

解码「区域协调发展」上

编者按

区域协调发展,一头连着高质量发展,一头连着共同富裕,是推进中国式现代化的重要内容。习近平总书记指出:“我们必须适应新形势,谋划区域协调发展新思路。”在今年全国两会上,习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时,特别提到区域协调发展。如何进一步推进区域协调发展,进一步健全区域协调发展战略机制?以推进成渝资同城化为例,在进入“深水区”探索过程中,如何通过进一步实现治理体系融合?《锦观智库》分两期采访相关专家学者,就推进区域联动和协调发展等相关内容进行探讨,本期约请国际欧亚科学院院士方创琳。



专家简介

方创琳

国际欧亚科学院院士,中国地理学会会士,教育部长江学者特聘教授,国家万人计划科技创新领军人才。中国科学院地理资源所区域与城市规划研究中心主任,中国城市群与京津冀协同发展研究中心主任,博士生导师。

精彩观点

①

制定清晰明确的战略规划与基本框架,建立“负面清单+正面激励”的政策工具箱,确保全国统一大市场建设在战略统一性与地方自主性之间找到最佳平衡点。

②

推动形成“双核引领”与“多点支撑”的空间发展格局,形成层次分明、功能互补的城镇体系,促进城市群实现一体化协调发展。

③

更加注重用市场化手段和改革方式,纵深推进包括要素市场、金融资本市场、人力人才资源市场等一体化改革。

握指成拳,区域间如何协调联动?

要更注重区域间的联动发展

锦观智库:在区域协调发展过程中,不仅各区域内要握指成拳、形成合力,更要加强区域战略间的对接和联动。如何优化跨区域治理机制、通过制度创新破解区域协调发展的深层矛盾?

方创琳:区域协调发展作为推进中国式现代化的关键环节,其制度创新的顶层设计显得尤为迫切。加强新时代下多尺度区域协调发展战略制度创新,不能仅局限于现有战略的“点、面、轴”研究,要着重分析区域协调发展面临的国际大环境、周边地缘环境和国内环境的机遇和挑战,在提出创新举措的同时,还要充分考虑不同地域的资源和环境承载力,确保这一举措的可操作性。

一是构建区域协调发展的政策协同框架。在统一大市场背景下,应制定清晰明确的战略规划与基本框架,建立“负面清单+正面激励”的政策工具箱。如涉及市场基础规则等关键领域,需要保持高度的战略统一;对于一些具体政策的执行细节与地方特色产业的发展,赋予地方政府足够的自主权,使其能够根据本地实际情况,灵活制定符合地方特色的政策措施,避免“一刀切”的现象。同时,加强政策协调与沟通机制,确保全国统一大市场建设在战略统一性与地方自主性之间找到最佳平衡点。

二是优化跨区域治理的对接联动机制。区域协调发展,不仅各区域内要握指成拳、形成合力,更要加强区域战略间的对接和联动。其中,生态补偿机制的完善,

是平衡区域间生态利益的重要手段。应进一步优化生态补偿相关标准和方式,制定完善更为合理的方案。以长江经济带为例,对于生态脆弱地区或承担重要生态功能的区域,不仅局限于资金补偿,还可以通过技术扶持、人才支持等多种形式,从而在更大范围内实现生态与经济的协调发展。

三是创新飞地经济的税收共享机制。“飞地经济”作为一种创新的区域合作模式,在促进产业转移与区域协同发展方面发挥了积极作用。应加强顶层设计,充分考虑产业培育期、成长期等不同阶段的税收贡献特点,建立动态调整的税收共享机制,构建“增量共享+存量调整”的分税模式。例如,长三角G60科创走廊通过“总部一生产基地”分离模式,将企业税收按研发投入、产值贡献等指标跨区域分配,并通过立法明确利益分配比例。

发挥各自产业优势,明确产业定位与发展方向。例如,成都可在电子信息、生物医药等领域进一步深耕,重庆则在汽车制造、装备制造等方面持续发力。同时,加强两产业间的上下游配套与协同创新,通过建立产业联盟、共建产业园区等方式,实现产业资源的优化配置与共享,降低产业同构带来的竞争内耗,提升区域产业整体竞争力。

