

坚持以五个“必须统筹” 做好今年经济工作

习近平总书记在去年中央经济工作会议上发表重要讲话,深刻总结提炼五个“必须统筹”的规律性认识,为做好新时代经济工作提供了基本遵循、科学方法。今年政府工作报告再一次强调了这一规律性认识,并贯穿于新一年经济社会发展总体要求、政策取向和工作任务中。认真贯彻落实今年两会精神,扎实推进全年经济工作,要自觉做到五个“必须统筹”,坚持按经济规律办事,奋发有为做好今年经济工作。

□胡敏

统筹好有效市场和有为政府的关系 推动标志性改革举措加快落地

处理好政府和市场的关系,是经济体制改革的核心问题。习近平总书记在中央经济工作会议上提出“必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序”,深刻阐明处理好有效市场和有为政府的辩证关系和实践要求。

改革创新贯穿于经济工作的方方面面。政府工作报告着重强调,要推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革牵引作用,着力破除制约发展的体制机制,有效激发各类经营主体活力,创造更加公平、更有活力的市场环境。

在健全完善有效市场的重点工作中,报告强调,今年要“纵深推进全国统一大市场建设”,其关键就是加快建立健全一系列市场基础制度规则。按照工作部署,今年全国统一大市场建设指引、制定重点领域公平竞争合规指引和构建统一的信用修复制度有望出台实施,这有利于破除地方保护和市场分割,防治“内卷式”竞争,切实打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点。

就加快建设有为政府的重要要求中,报告提出,加强法治政府建设,提高政府行政效能和水平。政府要加强立法审查,强化重大决策、规范性文件合法性审查和推进严格规范公正文明执法,落实行政裁量权基准制度等。过去一个时期,一些地方出现了不少所谓“钓鱼执法”“远洋捕捞”等违法行政问题,为人民群众诟病。报告为此强调,今年要开展规范涉企执法专项行动,集中整治“四乱”,即乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,坚决防止违规异地执法和趋利性执法。

只要切实领会习近平总书记强调的“政府行为越规范,市场作用就越有效”的要求,政府才能在自身职责领域更好发挥作用,才能使市场在资源配置中起决定性作用。各级政府必须寓管理于服务之中,用服务的暖心才能增强企业的信心。这样,市场这只“看不见的手”和政府这只“看得见的手”才能相得益彰,各展其长。

必须统筹好总供给和总需求的关系 全方位扩大国内需求

总供给和总需求是宏观经济运行的基本命题,实现二者的动态平衡是经济实现平稳健康发展的基本条件,也是宏观经济调控的基本目标。统筹好总供给和总需求的关系,这为解决我国进入新发展阶段国内有效需求不足的现实矛盾,着力畅通国内经济循环、加快构建新发展格局明确了基本路径。

当前我国经济运行面临有效需求不足等短板。面对外部环境不稳定难预料因素增多的不利影响,发展的重心必须放在国内,要使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。扩大内需既关系我国经济长期稳定,也关系国家经济安全,是战略之举。今年政府工作报告把“全方位扩大内需”置于政府工作的首位,着重强调要大力提振消费、提高投资效益,加快补上内需特别是消费短板,促进消费和投资更好结合。

从宏观政策取向上看更加积极有为,政府工作报告明确提出,“强化宏观政策的民生导向”。今年赤字率拟按4%左右安排,超出常年一个百分点,更加积极的财政政策,更多转向惠民生、促消费、增后劲;适度宽松的货币政策,将进一步支持科技创新、绿色发展、提振消费和民营、小微企业。经济政策的着力点以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

在具体工作部署上,政府工作报告提出实施提振消费专项行动来扩大消费需求,安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给,加快数字、绿色、智能等新兴消费,释放文化、旅游、体育等生活提质型消费。强调积极扩大有效投资来提振投资需求。通过创新优化投融资机制,使有效投资既能扩大当期需求,又能转化为未来竞争力,从而努力以新供给创造和激发新需求,实现高水平的供需动态平衡。

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系 因地制宜加快发展新质生产力

统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,要求以科技创新为引领,大力培育壮大新兴产业和未来产业,加快推动传统产业改造升级,推动新旧发展动能平稳接续转换。

今年两会一个最热话题是DeepSeek的火爆出圈,展示出我国自主创新的新生力量。政府工作报告紧扣科技创新,着重从培育壮大新兴产业、未来产业,推动传统产业改造升级,激发数字经济创新活力3个层面对因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系作出进一步工作部署,强调“推动科技创新和产业创新深度融合”,紧紧围绕促进新动能厚积成势、传统动能焕新升级,明方向、定任务、建体系。

在培育壮大新兴产业、未来产业方面,报告提出要深入推进战略性新兴产业融合集群发展,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,着力推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展和培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。特别强调要梯度培育创新型企业,促进专精特新中小企业发展壮大,支持独角兽企业、瞪羚企业发展,在推动传统产业改造提升方面,强调要进一步扩范围、降门槛,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。在激发数字经济创新活力方面,要持续推进“人工智能+”行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,打造具有国际竞争力的数字产业集群等。

