

推动城市经济高质量发展向新向好

今年以来，成都深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府部署要求，坚持稳中求进工作总基调，全力以赴拼经济搞建设，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，全市经济运行持续向好。在国际环境变乱交织、不利影响持续加深的背景下，取得这样的成绩殊为不易、难能可贵，更加坚定了推动经济高质量发展的信心决心。

□贾伟

科创引领释放创新动能

习近平总书记指出，以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，是大势所趋，也是高质量发展的迫切要求。成都聚焦打造西部科技创新中心，坚持在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，一季度高技术产业投资增长92%，新认定省级中试研发平台12个、市级中试平台和概念验证中心44个，国家级科创平台达146个、高新技术企业达1.45万家。

面对日新月异的科技发展形势，必须紧跟时代步伐、超前谋划布局，持续厚植技术创新、要素集聚、平台溢出、成果转化等优势，牢牢掌握未来竞争主动权、主导权。要提高创新策源能力，高水平建设成渝（兴隆湖）综合性科学中心、西部（成都）科学城，建强用好精准医学、高端航空装备、川藏铁路等国家级创新中心，聚焦航空航天、电子信息、装备制造等重点领域，加强高技术核心攻关、战略性产品开发，掌握更多制胜未来的“硬核科技”。要提高成果转化能力，实施科技创新赋能产业创新计划，完善“地上科创岛+云上科创通”服务体系，常态化开展“科创天府·智汇蓉城”科技成果对接活动，积极布局高校院所协同创新平台和概念验证、中试熟化等功能服务平台，加快打通科技成果就近就地转化和产业化通道。要提高生态引领力，强化“资助—种子—天使—创投—产投—并购”全生命周期服务，引导银行、投资机构依托创新积分实施“投贷联动”，支持链主企业牵头组建创新联合体，推动科技型企业上规、上榜、上云、上市，让更多“创新种子”长成“参天大树”。

立园满园做强产业支撑

产业是经济之本、发展之基。成都以实施“立园满园”行动为引领，统筹推进传统产业改造升级、优势产业巩固提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，加快构建高端引领、错位发展、集群成链的现代化产业体系。

现代化产业体系竞争力支撑力，关乎着经济稳定增长，决定着城市长远发展。要聚力做强园区载体，落细落实园区优化强承载、产业集群提能级等“五大攻坚任务”，统筹推进“镇园之宝”培育、“明日之星”发现、“有根企业”发展，引导优势资源和优质企业向园区集聚，着力打造定位精准、运营高效、功能复合、支撑有力的产业园区体系。要聚力产业建圈强链，“链长制+



成都市天府粮仓国家现代农业产业园。本报资料图片

专班”做强16条重点产业链，优化构建“9+9+10”现代化产业体系，引导不同区域的专业化产业集聚，带动研究创新力量和服务体系配套，推动形成一二三产业协同、大中小企业共生、上下游链条互补、产供销环节耦合的产业生态。要聚力重大项目引领，组建专业化、市场化招商引资团队，办好“投资成都”全球招商大会、跨国企业成都园区行等重大活动，招引更多具有引领性带动性的重大项目，加快推进轨道交通五期、天府国际机场二期等900余个重点项目建设，强化重点项目全生命周期管理服务，加快形成更多实物工作量。

聚势引流促进内需提振

内需是经济发展的基本动力，提振消费是扩大内需的重要举措。成都充分发挥市场腹地广阔优势，聚力打造国际消费中心城市，加大扩围实施“两新”政策和提振消费专项行动，千方百计深挖消费潜能，推动内需持续回暖。

今年政府工作报告提出，经济政策的着力点要更多转向促消费，着力破解消费供给的结构性矛盾，以消费提振畅通经济循环。全力以赴稳住传统消费，巩固房地产止跌回升向好势头，持续发放“吃住行游购娱”消费券，强化汽车、家居、家电、消费电子等商品联合促销，“一区一特色”推动商圈建设和消费场景打造，精心办好国际车展、家博会等系列促销活动，确保消

