建”,“企业负责项目投资建设、合作社负责运营管理,村民可以资源资产入股获得项目分红。”平乐镇金河社区党组织书记徐代江介绍。

如今,经过打造,金河社区已建成白沫江游船漂流、天府农趣乐园等乡村休闲游项目,推出小火车观光、直升机俯瞰、畅游白沫江等“水陆空”立体式旅游线路,在吸引广大游客的同时,也推动集体经济增长,居民收入增长。

巩固拓展近年来党建引领城乡社区发展治理实践成果,推动资源和治理向村社下沉,带动城乡社区发展,金河社区的成功并非个例。

在金桂社区,当地以人民建议征集作为提升基层治理效能的重要抓手,创新协商机制,构建全周期参与闭环,有效破解老旧院落改造难题。

“玉溪家园小区在老旧院落打造期间,我们召开夜间坝坝会,搭建民主协商平台,吸纳党员小组长、网格员、微网格长、党员、居民代表共商共议,凝聚改造共识;同时,我们完善居民议事会制度,采取‘周一说事周五会诊’方式,形成自己的院子自己管的共识,让居民从‘旁观者’变成了真正的‘管事人’。”文君街道金桂社区党组织书记田光军说,通过时空适配机制提高居民参与率,建立“网格长+微网格长+楼栋代表”三级议事架构的分层协商体系,实现需求精准

对接,“这些举措解决了一批群众急难愁盼的问题,进一步增强居民的归属感和幸福感。”

发生变化的不仅有它们。据介绍,邛峡通过强组织抓引领,深化基层党组织“双强双创”、党员“双诺双评”、干部“三比一提升”,建强廉洁村社微网格监督哨,践诺回应民生诉求 10.7 万件,夯实了基层堡垒,“我们还引导‘两企三新’组织与村(社区)党组织结对,支持壮大集体经济项目,4 个集体和个人荣获省级表彰。”邛峡市委社会工作部相关负责人说。

另一方面,优服务抓下沉,邛峡社区工作者配备达到每万人有 20 名以上社区工作者提供服务,在全面推行金沙互助关爱保障计划的过程中,当地也推出微网实格免费公交、就业服务等礼遇。此外,邛峡常态化选派干部下沉村社,全覆盖推进党群服务阵地提档升级,加快“15 分钟社区幸福生活圈”试点建设,就近提供“一老一小”关爱等服务,拓展新就业群体友好场景和服务阵地。

“促共兴抓发展方面,我们探索集体经济片区抱团、整镇推进,2024 年村均集体经济收入同比增长 60%,高埂火星、夹关熊营等 4 个宜居宜业和美乡村示范片初步呈现,高兴村完成全国红色美丽村庄试点建设。”该负责人表示。

可以说,从景区的高质量发展到集体经济收入 60% 的显著增长,从“景村联建”的生态变现到“微网实格”的暖心服务,邛峡正在治理与发展的“双向奔赴”中,以“红色引擎”驱动城乡融合发展,在“强县活镇兴村”的实践中探索出一条党建引领、治理赋能、发展共兴的新路径。

白泽/文 邛峡市委社会工作部/图

成都市龙泉驿区

突出新兴领域党建引领 推动园区高质量发展

园区兴则产业兴,园区强则经济强。园区是产业发展的重要空间载体,是技术、资金、人才等各类要素的天然集聚地。为全面贯彻落实市委要求,龙泉驿区大力实施“优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园”行动,其中,区委社会工作部聚焦新兴领域党建惠企强企聚企护企,持续深化产业园区“红色引擎+四力驱动”党建工程,以新兴领域高质量党建助力经济社会高质量发展。

据悉,龙泉驿区作为国家级经开区成都经开区所在地,是成渝地区双城经济圈的重要门户、全国第六大汽车产业基地,位列赛迪全国百强区第 38 位、西部百强区第 4 位。当前,龙泉驿区认真贯彻落实成都市产业园区高质量发展大会精神,以“立园满园”行动为抓手,努力开创园区发展新局面,加快建设先进制造业高地、现代化品质城区。

鼓励党员先锋

为产业发展注入新动力

人勤春早,开局冲刺。位于龙泉驿区的成都领克汽车有限公司内,涂装车间党支部党员、涂装工艺管理主管工程师简云久正和同事一起仔细检查车辆的保险杠部分,“我的岗位主要负责车辆的保险杠分装工作,通过我和团队的不断钻研,有效提高了保险杠分装部分的生产效率,进一步降低了生产成本。”