新质生产力发展的底层逻辑是教育和人才。报告为此强调,要深入实施科教兴国战略,坚持创新引领发展,一体推进教育发展、科技创新、人才培养,筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑,提升国家创新体系整体效能。

必须统筹好做优增量和盘活存量的关系 全面提高资源配置效率

实现经济可持续发展必须始终做到规模、速度、效益、质量、安全相统一。统筹好做优增量和盘活存量的

关系,提高资源配置效率,用好存量资源、做优经济增量,也必须是高质量发展的题中之意,高屋建瓴、意在长远。

政府工作报告也从多个方面体现了这一重要思想。比如,在实施更加积极有为的宏观政策层面上,报告提出拟安排地方政府专项债券4.4万亿元、比上年增加5000亿元,重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等。强调坚持政府过紧日子,严禁铺张浪费,腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

在深化财税金融体制改革方面,报告提出,开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革;积极探索建立激励机制,促进地方在高质量发展中培育财源;严控财政供养人员规模。

在有效防范化解重点领域风险方面,报告提出,要优化城市空间结构和土地利用方式,稳妥化解地方政府债务风险,做好地方政府隐性债务置换工作,推动市场化转型和债务风险化解,按照市场化、法治化原则,一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展等。落实这些举措,有利于以做优增量为盘活存量提供条件和机遇,以盘活存量为做优增量提供空间和资源,从而更好挖掘发展潜力,拓展发展空间,实现资源跨时空有效配置。

必须统筹好提升质量和做大总量的关系 努力实现国内生产总值5%左右的预期目标

正确处理“质变”与“量变”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

党的十八大以来,我国经济总量实现从50多万亿元到130多万亿元的历史性跃升,去年我国国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%,增速居世界主要经济体前列,对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。

经济总量的连续做大,为推进中国式现代化奠定更加坚实的物质技术基础。在这一进程中,我国始终着力解决发展不平衡不充分的突出矛盾,以提升发展质量为引领,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹好经济发展的速度、结构、质量、效益,充分用好我国巨大经济体量、超大规模市场、强大产业配套和丰富的人力人才资源等诸多优势条件,加快发展方式转变,持续优化经济结构,因地制宜加快发展新质生产力,扎实推动高质量发展,“稳”的态势不断巩固延续,“进”的步伐坚实有力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

今年政府工作报告提出新一年国内生产总值(GDP)增长5%左右,以及就业、物价、居民增收、国际收支、粮食生产、单位GDP能耗等一揽子发展预期目标。这是综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要和可能,既符合当前发展实际,又与中长期发展目标相衔接,突出了迎难而上、奋发有为的鲜明导向。

面对当前外部环境更趋复杂严峻、国内改革发展稳定任务仍十分艰巨的新形势新挑战,实现今年5%的经济增长目标虽然很不容易,但只要坚定发展信心,挖掘市场潜能,激发创新创造活力,凝心聚力推进高质量发展,完全有能力实现全年经济社会发展目标任务。

(作者系国家行政学院出版社社长,东南大学中国特色社会主义发展研究院特约研究员)

“坚持破和立的辩证统一,破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,该破的在立的基础上及时破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳”,习近平总书记从唯物辩证法的高度深刻揭示了革故鼎新的内在规律,为推进中国式现代化提供了兼具思想创新与实践指导的重要方法论。2025年政府工作报告再次强调,做好经济工作要准确把握“立”与“破”的关系,更加注重“立”的实效,根据形势变化动态调整政策,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

□金培振

“立”意味着重塑经济格局、优化资源配置、改造传统产业、催生新动能,增强经济韧性和活力;“破”则是革故鼎新,破除低效增长路径和体制桎梏,为新动能腾挪空间,激发创新驱动力。二者相辅相成,缺一不可。唯有深刻把握“破”与“立”的辩证统一,统筹好“立”与“破”的顺序,在调整与平衡中精准施策,才能推动经济迈向更高层次,实现行稳致远的现代化跃迁。

今年,我国经济社会发展任务繁重,必须突出重点、把握关键,亟需在经济工作中准确把握“立”和“破”的关系。

全方位扩大内需 “培育新型消费+重大重点投资”

内需不足已成为制约我国经济稳定增长的突出矛盾。无论是2024年中央经济工作会议,还是2025年政府工作报告,均将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”列为重点任务。

全方位扩大内需的“立”,在于培育新型消费动能,明确“两重”投资方向。首先,提振消费需要完善收入分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重,优化再分配调节,壮大中等收入群体规模,增强中低收入群体的消费能力和意愿。与此同时,鼓励发展新型文旅、冰雪经济、银发经济等新兴业态,抓住数字、绿色、健康等新型消费发展机遇,推动线上线下商品服务消费融合发展。从投资方向看,应前瞻性布局国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,充分利用中央预算内投资、特别国债、新增地方专项债等资金,支持人工智能算力中心、低空经济等新型基础设施建设。