费热度不减、温度不降。千方百计培育新兴消费，丰富康养度假、玩冰赏雪、低空观光等新体验，发展游戏动漫、电子竞技、数字文博等新业态，拓展光影艺术、剧本娱乐、主题乐园等新场景，积极布局非标商业，大力发展“票根经济”，培育壮大首发经济、夜间经济、银发经济。最大限度吸引外来消费，抢抓240小时过境免签政策机遇，持续深化入境游便利化工程，策划推出更多商旅文精品路线，持续开展“到成都街头走一走”活动，大力开展“跟着赛事来旅行”“跟着演唱会来旅行”，挖掘“演艺+”“赛事+”“会展+”等消费热点，吸引更多游客来蓉打卡体验。

改革开放激发动力活力

当前，百年变局全方位、深层次加速演进，各种不可控、难预料风险因素明显增多。成都坚持向改革要动力、向开放要活力，保持开拓创新的锐气和攻坚克难的勇气，加快破解发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，以自身工作的主动性对冲外部环境的不确定性，为经济健康发展注入了强劲活力。

经济发展从来都不是一帆风顺的，而是在应对挑战、战胜困难中不断发展壮大的。越是形势复杂，越要用好改革开放这“关键一招”。推动深层次改革，深入推进95项国家级重大改革试点试验，抓紧抓实要素市场化改革、经济区与行政区适度分离改革、教育科技人才体制机

制改革等重大改革举措，聚焦国资国企、民营经济、产业园区、县域经济、科技创新等重点领域推出一批基础性、标志性重大改革，集中资源力量解决一批影响项目投资、消费提振和可持续发展的制度症结，更好地通过牵引性改革推动高质量发展。扩大高水平开放，持续深化“两场一体”协同运营，加快打造全方位门户复合型国际航空枢纽，统筹推进中欧班列与西部陆海新通道班列互联互通；推动国省级开发区、国别合作园区、自贸试验区、综合保税区等机制创新、功能拓展，全面增强国际贸易的综合承载能力；大力推动“蓉品出川”“蓉品出海”，用好用活领事馆、国际友城等资源，持续推动“五外”联动发展，吸引更多跨国公司、总部机构、国际组织落地布局。

“进解优促”优化营商环境

良好的营商环境是一座城市的生产力、软实力，更是经济稳进增效的创造力、驱动力。从某种程度上讲，拼经济就是拼营商环境。成都坚持需求导向、用户思维，常态化开展“进解优促”服务企业工作，推动设立市民营经济发展促进中心，持续提升惠企政策精准度、为企服务实效性，着力塑造“有需必应、无事不扰”的营商环境品牌。

在外部压力加大、内部困难增多的宏观形势下，推动高质量发展，优化营商环境是题中之

义。做好服务保障，持续开展“进解优促”工作，用好政企工作联络群，高效运行民营经济发展促进中心，推广政企面对面交流、点对点解难、一对一服务模式，实行简单问题当场办、复杂问题统筹办、重大问题提级办，真心实意帮助企业拓市场、降成本、优场景、搭平台。推动降本减负，引导金融机构对周期性行业扩容增资，因地制宜推动“工业上楼”和地下空间合理利用，优化工业企业电价补贴政策，加强配气价格监管，切实降低企业用能成本。深入开展拖欠企业账款、违规收费罚款等“五个专项治理”，让企业轻装上阵、轻松前行。强化搭台助力，搭建一批银企、产研、产销、上下游交流对接平台，引导龙头企业、链主企业开放供应链、生态圈，加强中小企业专项指导与培育，推动更多在蓉企业进入产业链供应商清单。推动国企合理让渡市场资源，加强与民企深度合作，共同开拓市场空间。