三是做好基础设施无缝对接,实现互联互通。当前,成渝之间的多个交通基础设施正在全面推进建设中。区域间协作的重点,应该着眼于包括铁路、公路、航空等多种运输方式的无缝等等对标对接与一体化发展,提高物流运输效率与便利性。通过建立跨区域产业合作园区、开展贸易往来与投资合作等方式,吸引国内外优质资源要素集聚。

积极探索差异化协同路径

锦观智库:成渝地区双城经济圈如何通过“双核引领”与“多点支撑”的空间重构,探索差异化协同路径,为全国区域协调提供新范式?如何将区位优势转化为协同发展动能?

方创琳:成渝城市群和成渝地区双城经济圈作为我国西部地区重要的经济增长极,在区域协调发展格局中占据着举足轻重的地位。然而,与京津冀、长三角等发育程度高的城市群相比,成渝城市群面临着产业同构度高、次级城市断层等问题。如何探索差异化协同路径,成为成渝城市群亟待解决的重要课题。

一是重构空间格局,推动形成“双核引领”与“多点支撑”的空间发展格局。除了成都和重庆两个核心城市和两大都市圈外,大

力培育次级城市,加强基础设施建设与产业转移承接,提升次级城市的经济实力与辐射带动能力。例如,绵阳可依托其科技资源优势,发展电子信息等高新技术产业;宜宾可发挥交通枢纽优势,打造区域性物流与商贸中心。通过多点支撑,形成层次分明、功能互补的城镇体系,促进城市群实现一体化协调发展。

二是协同产业布局,实现差异化协作。针对产业同构度高的问题,成渝双城应加强产业规划与协调。成都和重庆作为双核,应充分

推进立法授权机制创新

锦观智库:在基础设施互联互通、公共服务“一卡通”等显性协同完成后,成渝资同城化已经进入“深水区”。更深层的行政壁垒(如政策标准差异、数据共享障碍)、利益分配矛盾(如GDP分计、招商竞争)等,如何破解这些隐性壁垒实现治理体系融合?

方创琳:在经过4年多的推进发展,成渝资同城化和成都都市圈建设取得了阶段性成果,清华大学中国新型城镇化研究院现代化都市圈高质量发展评价指标评价显示,成都都市圈总体发展水平居中西部领先地位,其中同城化发展水平2023年的89,在18个国家重点培育的都市圈中排名第2位。

同时,也存在一些短板和不足,比如与国内如深圳都市圈、杭州都市圈相比较,在创新驱动、开放水平方面仍有差距。从内部发展情况分析,仍面临一些制度性、深层次的短中期难题。如机制权威性,在“四市同城”的大背景下,“法定+条例”的协同立法保障、同城化干部激励机制等还需要进一步

深化和落实。

破解隐性壁垒和治理体系融合的挑战,一是要推进政策标准统一和数据共享机制建设,制定重大经济指标协调划分的政府内部考核制度,联合建立成本共担利益共享机制,以及投资、税收等利益协商处理机制。加快构建区域数据共享平台,实现四市的政务数据、经济数据的互联互通和共享应用,提高治理的效率和决策的科学性。二是推进立法授权机制创新,明确立法授权的范围与边界,赋予相应的管委会部分省级审批权限,特别是在财税分成等方面试点“立法豁免”机制;同时建立科学合理的授权程序与监督机制,对授权改革事项进行严格评估与监管,及时总结经验教训,为后续法律法规的修订完善提供实践依据。

充分激发市场主体发展活力

锦观智库:区域协调发展在推进过程中,过度依赖行政推动容易导致“政策热、市场冷”的现象。如何通过要素市场化配置改革,构建区域发展的市场化可持续动力?