全方位扩大内需的“破”,在于打破体制障碍,释放消费与投资潜力。当前,居民消费信心受制于资产负债表收缩、收入分配和社会保障制度不完善,亟需完善社保、医疗、教育等制度,减轻家庭住房、生育、养老负担,降低预防性储蓄动机,消除居民消费顾虑。与此同时,要破除传统基建投资边际效益递减、企业投资意愿不足等问题,避免粗放型投资导致的产能过剩和债务累积;同时,消除民营经济和民间投资的障碍,增强企业发展信心,激发社会资本参与更广领域投资的积极性。

加速发展新质生产力 “高质量教育+创新人才引领”

加快推动国内不同区域科技创新力量、要素配置的协同化,对于突破关键核心技术和增强产业链、创新链的韧性至关重要。2025年政府工作报告明确提出“深入实施科教兴国战略,提升国家创新体系整体效能。筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑”。

发展新质生产力的“立”,在于夯实教育基石,明晰创新路径。发展新质生产力,首要任务是构建现代化教育体系,实施教育强国建设三年行动计划,以战略人才培养为牵引,强化紧缺领域和青年科技人才的系统培育。贯通基础教育、高等教育、职业教育与终身学习体系,推动人才链、产业链、创新链深度融合,使教育成为科技创新的坚实支柱。同时,应充分发挥新型举国体制优势,强化基础研究和关键核心技术攻关,优化科技资源布局,深化科研院所改革,推进国家实验室建设,打造高效协同的科技创新体系。促进“产、学、研、用”深度融合,发挥科技领军企业作用,健全科技金融服务支持体系,引导资本投向“早、小、新、硬”科创主体,促进科技成果高效转化。

发展新质生产力的“破”,在于打破科教体制桎梏,释放创新与人才动能。当前,优质高等教育资源空间分布失衡,学科布局滞后于人工智能时代的人才需求。必须前瞻性布局优化学科结构,推动新兴学科交叉融合,促进职普融通、产教协同,加速高等教育数字化转型。深化科技管理体制改革,打通科技成果转化中的制度瓶颈,实现稳定支持与竞争性支持相结合,构建市场导向的科技创新生态。人才方面则应打破“帽子”导向的单一评价体系,建立以创新能力、质量、实效为核心的评价机制,激励人才潜心钻研、厚积薄发。

激发统一大市场活力 “经济体制改革+重点风险控制”

当前,如何在有效防范化解重点领域风险的前提下,扎实推进经济体制改革,营造更加公平、高效的市场环境,是将超大规模市场潜力转化为竞争优势的关键。

建设统一大市场的“立”,在于加快经济体制改革步伐,扎紧各领域风险防控“篱笆”。在激发经营主体活力机制、放宽市场准入机制、优化财税金融体制等基础制度供给体系方面下大功夫。通过构建国企履行战略使命评价制度,落实促进民营经济发展制度,重振各类经营主体信心,激发其参与建设统一大市场的积极性和创造力。从“要求做的、禁止做的、鼓励做的”3个维度推出新版市场准入负面清单,引导各区域、各领域的经营主体依托比较优势,实现错位竞争和差异化发展。深化财税金融体制改革,提高财政资金使用效能,优化消费税征收结构,增强地方自主财力,以科技金融、绿色金融、普惠金融等拓宽企业融资渠道,优化股票发行、上市和并购重组制度,与此同时,要持续管控房企债务违约风险,稳妥化解地方政府债务风险,积极防范金融领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。

建设统一大市场的“破”,在于破除地方保护、行政过度干预、市场歧视等隐性壁垒,消除旧有的风险积累机制。这要求着力畅通国内市场循环,纠正部分地区变相地方保护行为,坚决整治针对民营经济的乱收费、乱罚款、乱检查等乱象,消除“内卷式”低效率竞争困局。进一步促进房地产市场平稳健康发展,稳妥有序化解地方政府债务,推进融资平台市场化转型。金融领域则要打破“刚性兑付”模式,推进中小金融机构的市场化风险处置,完善金融监管体系。

不谋全局者,不足谋一域。中国式现代化的推进,是一个从顶层设计到基层实施、从整体布局到细节落实的长期过程。改革发展必须坚持“破立并举、先立后破”的重要方法论。我们要把握好时机、分寸和效果,通过破与立的互动交替,精准突破发展瓶颈,坚定有力地推动各项制度创新和结构优化,确保在全面深化改革的洪流中行稳致远。

(作者系华东师范大学经济与管理学院副教授)

在「破」与「立」之间
统筹推进经济行稳致远



资料来源:人民日报