强县活区优化发展格局

发展格局优化是解决发展不平衡问题、提升经济整体效率的内在要求。成都立足市域发展基础条件，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，突出“园区引领、强镇支撑、市域结对、集成赋能”，深入实施百强县和千亿县培育提升行动，分类做强县市新城、城市新区、中心城区、12个全国百强区、百强县提级升位。

区域经济补短板、强弱项的过程，本质上也是激发潜能、释放活力的过程。加快县市新城突破，实施县市新城高质量发展行动，制定“共性+个性”支持政策，引导县市新城因地制宜发展特色产业，开展百亿主导产业攻坚行动，有序承接中心城区生产制造、物流基地等功能外溢，推动优质公共服务资源向县市新城延伸，打造各具特色的综合性节点城市。夯实中心城区支撑，科学布局“三中心一基地”核心功能，积极发展功能性总部、区域性运营中心、科技服务、国际交流、信息中心和交互平台等高端功能，加快城市有机更新、产业转型升级、宜居品质提升、治理效能增强，推动城市发展由中心集聚向辐射带动转变。强化城市新区引领，以重点片区开发和项目集群建设为引领，加快招引促建一批具有支撑功能和引领示范效应的重大项目，统筹推进新兴产业导入和城市基础设施、公共服务设施配套，进一步提升创新策源转化、国际门户枢纽、新兴产业集聚等功能，打造高质量发展的动力引擎和新的增长极。

（作者单位：成都新经济发展研究院）

人才要素双向流动赋能城乡融合发展

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。完善城乡融合发展体制机制改革，需健全新型城镇化体制机制，其中加快农业转移人口市民化是首要任务，同时推进乡村全面振兴。人才是城乡发展的主体和核心要素。以城乡人才双向流动赋能新型城镇化、乡村全面振兴的协同推进，有助于打破城乡经济分割状态，实现资源优化配置，推进城乡公共服务均等化，增强城乡社会精神文化交流，推动城乡融合发展。

□卢莹莹 杨松毅

城乡人才要素双向流动总体趋势

党的十八大以来，我国不断推进新型城镇化建设，实施乡村全面振兴战略，以期缩小城乡发展差别。

长期以来，国家在就地就近城镇化、农村基本经营制度、土地制度、户籍制度等方面逐步推行了大量改革，越来越多的农村人口进入城市就业并安家落户。总体来看，城乡人才流动呈现出规模持续扩大、流动范围多元化等趋势。从乡到城的角度看，农村劳动力进入城市就业规模持续扩大，越来越多的农村人才选择到城市就业、定居。近年来，进入离家乡更近的县域城市就业成为农村劳动力的首选，农业转移人口市民化较常住人口

城镇化更缓慢，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率之间存在较大差距。从城到乡的角度看，城市人才入乡机制成效明显，广大城市人才积极参与乡村产业经济发展、乡村社会治理，推动乡村现代化建设事业。与此同时，我们也看到城乡二元结构导致的农民权利困境，城乡公共福祉不均衡，农民的市民化以及乡村活化任务的艰巨性，当前城乡人才流动的核心矛盾具体表现在于户籍壁垒及乡村人才留用难。

推进农业转移人口市民化

农业转移人口市民化是推进以人为核心的新型城镇化的首要任务。

新形势下，新型城镇化建设需重新审视户籍制度与土地制度对我国人口迁移和城乡结构调整的作用及效果。一是进一步完善户籍制度改革，畅通农业转移人口市民化制

度通道。继续实行以区域经济发展差异为主要标准的差别化落户政策，弱化户籍限制，逐步剥离附着在户籍上的公共服务和社会福利，推进公共福祉的均衡化。二是进一步完善

农业转移人口市民化成本分担机制。明确政府、企业和社会的责任和义务，如政府购买公共服务、加大对公共服务的投入，企业承担社会保障责任，社会力量积极参与市场供给公共服务。三是进一步完善农业转移人口市民化之后的社会保障体系。逐步实现城乡居民养老保