资料显示,截至目前,龙泉驿区已引导链上企业在生产一线设立 200 余个党员先锋岗和党员示范岗,帮助企业党组织成立科技创新先锋队和产业服务攻坚队 60 余支,简云久正是他们中的一员。

事实上,聚焦党建引领为园区发展注入新活力,龙泉驿区的努力不仅于此。近年来,龙泉驿区优化调整两新工委成员单位 33 家,建立行业协会商会改革发展协调机制,成立 19 个行业综合党委,构建航天装备、新能源汽车等产业链党建矩阵,形成一套上下联动、协同配合的新兴领域党建工作协调机制。

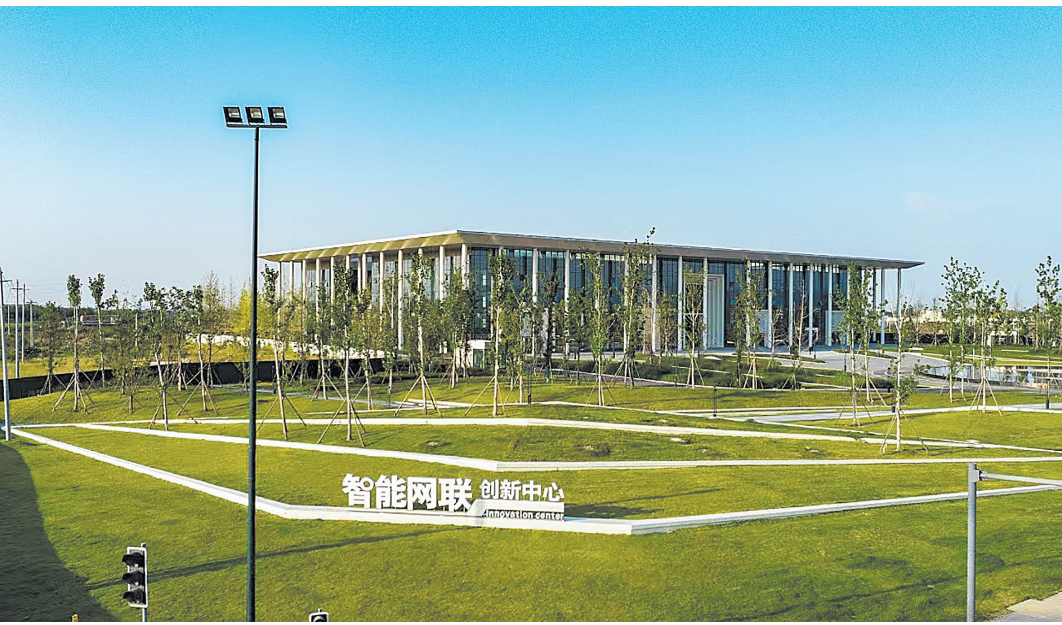
同时,龙泉驿区抽调党员干部,开展“先锋攻坚”行动,推动中天动力等重大项目签约落地,亿纬锂能一期投产,振兴电子信息产业园、健林药业等项目竣工投运,创造项目招引龙泉速度。

近期,在龙泉驿区举办的“两新”企业结对共建交流研讨会上,属地街道

“两新”综合党委带队,会同新入驻投产的成都亿纬锂能团队,来到亚普汽车部件成都分厂,实地参观企业党建阵地,交流党建与生产经营深度融合的实践经验,面对面了解新入驻企业党支部筹建流程细节,通过“红色”纽带“链”动产业生态。

此外,为更好地满足企业需求、及时回应企业困难诉求,区委“两新”工委印发《龙泉驿区“两企三新”问题诉求办理工作规程(试行)》,联动区智慧蓉城运行中心及时掌握企业诉求分析报告,推动涉企诉求办理全流程闭环、研判重点问题“先一步”督办。落实党员领导干部直接联系指导服务重点“两新”组织党组织工作制度,33 个工委成员单位“一把手”明确 63 个“两新”联系点,指导企业用好用活定级出台的党建支持政策。整合经信等部门的为企业服务力量,探索党建指导员(服务专员)“三员合一”模式,构建起重点企业 1 名党员领导干部定点联系、1 名党建指导员(服务专员)日常指导、1 名企业属地街镇“两新”综合党委成员精准服务的“3 个 1”党建引领服务体系,为企业发展提供有力支持。

通过党建引领推动党员骨干在各自岗位上发光发热,龙泉驿区为产业转型升级和加速发展注入了强劲动力。



共建合作平台

为园区发展提供新动能

对熟悉汽车产业的人来说,柏合街道东华村是一个值得关注的地方。得益于地处成都经开区汽车产业园区核心腹地的区位优势,这个村庄成功汇聚以吉利、沃尔沃为代表的整车生产和汽车零部件企业 1600 余家。