方创琳:在区域协调发展、同城化这一过程中,要通过要素市场化配置改革与创新合作模式,充分激发市场主体发展活力,是构建区域发展可持续动力的关键所在。更加注重用市场化手段和改革方式,纵深推进包括要素市场、金融资本市场、人力人才资源市场等一体化改革,开展跨区域联合执法,协同推进市场监管公平统一。

通过建立跨区域产权交易平台,深化要素市场化配置改革。建立跨区域产权交易平台,能够打破要素流动的区域限制,实现资源要素在更大范围内的优化配置。例如,对于土地、技术、资本等要素,通过统一的产权交易平台进行交易与流转,提高要素的利用效率。企业可以在平

台上获取所需的资源要素,促进自身发展、推动要素流动,增强市场活力。

创新“链主企业+产业集群”合作模式。“链主企业”在产业链中具有核心地位与关键影响力。通过这一合作模式,能够充分发挥链主企业的引领带动作用,促进产业集群内的企业协同发展。链主企业可以与上下游企业建立紧密的合作关系,加强技术交流与产业协同创新,共同打造具有竞争力的产业集群。例如,在电子信息产业领域,链主企业可以联合上下游企业开展关键技术研发、零部件配套生产等合作,提升整个产业集群的发展水平与竞争力,实现区域产业的协调发展。

成都日报锦观新闻记者 钟文

不满美联储“按兵不动” 特朗普敦促美联储降息

维持利率不变

19日,美联储宣布将联邦基金利率目标区间维持在4.25%至4.50%之间。这是自1月底以来,美联储再次决定维持利率不变。

关税将影响美国经济

当日,美国总统特朗普在社交媒体上敦促美联储降息,承认关税将对美国经济造成影响。



3月19日,美国联邦储备委员会主席鲍威尔在华盛顿出席记者会。 新华社记者 胡友松 摄

鲍威尔:关税「很大一部分」影响通胀预期

19日,美联储结束为期两天的货币政策会议,宣布将联邦基金利率目标区间维持在4.25%至4.50%之间。这是自1月底会议以来,美联储再次决定维持利率不变。

美联储主席鲍威尔19日下午在新闻发布会上被问及通胀预期较高有多少是由关税引起时,他回答说“很大一部分”,但他同时指出对此进行精确评估“非常困难”。当被问及美国经济衰退风险时,鲍威尔表示,一些预测者已略微上调衰退的可能性,但衰退风险“仍然处于相对温和的水平”。

鲍威尔还表示,美国政府正在贸易、移民、财政政策和政府监管4个不同领域进行重大政策改变,这将对经济和货币政策走向产生重要影响。不过,这些政策变化及其对经济前景影响的不确定性仍然很高。

美联储当天发布的最新一期经济前景预期显示,今年以个人消费支出价格指数衡量的通胀预测中值为2.7%,高于去年12月预测的2.5%。剔除食品和能源价格后的核心通胀中值预测为2.8%,也高于去年12月的2.5%。

在第一任期中,特朗普就曾频繁公开批评美联储及鲍威尔,经常敦促美联储降息,这被一些人视为对美联储独立性的挑战。

特朗普:4月2日起对全球征收「对等关税」

特朗普2月13日宣布,他已决定征收“对等关税”,即让美国与贸易伙伴彼此征收的关税税率相等,并称将考虑对使用增值税制度的国家加征关税。

特朗普称,“为了公平起见,我决定征收对等关税,这意味着无论其他国家向美国征收多少关税,我们也将向他们征收相同的关税,不多不少”。

3月4日,特朗普在国会联席会议上发表讲话时重申,将于4月2日开始征收对等关税。农产品关税也将于4月2日生效。特朗普还表示,关税会带来“一点干扰”,但可以接受。

“对等关税”听起来似乎是一个非常公平的做法,但事实上是极不合理的,如果实施所谓的“对等关税”,全球贸易的税收结构就会发生非常复杂的变化,加剧对于全球多边经贸规则的冲击。

近来随着美国政府一系列政策的出台,美国经济不确定性增加,美国经济是否会出现衰退已成为美国媒体越来越频繁讨论的话题。美国纽约股市三大股指近期也出现大幅下跌。有市场人士表示,市场情绪出现“崩盘”,美国政府的加征关税政策难辞其咎。

本文图文综合新华社、央视新闻客户端(新华社记者 熊茂伶 徐超)

国际

新·闻·延·伸

为遮掩“特朗普衰退” 盘点美政府的那些辩词

3月以来,外界围绕美国关税政策加剧经济衰退前景的议论日甚,经济数据疲软和股市持续下跌进一步强化“特朗普衰退”担忧。美国政府高官轮番在媒体面前为当前政策与经济形势辩解,推出一系列“新概念”,引发议论的同时遭到媒体和专家诟病。

“排毒”还是“下毒”?