险、医疗保险等与城镇职工社保制度的并轨，简化社保转移接续手续，完善社保待遇调整机制，确保农业转移人口的社保待遇与经济社会发展同步增长。充实医疗、教育、养老服务，帮助农业转移人口做好身份转换、心理转换和素质提升，提高农业转移人口市民化质量。

构建双向流动的政策体系

从近十年来常住人口增长较快的县城看，无论是返乡创业还是返乡务工，劳动力的回流多呈现出非农与农业就业相结合，即农闲时务工+农忙时务农的组合模式。

中山大学华南农村研究中心教授吴重庆在研究农村“空心化”问题时指出：“随着在县城实现第三产业就业机会的增加，原外出务工者部分回流，他们兼顾在家的农业生产，形成了新鲜农副产品的地方性市场，出现了县域内城乡流动的新局面。”此外，浙江“两进两回”（科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村）、广东“人才下乡”工程，呈现同样的特征。在此情形下的农民市民化之后，虽然住在城镇，但其实他们并没有放弃其附着在农村土地上的各种权益。

一是保障农民的土地权益。继续加大“人地钱挂钩”配套政策以农村土地制度改革为农业转移人口市民化托

底。建立健全土地流转市场，规范土地流转程序，确保农民在土地流转中能够获得合理的收益，对于自愿进城落户的农民，应允许其有偿退出土地承包经营权，同时保障其退出后的合法权益。通过确权登记颁证，明确农民的土地权益，为农民进城落户提供坚实的财产保障。二是保障农民的住房权益。政府应加大对保障性住房的投入，为农业转移人口提供公租房、廉租房等保障性住房。同时，鼓励企业和社会力量参与保障性住房建设。在符合规划和用途管制的前提下，允许农民住房财产权抵押、担保、转让，拓宽农民的融资渠道。完善农村宅基地管理制度，规范宅基地审批和流转，防

止宅基地闲置和浪费。三是保障农民的就业权益。在农民进城的“人口端”着手保障就业，建立覆盖城乡的公共就业服务体系，加强对农业转移人口的职业技能培训，提供充足的就业机会和岗位，建立培训与就业的衔接机

精准分类引进人才

乡村振兴、城乡融合发展是共同推进、彼此弥合的战略进程。

目前，以老龄化、低文化程度劳动力为主的经营主体在农业经济发展中占大部分，难以支撑农业产业化发展。乡村全面振兴需要发展引路人、技术带头人、政策明白人，涵盖管理服务、规划建设、产业经济、市场营销等多方面技能。一是不断健全完善乡村人才工作体制机制，制定有关财政、金融、产业发展、社会保障等方面的激励政策，营造良好的营商环境，建立农村人力资源补偿机制，探索构建城市人才入乡分享红利渠道。二是创新人才引进机制。根据不同地区、不同行业需求，制定差异化的人才引进政策。对于偏远地区和艰苦行业，给予更多的政策支持和待遇保障。探索人才共享模式，通过柔性引进、兼职挂职等方式，如远程顾问、周末工程师等方式，吸引城市人才到乡村服务。拓展人才

激励途径，从物质奖励、职业晋升、荣誉表彰、价值实现等方面激发人才服务乡村的积极性和创造性。三是发挥统一战线优势，团结凝聚统战领域各界别各专业的人员组成特点、专业知识和技能特长，如福建“新乡贤”回归工程等，按照农业产业（农业科技、经营管理、电商）、乡村治理（大学生、党员干部）、乡村公共服务（乡村教育、医疗、文化）等人才类型建立分类结对指导机制，赋能乡村发展。

本文系中共成都市委党校（成都行政学院）2024年度第3批专项项目“完善城乡融合发展中人才双向流动体制机制研究”（项目编号：E-2024-027）的阶段性成果。

（作者单位：中共成都市委党校学报编辑部；四川省社会科学院农村发展研究所）