企业数量众多,基层力量不足,东华村如何才能做好园区企业服务?对此,东华村特别成立产业社区综合党委,广泛吸纳“链上”企业党组织负责人担任委员,指导 40 余家符合条件的“链上”企业组建党组织。

“我们探索与企业服务专业机构合作共建‘园区企业保姆服务中心’,服务企业单位 50 余家,精准摸排 1000 余家企业需求和投资意愿,解决企业问题 100 余个,提供有效投促信息 20 余条,帮助企业融资 600 余万元。”龙泉驿区相关负责人说。人才兴,则产业兴;平台强,则产业强。东华村的努力,折射出龙泉驿区发挥党建搭合作用,实现资源高效配置的探索。

为更好地服务产业发展,龙泉驿区坚持产业布局到哪里,人才服务就跟进到哪里,整合各类发展资源建成国家级人力资源服务产业园,引入优质人力资源服务机构,为园区企业提供人力资源全链条服务。聚焦“立园满园”,制定先进制造业专项人才

政策,编制“经开区产业园区人才政策包”,创新开展“院士龙泉行”系列活动,推进环高校知识经济圈建设,累计建成市级以上创新平台 190 余个,引育高层次人才 400 余名,极大地提升了企业的人才竞争力,为园区产业转型升级提供智力支撑。

在金融支持方面,龙泉驿区围绕“党旗领航、聚力发展”主题,开展一系列政企互动主题活动,组织开展产融对接活动,2024 年全区“惠蓉贷”普惠工程新投放 18 亿元,预计全年民营经济增加值占比超 45%。

在推动跨区域党建共建联建方面,龙泉驿区实施“红色合伙人”培育攻坚工程,与上海嘉定、河北怀安、浙江台州等地成立跨区域党组织党建共建联合体,推动交流合作;与重庆市璧山区、南岸区开展成渝地区双城经济圈党建联建活动,不断提高双城经济圈经济辐射力和发展带动力;积极协调行业部门解决中嘉汽车(沃尔沃)出口政策支持、“成都造”汽车促销、园区绿化改造、员工子女就学等实际困难问题,有效保障 800 余台车次公共道路驾驶测试。

这些努力,让龙泉驿区更高效为企业配置生产发展所需人才、资金、政策等要素,让企业安心经营、放心发展。

优化营商环境

为经济发展启动新引擎

累计测试里程近 6 万公里、服务企业 45 家,测试车辆 381 辆,成都经开区中德智能网联基地的测试数据不断刷新,龙泉驿区汽车智创活力港“蓉企共享家”服务阵地吸纳市区行业协会商会入驻服务企业……今年 1 月,四川振兴电子信息智慧产业园开园仪式举行,开园即招商入驻 70% 以上,旭光科技、华盛新显、昊普环保等多家“专精特新”企业落地入驻,全面达产后园区预计实现年产值超 30 亿元。

一个个企业获得的新进展,汇聚起龙泉驿区不断优化营商环境的重大成果。

龙泉驿区视营商环境为企业发展的“生命线”,打造“驿站办”营商环境品牌,设置成都经开区党群服务中心汽车城园区分中心(政务服务中心产业服务分中心),为企业提供 374 项审批及服务事项办理,吸引 6 家产业服务部门、6 家社会化服务机构及 1 家行业协会商会共同入驻,“办事不出园”极大提升了企业办事效率。在 2025 城市创新发展与国际合作大会上,成都经开区获评“2024 国际化营商环境建设标杆园区”。

龙泉驿区相关负责人介绍,针对企业提出的问题,采取一般问题现场办理、疑难问题共同研究、跨区问题对上争取、长期问题制定计划的方法,由对口单位分析问题成因、制定解决方案、形成问题台账,督促企业问题有效解决。2024 年,龙泉驿区深入开展“进解优促”工作,为企业解决问题 808 个,首批 13 个“一件事”办理时限、跑动次数和办理环节压减 70% 以上。从详细了解企业生产经营情况、用心倾听企业诉求,到全力协调解决企业难题,不断激活企业发展动能,龙泉驿区致力于在党建引领下营造优质营商环境,积极开展“益企助企”促发展活动,建立常态化服务机制,真正做到“有事必应、无事不扰”。

从生产一线的党员先锋岗到跨区域域的党建联合体,从精准化的人才服务到智能化的营商环境,龙泉驿区正以系统化思维构建起党建与产业同频共振的发展新格局,努力走出一条以高质量党建赋能产业升级的发展之路。

白泽/文 龙泉驿区委社会工作部/图