“排毒”。这是美国财政部长贝森特针对股市走势和经济形势特征的最新解释。本月7日,贝森特接受美国消费者新闻与商业频道(CNBC)采访时说,当前市场波动和经济走势属于政策重心转变的“自然调整”,美国经济会经历一个“排毒期”。经济学家和舆论界对这个说法并不买账。《纽约时报》14日一篇报道直接质疑:“特朗普是在给经济‘排毒’还是‘下毒’?”

“值得”还是“代价高昂”?

“值得”。这是美国商务部长卢特尼克针对关税政策加剧衰退恐慌的辩解。9日,卢特尼克接受美国全国广播公司采访时曾表示,美国经济“不可能”陷入衰退,并且预计全球关税整体税率“会降下来”。此后两天,美国股市显著下跌。卢特尼克11日调整口径,称即使特朗普的政策导致经济衰退,这也是“值得的”。一些美国媒体对卢特尼克言论的逻辑提出质疑。

“小扰动”还是“大危机”?

“小扰动”“过渡期”“能接受”……这是特朗普本人回应舆论对经济衰退前景担忧时的措辞。本月初,特朗普在向国会两院的演讲中表示,关税可能会带来“一些小扰动”,但“能够接受”,因为影响“不会很大”。不少市场人士认为,如果美国关税政策层出不穷,届时美国乃至世界经济面临的绝不会是“小扰动”,而是大危机。

柯丝蒂·考文垂 成为国际奥委会首位女性主席

当地时间3月20日,在希腊举行的国际奥委会第144次全会上,柯丝蒂·考文垂在投票首轮以绝对优势胜出,当选为国际奥委会主席。柯丝蒂·考文垂也由此成为首位女性国际奥委会主席,以及首位来自非洲的国际奥委会主席。考文垂出生于1983年,津巴布韦籍。她是2004年雅典奥运会、2008年北京奥运会女子200米仰泳金牌获得者。

肯尼迪遇刺档案解密 美国中情局隐去了“以色列”?

美国社交媒体上近日流传帖文,称美国中央情报局在前总统约翰·F·肯尼迪遇刺案文件解密时给以色列“打掩护”,再度引发以色列情报和特勤局(摩萨德)或刺杀肯尼迪幕后黑手的热议。有国外网民18日发帖说:“肯尼迪遇刺案相关文件中出现‘以色列’的地方,中情局都要求隐去。毫不夸张地说,他们要求隐去的内容只有‘以色列’。”

俄官员: 俄美代表团将于24日在利雅得会谈

据新华社莫斯科3月20日电(记者 黄河 赵冰)俄官员20日表示,俄罗斯与美国代表团将于24日在沙特首都利雅得举行会谈,会谈或将涉及黑海航运安全、重启黑海港口农产品外运协议等议题。俄罗斯总统助理乌沙科夫20日表示,24日的会谈为俄美间专家级磋商。此次会谈是落实此前俄美元首通话关于组建专家组的共识,将讨论“黑海航运安全倡议前景”的问题。

哈马斯称愿释放以方被扣押人员 前提是停火协议进入第二阶段

记者当地时间20日获悉,据巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)高层消息人士透露,哈马斯已告知调解人,准备接受包括释放以色列被扣押人员在内的任何提议,只要这是向加沙停火协议第二阶段过渡的一部分。另据路透社报道,哈马斯称正在与调解人进行谈判,敦促以色列停止对加沙地带的袭击,并遵守停火协议。